



DET KONGELEGE FORNYINGS-
OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENT

St.prp. nr. 1

(2006–2007)

FOR BUDSJETTÅRET 2007

Utgiftskapittel: 1–2, 1500–1583, 2445 og 2470

Inntektskapittel: 4500–4581, 5445–5446, 5470 og 5607

Innhald

Del I			
Innleiande del	7	<i>Programkategori 01.20 Fellestenester</i>	54
1 Fornyning for velferd og verdiskaping	9	Kap. 1520 Statskonsult	54
1.1 Ein forvaltningspolitikk for betre styring, organisering og leiing	9	Kap. 1522 Servicesenteret for departementa ..	55
1.2 Arbeidstidsordningar	10	Kap. 4522 Servicesenteret for departementa ..	57
1.3 IKT som verktøy for fornying og effektivisering	11	<i>Programkategori 01.30 Partistøtte</i>	58
1.4 Konkurransopolitikken	12	Kap. 1530 Tilskot til dei politiske partia	58
1.5 Fornyings- og administrasjonsdepartementet si rolle i arbeidet med fornying	13	<i>Programkategori 01.40 Pensjonar m.m.</i>	62
1.6 Oppmodingsvedtak	14	Kap. 1541 Pensjonar av statskassa	63
1.7 Oversiktstabellar	15	Kap. 1542 Tilskot til Statens Pensjonskasse ...	64
		Kap. 1543 Arbeidsgivaravgift til folketrygda ...	66
		Kap. 1544 Bustadlån for statstilsette	66
		Kap. 1546 Yrkesskadeforsikring	67
		Kap. 4546 Yrkesskadeforsikring	68
		Kap. 1547 Gruppelivsforsikring	68
		Kap. 4547 Gruppelivsforsikring	69
		Kap. 2470 Statens Pensjonskasse	69
		Kap. 5470 Statens Pensjonskasse	72
		Kap. 5607 Renter av bustadlånsordninga for statstilsette	73
Del II		<i>Programkategori 01.50 Konkurransopolitikk ...</i>	74
Budsjettforslag	19	Kap. 1550 Konkurransetilsynet	78
Programområde 00 Konstitusjonelle institusjonar	21	Kap. 4550 Konkurransetilsynet	82
<i>Programkategori 00.10 Det kongelige hus</i>	<i>21</i>	<i>Programkategori 01.60 Statsbygg</i>	<i>83</i>
Kap. 1 H.M. Kongen og H.M. Dronninga	22	Kap. 1580 Byggjeprojekt utanfor husleigeordninga	87
Kap. 2 H.H.K. Kronprinsen og H.H.K. Kronprinsessa	22	Kap. 1581 Eigedommar til kongelige føremål	89
Programområde 00 Fellesadministrasjon	24	Kap. 4581 Eigedommar til kongelige føremål	90
<i>Programkategori 01.00 Administrasjon mv.</i>	<i>24</i>	Kap. 1582 Utvikling av Fornebuområdet	90
Kap. 1500 Fornyings- og administrasjonsdepartementet	24	Kap. 1583 Utvikling av Pilestredet Park	91
Kap. 1502 Tilskot til kompetanseutvikling	30	Kap. 2445 Statsbygg	92
Kap. 1503 Midlar til opplæring og utvikling av tillitsvalde	30	Kap. 5445 Statsbygg	97
Kap. 1506 Noreg.no	31	Kap. 5446 Sal av eigedom, Fornebu	98
Kap. 4506 Noreg.no	33		
Kap. 1507 Datatilsynet	33	Del III	
Kap. 4507 Datatilsynet	35	Orienteringar	99
Kap. 1508 Spesielle IT-tiltak	36	Oppmodingsvedtak nr. 247	101
Kap. 1509 Internasjonalt samarbeid og utviklingsprogram	42	Sektorovergripande miljøvernpolitikk	102
<i>Programkategori 01.10 Fylkesmannsembeta ...</i>	<i>45</i>	Fornyning, organisasjons- og strukturendring i statsforvaltninga	103
Kap. 1510 Fylkesmannsembeta	52	Oppfølging av § 1a i likestillingslova	103
Kap. 4510 Fylkesmannsembeta	53		

Forslag til vedtak om løyving for budsjetåret 2007, kapitla 1-2, 1500-1583, 2445 og 2470, 4500-4581, 5445-5446, 5470 og 5607	110
---	------------

Vedlegg 1	
Tal på arbeidstakarar/årsverk i staten per 1. mars 2006	118

Figuroversikt

Figur 2.1	Årsverk fordelte etter departements- område. Kjelde Fylkesmannsembeta. Data frå haust 2005, før endringane i departementsinndelinga vart sette i verk.	45
Figur 3.1	Estimert dekning blant hushalda fordelt på kommune per august 2004 og oktober 2006.	101
Figur 3.2	Tre mål på lønsforskjellar mellom kvinner og menn i staten. 1987-2004. Prosent lågare timeløn for kvinner.	105



DET KONGELEGE FORNYINGS-
OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENT

St.prp. nr. 1

(2006–2007)

FOR BUDSJETTÅRET 2007

Utgiftskapittel: 1–2, 1500–1583, 2445 og 2470

Inntektskapittel: 4500–4581, 5445–5446, 5470 og 5607

*Tilråding frå Fornyings- og administrasjonsdepartementet av 15. september 2006,
godkjend i statsråd same dagen.
(Regjeringa Stoltenberg II)*

Del I
Innleiande del

1 Fornyning for velferd og verdiskaping

Regjeringa ynskjer ein sterk og effektiv offentleg sektor som gir innbyggjarane gode tenester, valfridom og medråderett. Difor vil vi utvikle velferds-samfunnet vidare. Vi vil satse på fellesskapsløysingane og redusere forskjellane i samfunnet. Gjennom aktivt samspel skal vi skape verdas beste offentlege sektor.

Vi vil difor arbeide systematisk med å sikre at offentlege tenester har høg kvalitet. Samstundes vil regjeringa arbeide for å effektivisere og frigjere ressursar til viktige område slik at dei høge ambisjonane for offentleg sektor kan realiserast innaforsvarlege økonomiske og miljømessige rammer. Fornyingsarbeidet skal skje ut frå det brukarane har trong for og på lag med dei som skal setje fornyinga ut i livet.

Offentleg sektor skal gi meir velferd for kvar einskild og for landet samla gjennom mindre administrasjon, meir effektiv ressursutnytting og folkevald demokratisk styring.

Ein god offentleg sektor er ein konkurransefordel for næringslivet. Eit godt utdanningssystem, støtte til forskning og utvikling og enkle administrative rutinar i det offentlege kan gi norsk næringsliv auka konkurransekraft internasjonalt.

Regjeringa meiner at viktige samfunnsoppgåver skal løysast i fellesskap av det offentlege. Det gir oss eit særleg ansvar for at vi skaper gode resultat av dei ressursane som vi set inn. Løyser vi oppgåvene i offentleg forvaltning og tenesteproduksjon ein prosent meir effektivt kvart år utan å svekkje kvaliteten, vil vi etter fire år ha om lag 15 mrd. kroner ekstra årleg til oppfylling av dei prioriterte måla om forbetring av velferdsstaten, slik det kjem fram i Soria-Moria-erklæringa.

Verdas beste offentlege sektor vil regjeringa skape gjennom samspel og samarbeid. I fornyingsarbeidet vil regjeringa særleg leggje vekt på desse prinsippa:

- *Brukarretting*: organisere det offentlege tilbodet slik at det møter folk sine behov, og gjere det enkelt for innbyggjarar og næringsliv å vere i kontakt med det offentlege
- *Openheit*: arbeide aktivt for å gi folk flest betre kunnskap om og innsikt i offentlege dokument, aktivitetar, ressursbruk, kvalitet og resultat

- *Effektivisering*: løyse fellesskapsoppgåver meir effektivt for å frigjere ressursar til prioriterte oppgåver
- *Kvalitet*: sikre at det offentlege tilbodet har høg kvalitet, og at dette kan målast og fylgjast opp systematisk
- *Medverknad*: leggje opp til brei og konstruktiv medverknad frå brukarane, leiarar, tilsette og organisasjonane deira

I tillegg til å jobbe etter desse prinsippa, vil regjeringa som konkrete tiltak i fornyingsarbeidet mellom anna:

- I løpet av 2007 leggje fram ein strategi for den vidare fornyinga i det offentlege
- Lage ei plattform for betre styring, organisasjon og leiing
- Gjere ei tung satsing på breiband ved å foreslå å løyve om lag 122 mill. kroner til HØYKOM, som særleg kjem distrikta til gode
- Foreslå å løyve 13 mill. kroner til satsing på MiSide, for at innbyggjarane skal få ein felles portal for informasjon til og frå det offentlege
- Foreslå å løyve 10 mill. kroner til arbeidet med opne standardar, for å gjera utveksling av informasjon uavhengig av teknisk plattform
- Skaffe eit betre grunnlag for å vurdere om arbeidstidsreformer vil gi positive effektar i arbeidslivet, m.a. ved å foreslå løyving på 20 mill. kroner til å undersøkje om eldre arbeidstakarar vil jobbe lenger med tilpassa arbeidstid

1.1 Ein forvaltningspolitikk for betre styring, organisering og leiing

Departementet vil arbeide fram ei ny plattform for styring, organisering og leiing i staten. Målet er at staten si organisering og bruken av styringsverkemiddel skal sikre god balanse mellom folkevald styring og kontroll, effektivitet, kvalitet og brukarretting. Dette stiller store krav til leiarane og til medverknad frå dei tilsette og deira organisasjonar.

Eit meir komplekst samfunn og aukande forventningar til kvalitet i offentleg sektor og omfang av velferdsgode, stiller offentleg sektor overfor større og til dels nye styringsutfordringar. Dei ressursane som vert stilte til disposisjon for offentleg

sektor, skal nyttast så effektivt som mogleg. Ressursutnyttinga innafor ei eining eller eit politikkområde kan likevel ha effektar for måloppnåinga innafor andre sektorar. I Noreg og i tonegivande OECD-land søkjer ein å komme fram til organisasjonsutformingar og styringsformer som sikrar samordning, god styring og effektiv ressursutnytting *på tvers av* sektorar, forvaltningsnivå og organisasjonseiningar.

For å oppnå effektiv styring, høveleg organisering og god leiarskap må ein ofte vege ulike dilemma eller mål opp mot kvarandre, som til dømes:

- Folkevald og politisk styring og kontroll med viktige avgjerder, og samstundes delegerer myndigheit nedover i systemet og byggje gode og sterke fagmiljø
- Desentralisering av avgjerder til lågast mogleg effektive nivå, og samstundes sikre nasjonale politisk mål, god fordeling, rettstryggleik og likebehandling
- Mål- og resultatstyring og god kontroll med ressursbruken innafor offentleg sektor, og samstundes unngå overrapportering, detaljkontroll og målforskyving
- Samordning og heilskapstenking på tvers av sektorar og einingar, og samstundes ha ei klar ansvarsdeling og unngå for kompliserte strukturar og avgjerdsprossar
- Bruk av marknaden og marknadslignande prinsipp der det gir det beste resultatet for samfunnet, og samstundes sikre politisk styring og offentleg ansvar på dei områda der marknaden kjem til kort eller produserer ulikskap, miljøforringing eller andre negative sideeffektar.

Korleis desse omsyna skal vektast, den konkrete utforminga av organisasjonsløyningane og valet av styringsverkemiddel vil variere mellom sektorar og frå oppgåve til oppgåve.

Større omorganiseringar og endringar i til dømes tilknytingsform og styringsverkemiddel, bør vere forankra i ei klar oppfatning om kva som er målet med endringa og ei realistisk oppfatning av kostnadene. I tillegg må ein byggje på ei forståing av kva for effektar endringa har på sektorpolitikken og korleis alternative organisasjonsutformingar og styringsverkemiddel fungerer i høve til dei tverrgående og overordna politiske måla.

Gjennomføring av forvaltningsreforma, der fleire oppgåver skal flyttast frå statleg nivå til nye folkevalde regionar, vil òg få konsekvensar for sentraladministrasjonen og «den sentrale staten». På fleire område må ein finne fram til andre og meir effektive samordningsmekanismer og samarbeids-

former mellom stat og region enn i dag. Dette arbeidet vil ha høg prioritet i departementet.

Resultatorienterte leiarar er ein føresetnad for at statleg sektor skal nå sine mål. Utviklingsorienterte leiarar er ein avgjerande faktor for å fornye og forbetre offentleg sektor. Departementet vil difor leggje til rette for tiltak som kan støtte opp under dette, slik at leiarane kan handtere naudsynte omstillingsprosessar på ein god måte. Departementet vil òg verte tydelegare på kva leiarar i statlege verksemdar skal målast på.

Store endringar, høgt tempo, krav til heilskapstenking og stor interesse frå media krev at leiarane har gode verdier og evne til å skipe ein open og god kultur på arbeidsplassen. Leiarane skal òg vise i aktiv handling at verksemda tar eit samfunnsansvar. Dette skal kunne synast både i høve til brukarane, i høve til samarbeid på tvers i forvaltninga, i høve til privat sektor, og i høve til dei tilsette. Departementet vil leggje vekt på å utvikle gode rammevilkår og støttetiltak slik at leiarane i statsforvaltninga kan følgje opp på ein god måte dei utfordringane offentleg forvaltning står overfor framover.

Statens personalpolitikk må medverke til fornying ved at den legg til rette for at leiarane og medarbeidarane skal kunne oppnå resultat. Verksemdene har behov for handlingsrom slik at personalpolitikken kan tilpassast kvar einskild verksemd sine mål, særpreg og behov.

Statlege arbeidsgivarar må leggje stor vekt på kompetanse- og karriereutvikling slik at medarbeidarane har den kompetansen som er naudsynt for å nå målet om ein sterk offentlig sektor som gir innbyggjarane gode tenester. I dette ligg òg at medarbeidarane skal kunne bevare kompetanse og vidareutvikle seg gjennom heile yrkeslivet. Som eit viktig tiltak for eit inkluderande arbeidsliv vil regjeringa leggje til rette for auka mangfald.

Dei tilsette er særskild viktige for å gjere offentleg sektor betre. Deira medverknad vil vere avgjerande for å sikre ein sterk og effektiv offentlig sektor. Regjeringa vil invitere alle offentleg tilsette med i dette arbeidet, og legg stor vekt på god dialog med dei tilsette og deira organisasjonar i omstillingsprosessar.

1.2 Arbeidstidsordningar

Kor lang arbeidstida skal vere, korleis den skal organiserast og fordelast over livsløpet er ein nøkkelfaktor i korleis samfunnet fungerer. Tidsorganiseringa er styrande for kor godt og effektivt vi løser produksjonsoppgåvene i arbeidslivet. Men den har òg store konsekvensar for korleis vi handterer

oppgåver i andre samanhengar, slik som i familien, i nabolaget, i organisasjonslivet og i fritida.

Ei utfordring for den norske velferdsstaten er at det vil vere knapt med arbeidskraft i åra framover. Yrkesaktiviteten i Noreg er allereie høg i internasjonal målestokk, og arbeidskraftreservane er små. Avgangen frå arbeidslivet til ulike helserelaterte trygdeordningar har auka med heile 50 pst. den siste tiårsperioden.

Redusert eller betre tilpassa arbeidstid kan vere eit verkemiddel for å halde på eller få fleire i arbeid. Spesielt gjeld dette for visse grupper av arbeidstakarar.

Det er gjort lite forskning om samanhengen mellom redusert arbeidstid og sjukefråvær, pensjone-ringstidspunkt, deltidsarbeid og offentlege finansar. Det er naudsynt å skaffe fram betre kunnskap om verknadene av arbeidstidsreformer, mellom anna 6-timars arbeidsdag. Regjeringa vil difor gjennomføre eit prosjekt om arbeidstid fram mot 2009. Prosjektet vil omfatte forsøksverksemd med arbeidstidsreformer i samarbeid med partane i arbeidslivet samt forskning for å sjå korleis redusert arbeidstid verkar.

Hovudmålet med forsøka og forskinga vil vere å hjelpe til med å nå målet om å auke den effektive arbeidsstyrken.

Eldre arbeidstakarar er ein ressurs som må nyttast betre enn i dag. Departementet har komme til at eldre arbeidstakarar er ei interessant gruppe for eit forsøk fordi arbeidstida kan vere utslagsgivande for kor mykje dei vel å arbeide. Forsøket går ut på å undersøkje om tilpassa arbeidstid kan medverke til at eldre arbeidstakarar ventar med å gå av med pensjon.

1.3 IKT som verktøy for fornying og effektivisering

Informasjons- og kommunikasjonsteknologi (IKT) skal støtte opp om ein heilskapleg politikk for å betre velferdssamfunnet. Regjeringa vil i løpet av 2006 leggje fram ei eiga melding for Stortinget om IKT. Det er første gong ei regjering legg fram ei brei, heilskapleg melding om IKT og informasjonssamfunnet. IKT er ei viktig drivkraft for økonomisk vekst og fornying av offentleg sektor, men IKT kan også halde oppe og forsterke sosiale og økonomiske skilje for dei som fell utanfor. Difor vil det i meldinga bli lagt stor vekt på digital inkludering, digital kompetanse og bruk av IKT i offentleg sektor. Andre viktige tema som vil bli behandla i meldinga er IKT-forsking, næringsutvikling, digitalt innhald og IKT-tryggleik.

Regjeringa ser på IKT som eit av dei sentrale verkemidla i arbeidet med å fornye offentleg sek-

tor og for å tilby brukartilpassa offentlege digitale tenester. Utviklinga av tenestene skal drivast fram av innbyggjarane og næringslivet sitt behov og vere med på å forenkle samhandlinga mellom brukarane og det offentlege. Tenestene skal utviklast slik at personvernet vert teke vare på.

Den kommande stortingsmeldinga vil også gi ein oversikt over framdrift og resultat så langt for eNoreg-planen. Planen utgjer ein overbygnad for IKT-politiske initiativ på statleg nivå, samstundes som planen er rettleiande for kommunesektoren. Kommunesektoren har sin eigen plan, eKommune 2009, og det er eit nært samarbeid mellom staten og kommuneforvaltninga om denne planen.

Breiband

Utbygging av breiband til heile landet gjer det mogleg å få til ny næringsverksemd og utvikling, og fjernar i stor grad dei avstandsulemper som måtte finnast. Å sikre alle tilbod om tilknytning til breiband, vil difor vere eit tiltak både for å betre kåra for næringslivet i Noreg, og å gjere det mogleg for alle innbyggjarar å nytte offentlege elektroniske tenester. Soria Moria-erklæringa slår fast at Noreg skal vere mellom dei fremste landa i verda til å ta i bruk og utvikle elektronisk kommunikasjon. Erklæringa har også som mål at heile landet skal ha tilbod om tilknytning til breibandsnett innan utgangen av 2007. Breibandsdekninga er i oktober 2006 om lag 95 pst. og framleis aukande (sjå òg dekningskart i del III). For å nå målet vil det likevel vere område med særskilde behov for stimulering av breibandsutviklinga.

Regjeringa vil understøtte den marknadsbaserte breibandsutbygginga gjennom ei utviding og tilpassing av den allereie eksisterande Høykomordninga. Modellen byggjer på tilskott etter søknad, og for å sikre størst mogleg grad av samordning vil fylkeskommunane oppmodast til å ta ei samordnande rolle i sine område. Dette vart gjort i samband med den auka løyvinga på 50 mill. kroner til breiband då Stortinget handsama St.prp. nr. 66 (2005–2006).

Medrekna tilleggslyyvinga er den samla løyvinga til Høykom i 2006 om lag 119 mill. kroner. For 2007 legg Regjeringa opp til ei total løyving på nær 122 mill. kroner, den største løyvinga til Høykom nokon sinne. Av desse midlane vil 100 mill. kroner øyremerkjast distriktsområde utan eksisterande breibandstilbod.

Elektroniske tenester frå det offentlege

Nye elektroniske tenester skal medverke til ein betre offentleg sektor. Utviklinga av ei døgnopen

forvaltning med tilrettelagde elektroniske tenester frå det offentlege står sentralt i arbeidet med fornying av offentleg sektor. Tenestene skal utviklast på premissane til brukarane, og dei skal vere tilrettelagde for brukarar med ulike behov.

Det er kvar einskild kommune og den einskilde statlege etaten som har ansvaret for å tilby gode elektroniske tenester til sine brukarar. Men brukarane skal ikkje trenge å vite kva for offentleg verksemd som tilbyr den einskilde tenesta og leite seg fram på mange ulike offentlege nettstader med ulike passord og løysingar for pålogging. For å gjere tilgangen til offentlege tenester så enkel som mogleg for brukarane, vil arbeidet med *næringslivsportalen* Altinn og *innbyggjarportalen* MiSide bli vidareført. Det er ei målsetjing at Altinn og MiSide skal gi næringsliv og innbyggjarar samla tilgang til offentlege tenester og dialog med offentleg forvaltning. På Altinn vil næringslivet finne alle pålagde skjema, andre tenester og relevant informasjon om regelverk og offentlege ordningar. På MiSide vil den einskilde innbyggjar m.a. få utført offentlege tenester som å levere sjølvmeldinga og å skifte fastlege, samt få innsyn i informasjon om seg sjølv i offentlege registre.

Opne standardar og felles offentlege infrastrukturkomponentar

Ein stadig større del av informasjonsbehandlinga, kommunikasjonen og tenestetilbodet i samfunnet skjer elektronisk. Det vert stadig viktigare på ein effektiv måte å dele data og kommunisere internt i offentleg sektor, gjerne mellom fleire etatar og verksemdar og på tvers av forvaltningsnivåa.

Ein avgjerande faktor for å få til dette, er auka bruk av *opne standardar*. Opne standardar vil gje:

- meir lik tilgang til offentlege tenester, uavhengig av kva teknologiplattform kvar einskild brukar har
- mykje enklare og meir effektiv utveksling av data mellom offentlege institusjonar
- reduksjon av leverandørbindingar, og dermed meir konkurranse og lågare prisar
- større valfridom ved IT-kjøp

For å leggje til rette for denne stadig meir komplekse elektroniske samhandlinga mellom individ, applikasjonar og IT-system, vil departementet i 2007 styrkje arbeide med å etablere *forvaltningsstandardar* for offentleg sektor baserte på opne standardar. Departementet har etablert eit standardiseringsråd for IT i det offentlege som hadde første møte i august 2006. Departementet vil få konkrete råd om kva som bør bli forvaltningsstandardar, og som det vil vere anten tilrådd eller

obligatorisk å følgje for offentlege verksemdar. Etter offentlege høyringar, vil forvaltningsstandardane bli publiserte i ein særskild referanse katalog.

Den auka elektroniske samhandlinga mellom innbyggjarar, næringslivet og offentlege verksemdar vil i åra framover krevje at det offentlege vurderer fleire *fellesløysingar* slik at tenestetilbodet verkar samordna overfor brukarane. Fornyings- og administrasjonsdepartementet vil i samarbeid med andre departement vurdere å utvikle felles infrastrukturkomponentar som offentlege verksemdar kan nytte i staden for at kvar verksemd utviklar sine eigne løysingar. Eksempel på moglege felleskomponentar kan vere felles tryggingssløysing (for elektronisk ID og signatur), skjemaløysing og arkivløysing. Desse felleskomponentane skal ha heile eller delar av offentleg sektor som målgruppe, og dei bør i størst mogleg grad byggje på opne standardar.

Elektronisk handel

Det offentlege handlar for om lag 260 milliardar kroner kvart år. Av dette går rundt 120 milliardar til produkt eller tenester som er relaterte til den daglege drifta, ein type innkjøp som er svært godt eigna for elektronisk handel (ehandel). Bruken av ehandel i det offentlege har likevel ikkje vorte så høg som venta. Den samla omsetnaden på det offentlege sin elektroniske marknadsplass, www.ehandel.no som vart teken i bruk i 2002, vil fyrst passere ein milliard kroner mot slutten av 2006. Dette er likevel ein auke på meir enn 40 pst. over dei siste 12 månadene. Så langt har kommunane vore mykje meir aktive enn statlege verksemdar, men no kjem staten etter med fleire store brukarar som til dømes helseregionane. Ved å redusere arbeidet sitt med kjøp av varer og tenester med berre nokre få prosent, vil offentleg sektor kunne frigjere vesentlege ressursar som kan brukast både til fornying og til auka innsats for meir velferd. I tillegg vil offentlege innkjøparar ved å vere profesjonelle og krevjande kundar, styrkje konkurransevna til norsk næringsliv.

1.4 Konkurransopolitikken

Konkurranse er eit viktig verkemiddel for å nå målet om effektiv ressursbruk, og riktig bruk av ressursane er ein viktig del av regjeringas fornyingspolitikk. Marknadsaktørane vert meir effektive, og verksemdene blir dermed meir konkurransedyktige på internasjonale marknader. Konkurransen gir forbrukarane tilbod om varer og tenester av god kvalitet til rimeleg pris.

Marknadsløysingar og konkurranse vil framleis vere hovudregelen i organiseringa av den norske blandingsøkonomien. I mange marknader treng ein ikkje å setje i verk særskilde tiltak, eller offentlege tiltak kan gjennomførast utan stor innverknad på konkurransen. Dette krev like fullt eit aktivt tilsyn med marknadene, slik at styresmakterne kan gripe inn når det er naudsynt. Konkurranselova og EØS-konkurranselova skal motverke framferd som søkjer å hindre marknadsmekanismene i å verke, slik som misbruk av marknadsmakt og konkurranseavgrensande avtalar mellom føretak.

Marknadsløysingar har mange gode eigenskapar. Desse gode eigenskapane må ein syte for ved ei streng konkurranselov og eit handlekraftig konkurransetilsyn. Det er samstundes viktig å minne om at marknaden ikkje sjølv løyser marknadssvikt i form av til dømes forureiningar, naturleg monopol som i kraftnettet og produksjon av kollektive gode som vegar. Marknaden åleine tek heller ikkje tilstrekkeleg omsyn til fordeling av velferd. Offentleg styring og kontroll er naudsynt for å handtere ulike former for marknadssvikt på ein god måte. Men dette må gjerast slik at konkurransen ikkje vert redusert meir enn naudsynt.

Konkurransen er ikkje i alle høve eit effektivt virkemiddel for å nå viktige samfunns mål. Marknaden skal takast i bruk der den verkar og støttar opp om regjeringas satsing på fellesskapsløysingar. Innafor viktige område som til dømes helse, omsorg og utdanning skal ein byggje på fellesskapsløysingar og offentleg styring framfor marknad og konkurranse. Regjeringa ønskjer ikkje ei

kommersialisering av desse områda. I desse sektorane er det difor trong for ei kartlegging for å setje tydelege skiljelinjer for kvar ein ikkje ønskjer marknader og konkurranse.

I tillegg til konkurranselova skal regelverket for offentlege innkjøp stimulere konkurransen. Regelverket er viktig for å sikre konkurranse om offentlege innkjøp for 260 milliardar kroner årleg. Dette gir meir att for dei offentlege midlane, noko som igjen gir ein betre offentlig sektor. Det er difor ei viktig oppgåve for regjeringa å syte for at dette regelverket vert følgt. Etterleving og handheving av reglane syter for å redusere problema knytte til kameraderi og korrupsjon, som er avdekte i media det siste året.

1.5 Fornyings- og administrasjonsdepartementet si rolle i arbeidet med fornying

Fornyings- og administrasjonsdepartementet leiar arbeidet med å utvikle ein heilskapleg fornyingspolitikk for regjeringa. Departementet er pådrivar og koordinator for fornyingsarbeidet, gir støtte til andre sektorar som driv omstilling og tek initiativ på eigne fagområde.

Fornyings- og administrasjonsdepartementet følgjer og støttar fornyingstiltak i andre departement. Pensjonsreforma, forvaltningsreforma og NAV er heilt sentrale fornyingsprosjekt. Døme på fornyingstiltak i ulike departement for 2007 finn ein i tabellen under. Fornyings- og administrasjonsdepartementets eigne fornyingsprosjekt er omtalte under dei respektive kapittel i del II.

Tiltak og ansvarleg departement ¹	Forklaring
Reduserte gebyr for tvangsforretningar (JD og FIN)	Reduksjon av gebyr ned mot kostnadsdekkjande nivå.
Tilkopling til Norsk Helsenett AS (HOD)	Tilskottsordning som skal stimulere kommunane til å knyte dei kommunale netta til helsenettet. Vil gjere det enkelt for ulike delar av helsesektoren å verke saman.
MiSide (FAD)	MiSide skal gi innbyggjarane personleg informasjon frå offentlege register. Dei skal kunne utføre og ta imot elektroniske tenester frå det offentlege.
Altinn (NHD)	Utvikling av elektronisk døgnopen forvaltning. Næringslivet skal få ein inngangsportal for alle offentlege tenestar.
Iverksetjinga av NAV-reformen (AID)	Innan 2010 skal det etablerast nye NAV-kontor som dekkjer alle kommunar. Dette skal gi meir effektiv og brukartilpassa arbeids- og velferdsforvaltning
Open standard og open kjeldekode (FAD)	Lik tilgang til offentlege tenester, uavhengig av kva teknologiplattform brukarar har. Enklare og meir effektiv utveksling av data mellom offentlege institusjonar.
Kartlegging og forenkling 2006–2009 (NHD)	Redusere administrative kostnader næringslivet har ved å gjennomføre informasjonskrav i regelverket.
Fleire tiltak for universell utforming (MD)	Auke tilkomst for personar med nedsett funksjons- evne.
Effektivisering av konsesjonsbehandling i kraftforsyninga (OED)	I utvalte regionar vil handsaming av konsesjonsøknadar for vindkraftanlegg og overføringsledningar samordnast i tid. Vurdere mekanismar i ny plan- og bygningslov som hindrar unødige og forsenka planprosessar parallelt med konsesjonsbehandlinga.
StatRes (FAD)	Betre faktagrunnlag om ressursbruk, produksjon, kvalitet og resultat i staten.
Digitalisering av arkiva til NRK (KKD)	Betre moglegheiter for e-læring ved at eit stort kunnskapsmateriale vert tilgjengeleg.

¹ Oversikt over fleire tiltak for fornying kan ein finne i kap. 6 i Nasjonalbudsjettet 2007.

1.6 Oppmodingsvedtak

I proposisjonens del III er følgjande oppmodingsvedtak omtala:

Vedtak nr. 247, 9. mars 2004:

«Stortinget ber Regjeringen legge til rette for å øke takten i bredbåndsutbyggingen slik at målet om bredbånd til alle husstader, bedrifter og offentlige institusjoner kan nås i løpet av 2007. Regjeringen bes kommentere status for framdrift i budsjettene.»

1.7 Utgifter fordelt på kapittel

					(i 1 000 kr)
Kap.	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007	Pst. endr. 06/07
Det kongelige hus					
1	H.M. Kongen og H.M. Dronninga	117 787	124 682	143 968	15,5
2	H.H.K. Kronprinsen og H.H.K. Kronprinsessa	15 372	16 606	18 529	11,6
<i>Sum kategori 00.10</i>		<i>133 159</i>	<i>141 288</i>	<i>162 497</i>	<i>15,0</i>
<i>Sum programområde 00</i>		<i>133 159</i>	<i>141 288</i>	<i>162 497</i>	<i>15,0</i>
Administrasjon mv.					
1500	Fornyings- og administrasjons- departementet	225 690	244 315	263 954	8,0
1502	Tilskot til kompetanseutvikling	5 804		20 000	
1503	Midlar til opplæring og utvikling av tillitsvalde	117 816	137 775	110 256	-20,0
1506	Noreg.no	12 117	27 162	35 344	30,1
1507	Datatilsynet	24 022	22 284	25 059	12,5
1508	Spesielle IT-tiltak	96 792	100 327	157 946	57,4
1509	Internasjonalt samarbeid og utviklingsprogram	3 893	7 500	10 500	40,0
<i>Sum kategori 01.00</i>		<i>486 134</i>	<i>539 363</i>	<i>623 059</i>	<i>15,5</i>
Fylkesmannsembeta					
1510	Fylkesmannsembeta	1 299 034	1 047 920	1 089 484	4,0
<i>Sum kategori 01.10</i>		<i>1 299 034</i>	<i>1 047 920</i>	<i>1 089 484</i>	<i>4,0</i>
Fellestenester					
1520	Statskonsult	8 000	9 000		-100,0
1522	Servisesenteret for departementa	386 873	400 829	412 851	3,0
<i>Sum kategori 01.20</i>		<i>394 873</i>	<i>409 829</i>	<i>412 851</i>	<i>0,7</i>
Partistønad					
1530	Tilskot til dei politiske partia	505 855	279 808	303 937	8,6
<i>Sum kategori 01.30</i>		<i>505 855</i>	<i>279 808</i>	<i>303 937</i>	<i>8,6</i>
Pensjonar m.m.					
1541	Pensjonar av statskassa	16 237	15 800	20 900	32,3
1542	Tilskot til Statens Pensjonskasse	5 509 732	8 059 000	7 567 000	-6,1
1543	Arbeidsgivaravgift til folketrygda	276 000	849 000	829 000	-2,4
1544	Bustadlån for statstilsette	273 882	200 000	1 900 000	850,0
1546	Yrkesskadeforsikring	66 890	67 000	96 800	44,5
1547	Gruppelivsforsikring	71 998	76 000	78 700	3,6
2470	Statens Pensjonskasse	-24 869	-18 584	25 174	-235,5
<i>Sum kategori 01.40</i>		<i>6 189 870</i>	<i>9 248 216</i>	<i>10 517 574</i>	<i>13,7</i>

Fornyings- og administrasjonsdepartementet

(i 1 000 kr)

Kap.	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007	Pst. endr. 06/07
Konkurransopolitikk					
1550	Konkurransetilsynet	106 608	92 557	83 112	-10,2
	<i>Sum kategori 01.50</i>	<i>106 608</i>	<i>92 557</i>	<i>83 112</i>	<i>-10,2</i>
Statsbygg					
1580	Byggjeprojekt utanfor husleigeordninga	742 164	1 127 448	1 500 236	33,1
1581	Eigedommar til kongelege føremål	83 858	84 754	84 765	0,0
1582	Utvikling av Fornebuområdet	55 182	89 500	57 500	-35,8
1583	Utvikling av Pilestredet Park	28 460	9 973		-100,0
2445	Statsbygg	1 505 011	1 001 787	1 248 804	24,7
	<i>Sum kategori 01.60</i>	<i>2 414 675</i>	<i>2 313 462</i>	<i>2 891 305</i>	<i>25,0</i>
	<i>Sum programområde 01</i>	<i>11 397 049</i>	<i>13 931 155</i>	<i>15 921 322</i>	<i>14,3</i>
	<i>Sum utgifter</i>	<i>11 530 208</i>	<i>14 072 443</i>	<i>16 083 819</i>	<i>14,3</i>

Inntekter fordelt på kapittel

(i 1 000 kr)

Kap.	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007	Pst. endr. 06/07
Administrasjon mv.					
4500	Fornyings- og administrasjonsdepartementet	3 860			
4506	Noreg.no	832	21	21	0,0
4507	Datatilsynet	863			
	<i>Sum kategori 01.00</i>	<i>5 555</i>	<i>21</i>	<i>21</i>	<i>0,0</i>
Fylkesmannsembeta					
4510	Fylkesmannsembeta	288 008	14 189	14 728	3,8
	<i>Sum kategori 01.10</i>	<i>288 008</i>	<i>14 189</i>	<i>14 728</i>	<i>3,8</i>
Fellestenester					
4522	Servicesenteret for departementa	89 099	117 595	129 994	10,5
	<i>Sum kategori 01.20</i>	<i>89 099</i>	<i>117 595</i>	<i>129 994</i>	<i>10,5</i>
Pensjonar m.m.					
4546	Yrkesskadeforsikring	172 460	153 000	165 000	7,8
4547	Gruppelivsforsikring	42 914	41 000	42 000	2,4
5470	Statens Pensjonskasse	16 000	16 000	40 898	155,6
5607	Renter av bustadlansordninga for statstilsette	295 481	295 000	465 000	57,6
	<i>Sum kategori 01.40</i>	<i>526 855</i>	<i>505 000</i>	<i>712 898</i>	<i>41,2</i>
Konkurransopolitikk					
4550	Konkurransetilsynet	6 609	186	193	3,8
	<i>Sum kategori 01.50</i>	<i>6 609</i>	<i>186</i>	<i>193</i>	<i>3,8</i>

(i 1 000 kr)

Kap.	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007	Pst. endr. 06/07
Statsbygg					
4581	Eigedommar til kongelege føremål	470	116	120	3,4
4583	Sal av eigedom i Pilestredet Park	1 300			
5445	Statsbygg	765 285	720 000	1 335 555	85,5
5446	Sal av eigedom, Fornebu	350 280	42 350	7 400	-82,5
<i>Sum kategori 01.60</i>		<i>1 117 335</i>	<i>762 466</i>	<i>1 343 075</i>	<i>76,1</i>
<i>Sum programområde 01</i>		<i>2 033 461</i>	<i>1 399 457</i>	<i>2 200 909</i>	<i>57,3</i>
<i>Sum inntekter</i>		<i>2 033 461</i>	<i>1 399 457</i>	<i>2 200 909</i>	<i>57,3</i>

Utgifter fordelt på postgrupper

(i 1 000 kr)

Post-gr.	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007	Pst. endr. 06/07
01-23	Driftsutgifter	7 954 917	10 860 520	10 459 738	-3,7
24-24	Driftsresultat	-399 752	-357 588	-371 448	3,9
30-49	Nybygg, anlegg mv	2 767 725	2 616 893	3 282 316	25,4
50-59	Overføringar til andre statsrekneska- par	190 851	197 355	270 344	37,0
70-79	Overføringar til private	742 585	555 263	542 869	-2,2
90-99	Utlån, avdrag mv.	273 882	200 000	1 900 000	850,0
Sum under departementet		11 530 208	14 072 443	16 083 819	14,3

Under Fornyings- og administrasjonsdepartementet blir stikkordet «kan overførast» foreslått knytta til desse postane utanom postgruppe 30-49

(i 1 000 kr)

Kap.	Post	Nemning	Overført til 2006	Forslag 2007
1500	21	Spesielle driftsutgifter	8 345	109 840
1502	70	Tilskot	2 625	20 000
1506	21	MiSide		13 000
1508	22	Samordning av IT-politikken	1 719	30 899
1508	50	Tilskot til høghastigheitskommunikasjon	199	121 647
1509	70	Tilskot	3 636	10 500
1550	22	Flyttekostnader	8 057	
1582	21	Spesielle driftsutgifter	873	1 500

Del II
Budsjettforslag

Programområde 00 Konstitusjonelle institusjonar

Programkategori 00.10 Det kongelege hus

Utgifter under programkategori 00.10 fordelte på kapittel

					(i 1 000 kr)
Kap.	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007	Pst. endr. 06/07
1	H.M. Kongen og H.M. Dronninga	117 787	124 682	143 968	15,5
2	H.H.K. Kronprinsen og H.H.K. Kronprinsessa	15 372	16 606	18 529	11,6
Sum kategori 00.10		133 159	141 288	162 497	15,0

Allmenn omtale

Fornyings- og administrasjonsdepartementet har ansvaret for løyvingane til kongehuset. Frå 2007 vert løyvinga under kap. 1 H.M. Kongen og H.M. Dronninga fordelt på Post 50 Det Kongelege

Hoff og Post 51 Særskilde prosjekt ved Det Kongelege Hoff.

I tillegg til løyvingane under kap. 1 H.M. Kongen og H.M. Dronninga og kap. 2 H.H.K. Kronprinsen og H.H.K. Kronprinsessa, blir følgjande midlar nytta til kongelege føremål i 2007:

Fornyings- og administrasjonsdepartementet

Kap. 1581 Eigedommar til kongelege føremål 84 539 000

Utanriksdepartementet

Kap. 104 Kongefamilien sine offisielle reiser til utlandet 8 989 000

Forsvarsdepartementet

Div. kapittel (H.M. Kongens adjutantstab) 5 000 000

Kap. 1732 Sjøforsvaret (Kongeskipet og K/B Stjernen) 17 500 000

Justisdepartementet

Kap. 441 Oslo politidistrikt (eskorteteneste) Oppgis ikke

Kap. 1 H.M. Kongen og H.M. Dronninga

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
01	Apanasje	7 454	7 752	7 900
50	Det Kongelege Hoff	110 333	116 930	112 068
51	Særskilde prosjekt ved Det Kongelege Hoff			24 000
	Sum kap. 1	117 787	124 682	143 968

Post 01 Apanasje

Løyvinga vert nytta til personlege utgifter for H.M. Kongen og H.M. Dronninga, medrekna utgifter i samband med diverse offisielle oppgåver, og til drift og vedlikehald av eigne eigedommar.

Post 50 Det Kongelege Hoff

Løyvinga vert nytta til kongehuset sine utgifter til offisielle oppgåver, drift av organisasjonen, infrastruktur og mindre investeringar til vedlikehald. I samband med at hovudhuset på Bygdøy Kongsgard vert ferdig rehabilitert i 2007, og kan takast i bruk som sommarbustad, er løyvingsforslaget auka for å kunne løyse driftsoppgåvene.

Løyvinga skal òg dekkje utgifter til jamleg indre vedlikehald og utvikling av dei kongelege eigedommane Det Kgl. Slott, Bygdøy Kongsgard (hovudhuset m/sidebygning og park) og Oscars-hall slott.

Post 51 Særskilde prosjekt ved Det Kongelege Hoff

I løyvinga er det lagt inn 5 mill. kroner til interiørprosjektet ved hovudhuset, Bygdøy Kongsgard, som vert avslutta i 2007. Prosjektet har ei ramme på 15 mill. kroner, og det er løyvd 10 mill. kroner i 2006. Vidare dekkjer 4 mill. kroner av løyvinga fysiske tryggingstiltak i bygg som blir nytta som bustad av dei kongelege. Forslaget til løyving inneheld òg 15 mill. kroner til oppstart av interiørprosjektet ved Oscarshall slott, som Det Kongelege Hoff har ansvaret for. Prosjektet gjeld innvendig rehabilitering av bygget, inkludert sikring og restaurering av kunst, møblar og anna inventar. Prosjektet har ei ramme på 45 mill. kroner. Oscars-hall slott er stengt pga. den byggtekniske tilstanden. Det er trong for både utvendig og innvendig rehabilitering. På grunn av anlegget sin antikvariske og kulturhistoriske verdi blir prosjektet utført i nært samarbeid med antikvariske styresmakter. Rehabiliteringa tek sikte på å vere klar i 2009, slik at lystslottet igjen kan opnast for publikum. Statsbygg har ansvaret for utvendig rehabilitering og teknisk infrastruktur, sjå omtale under kap. 1581 post 45.

Kap. 2 H.H.K. Kronprinsen og H.H.K. Kronprinsessa

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
01	Apanasje	5 005	5 205	5 900
50	H.H.K. Kronprinsen og H.H.K. Kronprinsessa sin stab mv.	10 367	11 401	12 629
	Sum kap. 2	15 372	16 606	18 529

Post 01 Apanasje

Løyvinga skal dekkje kronprinsparet sine personlege utgifter samt midlar til løpande drift og vedlikehald av dei private eigedommane.

Post 50 H.H.K. Kronprinsen og H.H.K. Kronprinsessa sin stab mv.

Løyvinga skal dekkje utgifter til kronprinsparet sin stab på Det Kgl. Slott og betening på Skaugum,

samt utgifter i samband med kronprinsparet sine offisielle oppgåver. På grunn av auka representasjon, og meir bruk av Skaugum til offisielle føremål, er løyvinga auka for å styrkje bemanninga i staben. I løyvinga er det òg lagt inn meir midlar til forvaltning, drift og vedlikehald av Skaugum.

Programområde 00 Fellesadministrasjon

Programkategori 01.00 Administrasjon mv.

Utgifter under programkategori 01.00 fordelt på kapittel

					(i 1 000 kr)
Kap.	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007	Pst. endr. 06/07
1500	Fornyings- og administrasjonsdepartementet	225 690	244 315	263 954	8,0
1502	Tilskot til kompetanseutvikling	5 804		20 000	
1503	Midlar til opplæring og utvikling av til- litsvalde	117 816	137 775	110 256	-20,0
1506	Noreg.no	12 117	27 162	35 344	30,1
1507	Datatilsynet	24 022	22 284	25 059	12,5
1508	Spesielle IT-tiltak	96 792	100 327	157 946	57,4
1509	Internasjonalt samarbeid og utvi- klingsprogram	3 893	7 500	10 500	40,0
	Sum kategori 01.00	486 134	539 363	623 059	15,5

Inntekter under programkategori 01.00 fordelt på kapittel

					(i 1 000 kr)
Kap.	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007	Pst. endr. 06/07
4500	Fornyings- og administrasjonsdepartementet	3 860			
4506	Noreg.no	832	21	21	0,0
4507	Datatilsynet	863			
	Sum kategori 01.00	5 555	21	21	0,0

Kap. 1500 Fornyings- og administrasjonsdepartementet

					(i 1 000 kr)
Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007	
01	Driftsutgifter	150 485	142 657	154 114	
21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	75 205	101 658	109 840	
	Sum kap. 1500	225 690	244 315	263 954	

Betre kunnskap om omstilling og styringsforhold

I fleire tiår har fokuset i omstillingsarbeidet i offentleg sektor har vore retta mot oppsplitting, utskiljing, konkurranseutsetjing og selskapsdanning. Departementet vil no rette meir merksemd mot dei fragmenterande effektane av desse reformene. Regjeringa si forvaltningspolitiske plattform skal vere tufta på kunnskap om korleis ulike organisasjons- og styringsformer verkar, kunnskap om korleis endringane innanfor offentleg sektor dei siste åra har verka på sentrale politiske mål og dei erfaringane andre land har gjort seg i sitt fornyingsarbeid. Fornyingsarbeidet skal òg byggje på ei brei deltaking frå relevante fagmiljø, brukarar og dei tilsette sine organisasjonar. Slik deltaking skal sikre at viktige omsyn kjem fram i prosessen.

Med dei til dels omfattande omstillingane som har skjedd innafør staten dei seinare åra, er det no trong for meir systematisk å hente inn kunnskap om kva for føresetnader som må vere på plass for at omstillingar og innføring av ny teknologi skal gi dei venta effektiviseringsgevinstantane. Departementet vil evaluere nokre utvalde omstillingar for å betre kunne gi råd i samband med omstillingar og innføring av ny teknologi i statsforvaltninga. Departementet arbeider òg med å utvikle ein metodikk for betre å kunne vurdere kostnadene ved omstillingar.

Fornyings- og administrasjonsdepartementet vil, i nært samarbeid med dei departementa det gjeld, gå gjennom ulike sider ved tilhøvet mellom departement og underliggjande verksemdar. Gjennomgangen skal danne grunnlag for å finne fram til moglege generelle tiltak og verkemiddel som kan betre den politiske styringa og sikre betre samordning og varetaking av heilskapssynet innafør dagens varierte struktur. Departementet vil mellom anna sjå nærare på organiseringa av klagesakshandsaminga i statsforvaltninga.

Forvaltningsdatabasen er eit register over alle einingar i departementa og alle statlege verksemdar som er eller har vore direkte knytte til departementa i åra 1947–2006. Databasen vert nytta til forskning om statsforvaltningas oppbygging og verke måte, og er viktig for å utvikle ein kunnskapsbasert forvaltningspolitikk i staten. Departementet legg vekt på formidling av kunnskap om utviklinga i forvaltninga og om organisering, styring og leiing i staten, blant anna gjennom ulike rettleiarar og den årlege utgjevinga av Forvaltningsutsyn.

Styring og leiing for å fremje kvalitet

I styringa og leiinga av underliggjande statlege verksemdar må ein leggje vekt på omsyn til fagleg kvalitet, at innbyggjarane skal vere tilfredse med tenestene, eit arbeidsmiljø som fremjar god helse og ei kontinuerleg oppbygging av kompetansen i verksemda, samstundes som ein har god kostnadskontroll. Ein gjennomgang av ulike modellar for styring og leiing i statlege verksemdar, som Statskonsult AS har gjort på oppdrag frå FAD, syner at leiarar arbeider med fleire av desse kvalitetselementa, men at dei sjeldan blir sette i samanheng. I samarbeid med andre departement vil FAD søkje å utvikle kvalitetsmål som tek slike omsyn, og som, på tvers av sektorane, kan nyttast i mål- og resultatstyringa av verksemdene.

Prosjektet «Betre statleg styring» skal byggje opp, systematisere og spreie kunnskap om styringsverkemiddel. Her blir det lagt vekt på korleis rammevilkåra og insentivstrukturen for verksemdene kan gjere at ein meir effektivt når måla som er sette for verksemdene. Dette arbeidet vil bli ført vidare i 2007.

Eit inkluderande arbeidsliv

Avtalen om eit meir inkluderande arbeidsliv frå oktober 2001 til desember 2005 er vidareført for perioden fram til desember 2009. Den nye avtalen set meir konkrete mål for arbeidet både nasjonalt og på verksemdsnivå.

Verksemdene i det statlege tariffområdet skal vere ein del av eit meir inkluderande arbeidsliv prega av mangfald. Departementet vil samarbeide med hovudsamanslutningane i staten om oppfølginga av avtalen om eit meir inkluderande arbeidsliv. Ein viktig del av arbeidet er å rekruttere og integrere personar med nedsett funksjonsevne og å auke den reelle pensjoneringsalderen. Eit viktig mål er òg auka etnisk mangfald mellom dei statleg tilsette. Eit arbeidsliv som legg vekt på å vere inkluderande og målet om større mangfald skal vere ein sjølvstøtt og naturleg del av statleg personal- og rekrutteringspolitikk. Mellom anna er det sett i verk tiltak for å få statlege arbeidsgivarar til å auke rekrutteringa av tilsette med innvandrarakgrunn og integrere dei betre. I tariffperioden 2006–2008 er det sett av kompetansemidlar som statlege verksemdar m.a. skal nytte til å styrkje si rekruttering og integrering av personar med innvandrarakgrunn, jf. kap. 1502. Planen med mål om at 5 pst. av dei nyttilsette i statleg sektor skal vere personar med nedsett funksjonsevne vert evaluert, og det vert utvikla tiltak for å hindre at eldre arbeidstakarar blir utstøytte.

FAD vil gjennomføre eit trainee-program for personar med nedsett funksjonsevne og som har høgre utdanning. Kwart departement skal ha ansvaret for ein deltakar i programmet.

Større mobilitet

Departementet legg vekt på leining som eit viktig virkemiddel i fornyingsarbeidet, og det er viktig å auke mobiliteten blant leiarar. Ordninga med mobilitet har mellom anna vore ei hjelp for kvinner som har potensial til å bli leiarar. I 2006 vil eit prosjekt som har vurdert ulike hospiteringsformer, bli avslutta og oppsummert. Samstundes vurderer departementet om det bør vere sterkare krav til tverrsektoriell erfaring, gjerne òg internasjonal erfaring ved rekruttering til toppleiarstillingane i staten.

Forsøk med redusert arbeidstid

I Soria Moria-erklæringa står at «Regjeringen vil bidra til forsøk med 6-timersdag/arbeidstidsreformer i samarbeid med partene i arbeidslivet». Eldre arbeidstakarar er ei gruppe der arbeidstida *kan* vere utslagsgivande for kor mykje dei arbeider, og departementet har komme til at dette er ei interessant gruppe for forsøk. Forsøket går ut på å undersøkje om tilpassa arbeidstid kan medverke til at eldre arbeidstakarar ventar med å gå av med pensjon.

Det er gjort lite forskning om samanhengen mellom redusert arbeidstid og sjukefråvær, pensjoningstidspunkt, deltidsarbeid, offentlege finansar osv. Det er naudsynt å skaffe fram betre kunnskap om verknadene av arbeidstidsreformer, mellom anna 6-timersdag. Regjeringa vil difor gjennomføre eit prosjekt om arbeidstid fram mot 2009. Prosjektet vil omfatte forsøksverksemd om arbeidstidsreformer i samarbeid med partane i arbeidslivet, samt forskning for å sjå korleis redusert arbeidstid verkar.

Hovudmålet med forsøka og forskinga vil vere å hjelpe til med å nå målet om å auke den effektive arbeidsstyrken.

Regjeringa gjer no framlegg om å løyve 20 mill. kroner for 2007 på kap. 1500 post 21 til å gjennomføre analysar av og forsøk med arbeidstid. Departementet skal mellom anna få utført ein makroøkonomisk analyse av konsekvensane av redusert normalarbeidstid, tinge forskning basert på registerdata og undersøkje folks ønske om arbeidstid. Det er òg naudsynt å vise verknadene av forsøk og gje andre bidrag til forsøk i andre sektorar.

Nokre kommunar og private verksemdar gjennomfører forsøk med ulik arbeidstid, til dømes meir føremålstenlege skiftordningar, utvida driftstid og redusert arbeidstid for å førebyggje sjukefråvær eller tidleg pensjonering. I 2006 har departementet henta inn innspel frå fem forskingsinstitusjonar om korleis forsøk bør leggjast opp for å sikre at dei gir sikker kunnskap. Vidare er det utarbeidd ei oversikt over europeisk forskning om redusert arbeidstid og ei historisk oversikt over arbeidstid i Noreg 1880–2005.

Forsøk med redusert arbeidstid kan vere krevjande å gjennomføre, både metodisk, praktisk og i forhold til avtaleverket. Det er difor teke utgangspunkt i at forsøka med kortare arbeidsdag for eldre arbeidstakarar skjer i statlege verksemdar. Forsøk skal innrettast slik at tenesta som vert utført, ikkje vert svekt, dvs. verksemda får kompensasjon slik at tapte arbeidstimar kan dekkjast opp med fleire tilsette.

Forsøket skjer i 2007–2008, medan resultatata vil liggje føre i 2009.

Over halvparten av eldre sysselsette kunne tenkje seg å gå av med pensjon før dei fyller 67 år, jamfør «Avgang fra arbeidslivet», tilleggsundersøkelse til Arbeidskraftundersøkelsen, Statistisk sentralbyrå, 1. kvartal 2006. Fleirtalet vil gå av ved fylte 62 år. Det viser seg at eldre med høg utdanning arbeider lengst, og mange er òg aktive på arbeidsmarknaden med jobbyte, kursdeltaking med meir. Forskjellen mellom kvinner og menn når det gjeld yrkesdeltaking, har samla sett vorte mykje mindre dei siste tiåra for alle aldersgrupper, og reduksjonen har vore størst blant dei eldste (60 år og over).

Nye årskull med kvinner over 55 år har både høgre utdanning og høgre yrkesdeltaking enn tidlegare. Eldre personar med høg utdanning er gjennomgåande meir yrkesaktive enn personar med låg utdanning, særleg i åra før pensjonsalder. Etterkrigskulla nærmar seg no ein alder der prosentdelen sysselsette fell kraftig. Sidan årskulla også er store, inneber dette at eit stort tal sysselsette *kan* forsvinne ut av arbeidsmarknaden kvart år framover. Til dømes bestod befolkninga i 2004 av 38 000 62-åringar, medan det i 2009 vil vere om lag 62 000 62-åringar.

Det er trong for meir kunnskap om kva arbeidstida har å seie for pensjoneringsalderen. I Statistisk sentralbyrås spørjeundersøking vart sysselsette som planlegg å pensjonere seg før dei fylde 67 år spurde om kva faktorar som kunne påverke dei til å vere lenger i jobb. Kortare eller meir fleksibel arbeidstid var viktigast, saman med å vere ønskt på jobben. Endra arbeidsoppgåver eller fysisk tilrettelegging var mindre viktig. Spørsmålet vart òg stilt til personar som allereie har gått av med pensjon,

og desse gav den same rangeringa, med kortare eller meir fleksibel arbeidstid som viktigast. Om lag halvparten i begge grupper meinte at ingen av dei forholda som er omtalte i svaralternativa ville ha nokon innverknad på pensjoneringstidspunktet.

Både dei langsiktige utfordringane i norsk økonomi og arbeidet med seniorpolitikken tilseier at det vil vere interessant å gjennomføre eit forsøk i staten der det vert undersøkt korleis redusert arbeidstid påverkar pensjoneringstidspunktet. Gjennomført på ein god måte vil forsøket gi viktig kunnskap om arbeidstid og pensjoneringsåtfærd i staten, ein sektor med mange seniorar. Staten er forskjellig frå mange andre sektorar med omsyn til yrke, utdanningsnivå, arbeidsvilkår med meir. Resultat frå forsøka kan dermed ikkje ukritisk overførast til andre typar tilsette og verksemder. Men eit godt gjennomført forsøk i staten bør kunne vere grunnlag for viktige refleksjonar også om moglege tiltak i forhold til seniorar for andre einskilde sektorar eller for heile arbeidsmarknaden.

Departementet vil konkretisere forsøket i nært samarbeid med organisasjonane til dei tilsette og relevante departement.

Offentleg elektronisk postjournal – OEP.

Det skal utviklast ei ny teneste på Internett som skal gi ålmenta tilgang til offentleg elektronisk postjournal. Denne tenesta skal komme i staden for den gamle ordninga som skriv seg frå 1993, og som har vore avgrensa til eit utval medieredaksjonar.

Målet med denne tenesta er å medverke til eit ope og demokratisk samfunn ved at det for alle, og ikkje berre for eit avgrensa utval, vert lett å finne opplysningar om dokument i forvaltninga. Samstundes skal ein syte for at personvernet òg vert ivareteke. Alle departementa og Statsministerens kontor vil vere med i den nye tenesta frå starten. Det er òg eit mål at denne tenesta med elektroniske postjournalar seinare skal kunne omfatte store delar av offentleg sektor.

Ein tek sikte på at ny allmenn teneste for publisering av offentleg elektronisk postjournal (OEP) vil bli sett i gang etter at forskriftene til den nye offentleglova er på plass. Planen er at dette skal skje innan 01.01.2008.

Styrkja tillit til statsforvaltninga

I 2005 sette departementet i verk retningslinjer for karantene ved overgang frå politisk stilling til stilling i departementa.

Departementet har vidare sett i verk retningslinjer for karantene og saksforbod for embets- og tenestemenn ved overgang til ny stilling utanfor staten. Stortinget gav våren 2005 tilslutning til at det òg skal innførast reglar om karantene for politiske stillingar ved overgang til anna stilling utanfor staten. Det vart i oktober 2005 oppretta eit permanent, uavhengig utval som har teke avgjerd i dei einskilde sakene om karantene og saksforbod knytt til overgang frå politiske stillingar.

Ved handsaming av St.prp. nr. 52 (2004–2005) om pensjonar frå statskassa, jf. Innst.S. nr. 215 (2004–2005) gav Stortinget samtykke i at arbeidstakarar i staten som vert pålagde karantene ved overgang til stilling utanfor statstenesta, kan få pensjon frå statskassa for karantenetida i fall det trengst. Departementet tek sikte på å leggje fram forslag om endringar i lov om Statens Pensjonskasse, slik at ein for framtida vil kunne godskrive karantenetida med heimel i lov.

Betre dokumentasjon av statleg ressursbruk og resultat

I 2006 vart det sett i verk ein gjennomgang av eksisterande konsekvensanalysar innafor ulike sektorar. Gjennomgangen synte at det er store manglar når det gjeld vår kunnskap om samanheng mellom ressursbruk og resultat. Departementet følgjer dette opp mellom anna gjennom arbeidet med StatRes.

StatRes skal gi alle betre informasjon om statleg ressursbruk og kva den skapar, gjennom å utvikle og formidle kunnskap om ressursbruk, produksjon og resultat. Via Internett skal innbyggjarar, offentleg tilsette, forskarar og andre – kunne følgje med i korleis staten sine pengar vert brukte, og dei skal kunne følgje utviklinga i indikatorar knytte til statlege sektorar og verksemder.

Statistisk sentralbyrå utviklar StatRes på oppdrag frå Fornyings- og administrasjonsdepartementet og i nært samarbeid med involverte fagdepartement og etatar. Det skal lagast ei brukarvenleg løysing med relevante, etterrettelege og oppdaterte data. Prosjektet held seg i stor grad til internasjonale standardar, noko som legg til rette for framtidige samanlikningar med andre land i dei høve det gir meining. Systemet er planlagt lansert i 2007 og vil då dekkje ei avgrensa mengd pilotområde, mellom anna høgare utdanning. I løpet av 2007 vil det òg liggje føre ein plan for vidare utvikling av systemet og inkludering av andre delar av statleg sektor.

Eit betre grunnlag for avgjerder

Utgreiingsinstruksen stiller krav til utgreiing av ulike verknader, mellom anna nytte og kostnader, før offentlege tiltak vert vedtekne. Instruksen set òg krav til korleis utgreiingane skal skje. Fornyings- og administrasjonsdepartementet har ansvaret for instruksene og for å rettleie og gi råd til sentralforvaltninga. I 2007 vil departementet særleg arbeide med korleis konsekvensane av å inngå internasjonale avtalar og konvensjonar kan komme betre fram, jf. Innst.S. nr. 252 (2004–2005) til St.meld. nr. 17 (2004–2005) Makt og demokrati.

Departementa sitt fagpanel for økonomiske konsekvensanalysar støttar og gir råd til departementa i arbeidet med økonomiske konsekvensanalysar. Målet er å gi støtte som betrar kvaliteten på grunnlaget for avgjerdene i departementa og som samstundes aukar kompetansen. Fagpanelet vart oppretta i 2005 som ei toårig prøveordning og vert nytta på fleire vis:

- Rettleiing i planlegginga av konsekvensanalysar.
- Gjennomføre konkrete analysar i fasar av utgreiingsarbeidet om det ikkje er mogleg å bruke annan intern eller ekstern kompetanse.
- Støtte med å utforme tinging til eksterne konsulentar.
- Kvalitetssikre analysar som er utførte eller er under arbeid.

Fagpanelet er sett saman av personar frå Finansdepartementet, Kommunal- og regionaldepartementet, Nærings- og handelsdepartementet og Justisdepartementet og vert leidd av eit sekretariat i Fornyings- og administrasjonsdepartementet.

Krav til brukarundersøkingar

I samanheng med oppfølging av Soria Moria-erklæringa og arbeidet med ein ny plan for fornying av offentleg sektor vil regjeringa følgje opp kravet om at alle statlege etatar skal gjennomføre systematiske brukarundersøkingar og at resultata som hovudregel skal offentleggjerast. Dette vil gi meir openheit om offentlege tenester, og samstundes verte ein del av grunnlaget for kontinuerleg fornyingsarbeid i etatane.

Fornyings- og administrasjonsdepartementet har vidare teke initiativ til gjennomføring av ei større nasjonal undersøking om kor tilfredse innbyggjarane er med offentlege tenester.

Forenkla offentleg innkrevjing

Hausten 2005 vart det sett ned eit offentleg utval med mandat til å vurdere heilskapen i offentleg innkrevjing av midlar, samt fremje tiltak og utbetringar. Utvalet skal lever si utgreiing i 2006. Departementet vil i 2007 fylgje opp utgreiinga til utvalet.

Forenkla lov- og regelverk

Regjeringa legg vekt på maktspreiing og desentralisering. Større lokalt handlingsrom, blant anna på det administrative området, vil medverke til betre brukartilpassing av tenestene og sikre god ressursutnytting. Departementet går difor kritisk gjennom dei sentrale administrative føresegnene for å forenkla og fjerne unødige sentrale reguleringar. I 2005 og 2006 blei det gjennomført delegering og forenkling av 27 personaladministrative føresegner fastsette av Fornyings- og administrasjonsdepartementet. Departementet vil halde fram med gjennomgangen av personaladministrativt regelverk og sentrale avtalar i 2007.

I samarbeid med hovudsamanslutningane i staten vil departementet sjå nærmare på trongen for endringar i Lov om statens tenestemenn (tenestemannslova). Dette arbeidet vil starte opp i løpet av 2006.

Det eksisterer i dag eit omfattande regelverk for informasjonstryggleik, fordelt på 21 lovar og 19 forskrifter. Koordineringsutvalet for informasjonstryggleik (leidd av Fornyings- og administrasjonsdepartementet) består av representantar for dei ulike regelverksforvaltarane. Sommaren 2005 sette utvalet i gang eit forprosjekt for å gjennomgå regelverket. På bakgrunn av kartlegginga vil koordineringsutvalet utarbeide forslag til forenkling, samordning og enklare handheving av regelverket.

Tiltak for sikring av regjeringsbygningar og områda rundt

Fornyings- og administrasjonsdepartementet har i eigenskap av objekteigar og overordna departement for Servicesenteret for departementa (DSS) og Statsbygg eit hovudansvar for forhold som gjeld tryggleik i regjeringskvartalet. Departementet vil gjennom eit etablert prosjekt, sett saman av representantar frå departementet, DSS og Statsbygg, implementere tilrådde sikringstiltak i regjeringskvartalet og tilhøyrande bygningar når det gjeld teknisk og fysisk sikring. Prosjektet vert vidareført i 2007.

Departementet er òg rådgivande instans når det gjeld tryggingsspørsmål knytte til departementas egne interne tryggingrutinar og ansvarsom-

råde innanfor det som direkte følger av Statsbyggs og DSS sitt kompetanseområde og oppgåver.

Statens kulturhistoriske eigedommar

Prosjektet Statens kulturhistoriske eigedommar (SKE) starta opp ved årsskiftet 2003/2004. Fornyings- og administrasjonsdepartementet leier prosjektet som har ei referansegruppe sett saman av representantar frå Miljøverndepartementet, Kunnskapsdepartementet, Kultur- og kyrkjedepartementet, Forsvarsdepartementet, Riksantikvaren, ABM-utvikling og Statsbygg. Føremålet med prosjektet er å utføre ei systematisk vurdering av dei kulturhistoriske verdiane som staten sin eigedomsmasse representerer. Dette vert gjort ved at kvart einskilt departement lagar ein landsverneplan for sin sektor. Ein landsverneplan er ei samla oversikt over ei utvald gruppe kulturminne og kulturmiljø innanfor ein statleg sektor, vurdert i nasjonal samanheng med sikte på at dei skal vernast.

Fleire statlege selskap og føretak samarbeider òg med prosjektet om utarbeiding av landsverneplanar. Helseføretaka har mellom anna sett i gang eit omfattande arbeid med å kartleggje bygningsmassen sin. Denne representerer meir enn det dobbelte av den bygningsmassen som Statsbygg forvaltar. Samla sett er nær 10 mill. kvm bygningsmasse eigd av staten, statlege selskap og føretak til vurdering i prosjektet.

Det store omfanget prosjektet har fått, kombinert med sein oppstart av landsverneplanarbeidet i fleire sektorar, inneber at departementet vil vidareføre prosjektsekretariatet i 2007 og 2008. Sekretariatet yter støtte til departement og statlege verksemder i arbeidet deira med landsverneplanane. Sekretariatet driftar dessutan det eigedomsregisteret som er etablert på Internett. Registeret inneheld bilete og informasjon om alle eigedommane i dei ulike sektorane. Registeret er utforma slik at sider herfrå kan nyttast direkte som sider i ein landsverneplan. Dette vil effektivisere arbeidet vesentleg.

Det er i 2006 utarbeidd ein strategi for forvaltning av staten sine kulturhistoriske eigedommar. Denne omfattar overordna føresegner som er fastsette i form av kongeleg resolusjon, samt ein rettleiar til bruk for departement og statlege verksemder i forvaltninga og deira bruk av staten sine kulturhistoriske eigedommar.

Rapport for prosjektet for 2005 er tidlegare sendt Stortinget, jf. også prosjektet si heimeside www.statenskulturhistoriskeeiendommer.no.

Forskning og utvikling

IKT-sårbarheit og -tryggleik

For å styrkje den norske forskingskompetansen innan IT-tryggleik vart det i 2003 etablert eit femårig strategisk forskingsprogram for IKT-sårbarheit og -tryggleik (IKT SoS) under leiing av Noregs forskingsråd. IKT SoS har som målsetjing å føre fram og gjere tilgjengeleg ny kunnskap som kan medverke til å auke tryggleiken og redusere sårbarheita ved bruk av dagens og morgondagens IT-systemer og -nettverk.

Gjennom sine støttemidlar skal programmet gjennom forskning m.a. medverke til å:

- Styrkje den nasjonale kompetansen innan informasjonssikring i djupn og bredde.
- Byggje og vidareutvikla dei faglege nettverka nasjonalt og internasjonalt og medverke til å koordinere norske aktivitetar for å oppnå betre utnytting av forskingsmiljøa sitt arbeid.
- Støtte nasjonale strategiar innan IT-sårbarheit og -tryggleik.
- Styrkje norske forskingsmiljø på eit høgt fagleg nivå slik at dei kan arbeide vidare med viktige spørsmål og utfordringar knytte til tryggleik i IT-system og -nettverk.
- Finne løysingar og bringe fram resultat som kan gi eit grunnlag for nasjonal industri og utvikling av næringsverksemd innafor tryggleiksområdet og som kan hevde seg i ein internasjonal marknad.
- Finne metodar for å utvikle ein kultur for trygg bruk av elektronisk forretningsverksemd i norske verksemder og ved annan bruk av IT-samfunnet.

Hovudtyngda av prosjekta fokuserer på fagområde som ein ventar vil få mykje å seie for framtidig norsk nærings- og samfunnsliv. Aktivitetar der resultatane kan medverke til å auke tilliten til elektronisk samhandling har blitt prioritert.

Konkurranséfagleg forskning

Departementet ønskjer å prioritere fornyingstiltak innan andre viktige område, og vil ikkje vidareføre det konkurransefaglege forskingsprogrammet til den førre regjeringa.

Budsjett

Post 01 Driftsutgifter

Løyvingsforslaget dekkjer departementets løns- og driftsutgifter mv. Posten dekkjer òg mellom anna utgiftene til Personvernemnda og kjøp av brukarbaserte tenester i Servicesenteret for departe-

menta (DSS). Auken i løyvingforslaget kjem mellom anna av pris- og lønsjustering og tilbakeføring av løyving som i budsjettet for 2006 vart nytta i samband med etablering av Servicesenteret for departementa på kap. 1522.

Post 21 Spesielle driftsutgifter

Løyvingforslaget skal mellom anna dekkje utgifter til fornyingsarbeidet i departementet. Innanfor løyvinga er det sett av midlar til sikring av regje-

ringsbygningane og områda rundt, kjøp av tverrsektorielle, kritiske analysar av statleg ressursbruk og andre større prosjekt. Vidare vert det foreslått å nytte 20 mill. kroner til å gjennomføre analysar av og forsøk med arbeidstid. Det er òg sett av midlar til tiltak for å rekruttere og behalde fleire personar med nedsett funksjonsevne i statleg forvaltning. Prosjektet Statens kulturhistoriske eigedommar vert utgiftsført over denne posten. Vidare dekkjer løyvingforslaget departementets FoU-arbeid.

Kap. 1502 Tilskot til kompetanseutvikling

(i 1 000 kr)				
Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
70	Tilskot, <i>kan overførast</i>	5 804		20 000
	Sum kap. 1502	5 804		20 000

Allmenn omtale

I hovudtariffavtalen for 2006–2008 mellom Staten og hovudsamanslutningane vart det i lønsoppgjæret 2006 sett av til saman 40 mill. kroner til kompetanseutvikling for tariffperioden, jf. St.prp. nr. 69 (2005–2006).

Av desse midlane er det sett av 30 mill. kroner til å stimulere til forsøks- og utviklingsprosjekt innan ulike kompetansetiltak innan organisasjons- og leiarutvikling, metodar og verktøy for kompetanse- og karriereutvikling, kompetanseutvikling for å hindre utstøyting m.a. ved omstillingar, oppfølging av IA-avtalen, samt å kunne dra betre nytte

av kompetansen til personar med etnisk minoritetsbakgrunn. Vidare er det sett av 10 mill. kroner til felles opplærings- og utviklingstiltak for leiing og tillitsvalde i samarbeidskompetanse og medverknad, med særleg utgangspunkt i Hovudavtalen og Hovudtariffavtalen i staten.

Avsetninga er gjord med ei løyving på 20 mill. kroner i 2006 og 20 mill. kroner i 2007.

Departementet og hovudsamanslutningane fastset retningslinjer for avsetninga.

Rapport

Partane vil i fellesskap evaluere ordninga.

Kap. 1503 Midlar til opplæring og utvikling av tillitsvalde

(i 1 000 kr)				
Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
70	Tilskot	93 506	107 816	86 127
71	Bidrag frå arbeidstakarane	24 310	29 959	24 129
	Sum kap. 1503	117 816	137 775	110 256

Allmenn omtale

Løyvinga er ein del av hovudtariffavtalen for perioden 01.05.2006–01.05.2008.

Staten og organisasjonane har tariffavtale om at staten skal løyve tilskot til tenestemannsorganisasjonane sine opplærings- og utviklingstiltak. Avtalen vart oppretta etter mønster av tilsvarande avtale mellom LO og NHO. Ordningar er òg eta-

blerte i andre tariffområde i privat sektor og i kommunesektoren.

Etter avtalen skal midlane nyttast som støtte til organisasjonane si opplæring av tillitsvalde i staten, m.a. i organisasjons- og tillitsvaldarbeid, miljø- og vernearbeid, sjukefråvær, medbestemming, personalpolitiske spørsmål, omstilling, effektivisering og samfunnsøkonomi m.m.

Etter gjeldande tariffavtale er proSENTSatsen for tilskot fastsett til totalt 0,24 pst. av årleg utbetalt løn etter hovudregulativet (A-tabell). Forslaget er berekna på grunnlag av årsverk og lønsmasse i staten per 01.10.2005. Beløpet vert korrigerert når løns- og sysselsettingsstatistikken per 01.10.2006 ligg føre våren 2007.

Arbeidstakarane medverkar til finansieringa ved trekk på 200 kroner per år av bruttoløn etter A-tabellen. Arbeidstakaranes bidrag kjem fram under post 71. Arbeidsgivaranes tilskot er ført opp under post 70.

I samband med overføring av forhandlingsansvaret for undervisningspersonalet med verknad frå 01.05.2004, er det semje om å leggje til rette for ein omstillingsperiode frå 01.05.2004 til 30.04.2008. Eitt av elementa er at det vert løyvd OU-midlar over post 70 til undervisningspersonalet sine organisasjonar med høvesvis 20 mill. kroner i 2004 og 2005, og 10 mill. kroner i 2006 og 2007, likevel ikkje meir enn tilsvarande for statstilsette.

Staten er pliktig til å følgje opp avtalen med tilsvarande opplærings- og informasjonstiltak på arbeidsgivarsida. Desse utgiftene må dekkjast av budsjetta til dei einskilde verksemdene.

Rapport

Midlane vert fordelte av Fornyings- og administrasjonsdepartementet til hovudsamanslutningane og dei frittstående organisasjonane med forhandlingsrett. Organisasjonane utarbeider årlege rapportar der det vert gjort greie for bruken av midlane.

Kap. 1506 Noreg.no

Post	Nemning	(i 1 000 kr)		
		Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
01	Driftsutgifter	12 117	21 162	22 344
21	MiSide, <i>kan overførast</i>		6 000	13 000
	Sum kap. 1506	12 117	27 162	35 344

Allmenn omtale

Noreg.no/Norge.no vart gjort om til eiga verksemd frå 01.01.2005. Noreg.no har ved utgangen av 2006 26 årsverk. Verksemda har auka med 12 årsverk frå Noreg.no vart eiga verksemd.

Noreg.no har nasjonale forvaltningsoppgåver knytte til mellom anna å gjere det enklare for brukarane å finne fram til offentlege tenester og offentleg informasjon, og medverke til auka kvalitet og betre samordning av offentlege tenester på Internett. Ei sentral oppgåve i denne samanhengen er forvaltningsansvaret for MiSide som Noreg.no fekk i juni 2006. På MiSide vil den einskilde innbyggjar få utført offentlege tenester, få innsyn i informasjon om seg sjølv i offentlege register og ei sikker elektronisk postkasse for meldingar til og frå forvaltninga. MiSide vil gjere kvardagen enklare for den einskilde ved at tenester frå ulike offentlege verksemdar kan nåast frå ein og same

stad, og vi får ei meir open forvaltning som gjer det mogleg å få betre innsyn.

Ei anna viktig oppgåve er å vere pådrivar for brukarkvalitet. Noreg.no utviklar kvalitetskriterium for offentlege nettsider og kvalitetsvurderer kvart år over 700 offentlege nettsider. Noreg.no skal arbeide for at offentlege nettløysingar tek i bruk krav til universell utforming, i tillegg til å overvake at offentlege nettstader følgjer den såkalla WAI-standarden (Web Accessibility Initiative frå World Wide Web Consortium). Noreg.no gjennomfører brukarundersøkingar for å kartlegge kor nøgde brukarane er med tilgangen til elektronisk informasjon og elektroniske tenester frå det offentlege. Noreg.no har eit ansvar for å leggje til rette for betre samarbeid mellom offentlege nettportalar i Noreg og Norden med sikte på å gjere det mogleg å forenkle og samordne tenester og ressursbruk. Noreg.no har ansvaret for å drifte og utvikle tre nettsider: www.noreg.no, www.norge.no og www.norway.no

Noreg.no måler omfanget av brukarkontakten gjennom talet på sidevisningar og unike brukarar på nettsidene. I tillegg vert det registrert kor mange som tek kontakt med Noreg.no for å finne fram i det offentlege. I 2005 registrerte Noreg.no 19,7 millionar sidevisningar på nettsidene fordelte på 3,9 millionar unike brukarar. I tillegg fekk 33 287 personar hjelp til å finne fram i det offentlege gjennom Noreg.no sine publikumstenester. Kontaktane til publikumstenesta fordeler seg på telefon 58 pst., nettprat 27,3 pst., e-post 13,7 pst. og SMS 1 pst. Talet på elektroniske kontaktar aukar mest og nettprat er den kommunikasjonsforma som veks raskast med ein auke på 11,3 pst. i 2005. I 2006 er det venta at trafikken til Noreg.no sine nett- og publikumstenester aukar med 15 pst.

Rapport

Noreg.no

Målet for 2005 i tildelingsbrevet frå departementet var at Noreg.no sine nettportalar skulle ha 40 000 sidevisningar og 10 000 unike brukarar i gjennomsnitt dagleg. I gjennomsnitt hadde Noreg.no 53 981 sidevisningar dagleg i 2005, medan portalane hadde 10 684 unike brukarar dagleg. Dei mest populære tema på Noreg.no er arbeid, skatt, skole og utdanning og trygd. For publikumstenesta var målet at talet på kontaktar skulle auke med 10 pst. frå 2004 og at talet på elektroniske kontaktar skulle aukast til 40 pst. Statistikken viser ein auke i talet på kontaktar med 5,6 pst. I alt registrerte publikumstenesta til Noreg.no 33 287 kontaktar i 2005. 41 pst. av kontaktane vart gjorde elektronisk via e-post eller nettprat. Noreg.no utførte elles ei omfattande vidareutvikling av nettportalane i 2005. Den viktigaste endringa vart gjord gjennom omlegging av menyar og strukturar på nettsidene, frå fokus på organiseringa av offentlege etatar til eit brukarfokus med organisering av informasjon og tenester etter emne. Noreg.no lanserte fleire nye tenester i 2005. Dei viktigaste var

- Ditt nærområde der brukarane kan finne informasjon og tenester i sin eigen kommune
- Dekningskart som gir informasjon om geografisk plassering av offentlege kontor
- Temastrukturen vart endra til 14 hovudtema som er kopla til 41 undertema.
- Kunnskapsspelet der brukarane kan teste kunnskapen sin om offentlege tema.
- Taleportalen som gir tilgang til Noreg.no sine nettenester via telefonen.

Noreg.no har eit pådrivaransvar for å oppnå auka kvalitet på offentlege nettstader. I dette ansvaret ligg òg kvalitetsmerking av offentlege nettsider. I

2005 vurderte Noreg.no kvaliteten på 700 offentlege nettsider. Resultata viser at det er stor skilnad i kvaliteten. Vurderingane vart gjorde på kor tilgjengeleg, brukartilpassa og nyttig innhaldet er. Størst skilnad i kvaliteten er det på brukartilpassinga. Noreg.no har formidla informasjon om kvalitetsarbeidet på nettsidene, delteke i arbeidsgrupper, halde foredrag og skrive rapportar som ein lekk i arbeidet med å oppnå auka kvalitet på dei offentlege tenestene.

MiSide

Første versjon av MiSide vart utvikla i 2005, men er førebels ikkje lansert. I løpet av 2006 har ein vidareutvikla den tekniske løysinga, mellom anna med funksjonalitet for sikker utveksling av meldingar mellom forvaltninga og innbyggjarane samt tilpassingar for å kunne inkludere tenester frå kommunane. Hausten 2006 vil ein i tillegg utvikle ei førebels innloggingsløysing for MiSide. Noreg.no har bygd opp ein forvaltningsorganisasjon med 5 tilsette for å forvalte og vidareutvikle MiSide. Noreg.no har etablert dei naudsynte forvaltningsystema for MiSide, i tillegg til tenesteutvikling knytt til løysinga.

Resultatmål

Noreg.no skal i 2007 vidareføre og vidareutvikle informasjonsportalen Noreg.no og dei tilhøyrande tenestene. Ivaretaking av forvaltningsansvaret for MiSide skal følgjast opp. Det er viktig å sjå utviklinga av Noreg.no si rolle i samsvar med utviklinga innanfor MiSide. Brukarundersøkingar og brukarfokus, medrekna oppfølging av offentlege nettstaders bruk av WAI-standardar, og rettleiing og informasjon om dette skal stå sentralt. Norge.no skal i 2007 arbeide for at MiSide inkluderer alle personlege tenester frå både statlege og kommunale verksemder. Etaten skal ha særskilt fokus på å etablere ein felles sikker postkasse for dialogen med forvaltninga.

Budsjett

Post 01 Driftsutgifter

Løyvinga skal dekkje utgifter til drift av alle ansvarsområda. Vidare skal den dekkje vidareutviklinga av desse områda (unntatt MiSide).

Post 21 MiSide

Forvaltningsorganisasjonen ved Noreg.no for MiSide skal styrkje fellesfunksjonane i MiSide-løysinga slik at innbyggjarportalen framstår som inn-

byggjaranes naturlege val for elektronisk dialog med offentleg sektor. Det er særleg oppgåver knytte til auking av tenesteinnhaldet frå statleg og kommunale verksemder, brukartilpassing, vidareutvikling av den sikre postkassa, tilknytning av nye tenesteleverandørar, samt forvaltning av leverandørkontrakt og tenesteleverandør-nettverka til MiSide.

Ei velfungerande MiSide-løysning er eit viktig bidrag i arbeidet med å brukerorientera offentleg sektors elektroniske tenesteinnhald på internett. Det vert difor foreslått å styrkje løyvinga med 7 mill. kroner til totalt 13 mill. kroner for å dekkje den naudsynte aktivitetsauken knytt til vidareutvikling av løysinga.

Kap. 4506 Noreg.no

(i 1 000 kr)				
Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
01	Sal av informasjonstenester	12	21	21
02	Ymse inntekter	356		
16	Refusjon av fødselspengar/adopsjonspengar	154		
18	Refusjon sjukepengar	310		
	Sum kap. 4506	832	21	21

Post 01 Sal av informasjonstenester

Under posten fører ein inntekter frå sal av informasjonstenester.

Kap. 1507 Datatilsynet

(i 1 000 kr)				
Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
01	Driftsutgifter	24 022	22 284	25 059
	Sum kap. 1507	24 022	22 284	25 059

Allmenn omtale

Retten til personvern er eit grunnleggjande prinsipp i ein rettsstat. I mange tilfelle vil det vere interessefelleskap mellom sektorstyresmakter, brukarane og næringslivet i utvikling av nye tenester og i å få til betre innhenting og spreining av informasjon. Det er då ikkje gitt at personverninteressene blir vigde stor nok merksemd. Òg krava om gode offentlege tenester tilpassa den einskilde, effektiv sakshandsaming, innsyn og openheit kan i nokre tilfelle komme i konflikt med personvernet. Det er ei stor utfordring å finne fram til rutinar, praktiske løysingar og til eksempel bruk av informasjons- og kommunikasjonsteknologi som tek omsyn til personvernet og samstundes medverkar

til betre tenester og ein meir effektiv offentleg sektor.

På oppdrag frå det dåverande Moderniseringsdepartementet og Datatilsynet, vart det i 2005 undersøkt korleis innbyggjarane og offentlege og private verksemder stiller seg til personvern. Undersøkinga avdekte at folk stoler på at andre tek vare på deira personvern, at fleirtalet trur at dei fleste verksemdene i Noreg følgjer krava i personopplysningslova og at personvernet er så godt ivareteke i Noreg at ein trygt kan gi frå seg opplysningar om seg sjølv. Langt dei fleste verksemdene på si side, kjenner ikkje til krava til informasjonstryggleik og krava dei etter lova har til å gi informasjon til dei som opplysningane gjeld. Justisdepartementet i samarbeid med Fornyings- og administrasjonsdepartementet reviderer no personopp-

lysningslova og –forskrifta. Den første endringa som vil bli sendt på høyring er framlegg om nye reglar om arbeidsgivar sin rett til innsyn i e-posten til dei tilsette.

Gjennom aktivt tilsyn og sakshandsaming skal Datatilsynet kontrollere at lover og forskrifter for handsaming av personopplysningar vert følgde, og at feil og manglar vert retta. Tilsynet skal halde seg orientert og informere om den nasjonale og internasjonale utviklinga i handsaming av personopplysningar, og om dei problema som knyter seg til dette feltet. Vidare skal Datatilsynet identifisere farar for personvernet og gi råd om korleis dei kan verte unngått eller avgrensast. Deltaking i råd og utval er difor ein viktig del av arbeidet til Datatilsynet. Som høyringsinstans i saker som kan ha konsekvens for personvernet, har Datatilsynet òg innverknad på samfunnsutviklinga.

Datatilsynet hjelper bransjeorganisasjonar med å utarbeide bransjevise normer for framferd, og gir bransjar og einskilde verksemdar råd om sikring av personopplysningar. Datatilsynet motiverer og hjelper verksemdar til å velje sine eigne personvernombod. Datatilsynet har òg ei viktig ombudsrolle. Einskildpersonar som tek kontakt med tilsynet, får råd og informasjon. Publikum vert i fyrste rekkje nådd gjennom aktiv mediekontakt og publisering på eigen nettstad. For å skape merksemd og interesse omkring personvernspørsmål deltek Datatilsynet aktivt i den offentlege debatten og legg stor vekt på å praktisere utvida innsyn.

Nokre prinsipp står sentralt i oppbygginga av personvernlovgivinga. Prinsippa byggjer på eit grunnleggjande ideal om at den einskilde skal ha råderett over personopplysningar om seg sjølv.

Blant dei sentrale prinsippa er:

- Handsaming av personopplysningar skal vere sakleg grunnleggjande. Opplysningane skal samlast inn til klare og legitime føremål og brukast i samsvar med desse.
- Registrering av personopplysningar skal i størst mogleg grad vere basert på frivillig, tydeleg og informert samtykke. Opplysningar i offentlege register der registrering er pliktig, skal vere lovheimla.
- Ved innhenting av personopplysningar har den einskilde rett til uoppfordra å få vite om det er frivillig eller obligatorisk å gi frå seg personopplysningane, kva føremål opplysningane skal brukast til og om dei vil verte utleverte til andre.
- Den behandlingsansvarlege skal hjelpe den registrerte med å gi innsyn i kva opplysningar som er lagra, kva dei skal brukast til og kor dei er henta frå.
- Opplysningar som vert registrerte skal vere korrekte. Feil opplysningar skal endrast,

slettast eller sperrast. Overskotsinformasjon og opplysningar som ikkje lenger er naudsynte for føremålet med registreringa, skal slettast.

- Informasjonstryggleiken skal ivaretakast.
- Borgarane skal ha krav på å kunne ferdast anonymt. Når nye teknologiske løysingar vert tekne i bruk, skal retten til anonym ferdsel takast vare på.

Rapport

St.meld. nr. 40 (2004– 2005) om Datatilsynet og Personvernemnda sine årsmeldinger for 2004 gir utfyllande informasjon.

Tilsynsaktiviteten

Tilsynsverksemda er eit verkemiddel i Datatilsynet sitt arbeid med å fremje eit godt personvern i samfunnet. I tillegg til å kontrollere om verksemdene etterlever regelverket, er tilsyn òg ein viktig kanal for dialog og kunnskapsoverføring. Datatilsynet gjennomførte 130 tilsyn i 2005. Generelt verkar det som om mange verksemdar ikkje er klare over at dei er innanfor området for regelverket. Det er liten kjennskap til personopplysningslova sjølv om det no er 5 år sidan lova vart sett i kraft.

Informasjonsverksemda

Kommunikasjon vart vektlegg som verkemiddel, m.a. gjennom mediekontakt, Datatilsynet si heimeside og ei juridisk svarteneste på telefon og e-post. Datatilsynet lanserte i 2005 ei ny og meir funksjonell heimeside. Den nye sida gjer det mogleg å ha breiare informasjon innanfor fleire tema enn det som var mogleg med den gamle. Den nye nettsida oppnådde eit særstiltfredsstillande resultat i Noreg.no si evaluering av offentlege nettstader.

Datatilsynet var i 2005, saman med det dåverande Moderniseringsdepartementet, oppdragsgivar for ei større undersøking om personvern. Personvernundersøkinga indikerer tydeleg at befolkninga har mangelfull kunnskap om eigne rettar med omsyn til personvern, men stor tillit til at alle dei verksemdene som behandlar personopplysningar etterlever lovgivinga. Dei nedslåande funna frå personvernundersøkinga stadfestar det klare inntrykket Datatilsynet har danna seg gjennom tilsynsverksemda og gjennom anna sakshandsaming. Urovekkjande mange av verksemdene manglar kunnskapar om regelverket, og berre eit fåtal har sett i gang tiltak for å møte pliktene dei har etter personvernlovgivinga. Med bakgrunn i personvernundersøkinga har Datatilsynet utarbeidd ein handlingsplan for målretta informasjon

om plikter og rettar innan personvern. I handlingsplanen vert det skissert tiltak som tek sikte på å gi dei aktuelle verksemdene relevant og målretta informasjon om innhaldet i personvernlovgivinga. Datatilsynet har i 2006 sett i verk tiltak i tråd med planen. Tiltaka vert retta mot barn og ungdom og mot næringsverksemd i små og mellomstore føretak. I samband med desse informasjonstiltaka er Datatilsynet tilført prosjektmidlar i 2006, og løyvinga er i 2007 auka med 2 mill. kroner.

Fristar for sakshandsaminga

Målet om sakshandsaming i løpet av 5 veker for enkle saker og 10 veker for kompliserte saker vart nådd. Det er gjennomført stikkprøver som viser at tidsbruken ikkje overstig dei nemnde fristane. Med eit nytt sakshandsamingssystem vil ein få ut rapportar om tidsbruken i alle saker.

Høyringsfråsegner

Datatilsynet gav tilsvar i 88 av 139 innkomne høyringsfråsegner. Fleire var svært ressurskrevjande med svarfristar så korte at det i nokre tilfelle vart vurdert om det var tilrådeleg å gi tilsvar. Datatilsynet si oppfatning er at det sjeldan vart teke omsyn til merknader gitt i høyringsfråsegner.

Oppfølging av regelverk på personvernområdet

Saman med Fornyings- og administrasjonsdepartementet og Lovavdelinga i Justisdepartementet arbeider Datatilsynet med regelverktutvikling. I løpet av 2006 vil forslag til endringar i personopp-

lysningslova verte sende på høyring. I denne perioden vil òg forskrifta vere under revisjon.

Internasjonalt arbeid

I aukande grad merkar Datatilsynet eit internasjonalt engasjement i personvernspørsmål. EU, Europarådet, OECD o.a. set i dag standarden for mykje av den personverntenkinga som vert gjeldande her til lands. Det er difor viktig for Datatilsynet å kunne delta i internasjonale fora.

Resultatmål

Datatilsynet skal i 2007:

- Gjennomføre minst 130 tilsyn innan prioriterte område
- Medverke til at personvernet blir tilstrekkeleg vektlagt, bl.a. ved deltaking i råd, utval og samarbeidsfora nasjonalt og internasjonalt og gjennom høyringsfråsegner.
- Gjennom ei ekstra satsing på kommunikasjons tiltak skal innbyggjarane setjast betre i stand til å vareta sitt eige personvern, samtidig som verksemdene skal gjerast meir kompetente med omsyn til å vareta pliktene sine etter personvernlovgivinga.
- Handsame enkle saker innan 5 veker og kompliserte saker i gjennomsnitt innan 10 veker.

Budsjett

Post 01 Driftsutgifter

Løyvingsforslaget dekkjer løns- og driftsutgifter. Det er lagt inn ei auke på 2 mill. kroner for å styrkje informasjonsverksemda.

Kap. 4507 Datatilsynet

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
16	Refusjon av fødselspengar/adopsjonspengar	615		
18	Refusjon sjukepengar	248		
	Sum kap. 4507	863		

Post 01 Driftsinntekter

På posten vert tilfeldige inntekter førte. Datatilsynet kan fastsetje tvangsmulkt, jf. personopplys-

ningslova § 47. Eventuelle inntekter i den samanheng vert inntektsførte under kap. 5309 Tilfeldige inntekter i statsrekneskapen.

Kap. 1508 Spesielle IT-tiltak

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overførast</i>	5 587	5 004	
22	Samordning av IT-politikken, <i>kan overførast</i>	7 680	20 899	30 899
50	Tilskot til høghastigheitskommunikasjon, <i>kan overførast</i>	68 825	69 024	121 647
70	Tilskot til elektronisk samhandling og forenkling av forretningsprosessar	14 700	1 400	1 400
71	Tilskot til Senter for informasjonssikring		4 000	4 000
	Sum kap. 1508	96 792	100 327	157 946

Budsjett**Post 21 Spesielle driftsutgifter, kan overførast**

Norwegian Computer Emergency Response Team (NorCERT) i Nasjonalt tryggingorgan (NSM) vart, etter eit par års prøveverksemd, formelt oppretta 1. januar 2006. NorCERT og VDI (Varslings-system for digital infrastruktur) er to tett integrerte funksjonar som er samla og organiserte som ei avdeling i NSM. Det er etablert eit felles operasjonssenter som har det daglege ansvaret for å følgje opp avdelinga sine fellesfunksjonar (Operasjonssenteret er bemanna store delar av døgnet). I tillegg er det etablert vakttelefonordningar som sørgjer for at VDI/NorCERT er tilgjengeleg heile døgnet alle dagar.

VDI er ein støttefunksjon for NorCERT, og er utvikla for å identifisere, setje saman informasjon om og varsle om angrep og truslar mot IKT-infrastruktur som er kritisk for samfunnet. Systemet analyserer angrep på dei datanettverka som deltakarane i VDI har i bruk, og som er knytte opp mot Internett. VDI er finansiert av deltakarane som betaler for utstyr, linjeleige og personellressursar hos dei einskilde verksemdene, mens styresmaktene betaler knutepunktet, databasen og personellet i VDI over NSM si årlege løyving.

2006 har vore eit etableringsår, der fokus har vore å utvikle NorCERT frå eit lite prøveprosjekt til ein fast organisasjon med fast tilsette og etablerte rutinar og prosedyrar. NorCERT-funksjonen har i dag totalt 10 årsverk. VDI har 7 tilsette.

Det budsjettmessige ansvaret for NorCERT har i oppstarten vore lagt til Fornyings- og administrasjonsdepartementet som samordningsansvarleg departement for IKT-tryggleik i sivil sek-

tor. Frå og med 2007 vil budsjettansvaret og budsjettmidlane for NorCERT bli rammeoverført til Forsvarsdepartementet som har budsjettansvaret for Nasjonalt tryggingorgan (NSM). Vi syner til omtale i Forsvardepartementets budsjett, kap. 1723 Nasjonal Sikkerhetsmyndighet (jf. kap. 4723).

Post 22 Samordning av IT-politikken, kan overførast

Løyvinga dekkjer utgifter til samordning av IT-politikken.

Samordningsansvaret for IT-politikken inneber bl.a. å:

- vere pådrivar overfor andre departement på IKT-området og tilføre stønad og kompetanse til aktivitetar i regi av desse departementa
- identifisere og følgje opp sektorovergripande spørsmål knytte til informasjonssamfunnet og initiere og koordinere tiltak av tverrgående karakter
- utarbeide oversikter og statistikk for utvikling av den samla IKT-politikken
- samordne breibandspolitikken
- vere pådrivar for utviklinga av elektroniske tenester i offentleg sektor
- følgje opp Nasjonal strategi for informasjonstryggleik for å medverke til utbreiing av ein tryggleikskultur for heile det norske samfunn
- arbeide for å etablere ein samfunnsinfrastruktur for elektronisk ID og elektroniske signaturar
- arbeide for samordning av IT-arkitekturen i offentleg sektor medrekna standardisering og felles grunndata
- koordinere internasjonal deltaking på IKT-området

Allmenn omtale

Fornyings- og administrasjonsdepartementet har eit hovudansvar for at innsats og prioriteringar på IKT-området støttar opp om ein heilskapleg politikk og fremjar utviklinga på IKT-området. Den kommande stortingsmeldinga om IKT vil verte fremja i løpet av 2006 og gir retning for nokre område av IT-politikken i åra som kjem. Viktige tema i meldinga er:

- IKT i økonomien
- Digital kompetanse, digitale skilje og universell utforming
- e-Forvaltning
- IKT-forskning og næringspolitikk
- Digitalt innhald
- Personvern og tryggleik

Sentrale målsetjingar for ein heilskaplig politikk på IKT-området er òg fastlagde gjennom planen «eNoreg 2009 – det digitale spranget», som vart lansert i 2005.

Resultatrapport

eNorge 2009 er ein plan lansert av den førre regjeringa. Planen har fått stor oppslutnad og mange organ innafor og utanfor forvaltninga arbeider i tråd med planen. Denne regjeringa vil komme tilbake til mål og tiltak i samband med den varsla stortingsmeldinga om IKT.

Frå lansering av *eNoreg 2009* i juni 2005 har oppfølgingsarbeidet særleg vore fokusert på å realisere tverrgåande prosjekt samt dei prioriterte tiltaka i planen. Deler av arbeidet har vore forankra i Koordineringsorganet for eForvaltning og realisering av planen har blitt aktivt kommunisert til offentlege verksemder. Det har også vore viktig å forankre overordna målsetjingar i kommunesektoren. Kommunesektoren ved KS lanserte hausten 2005 sin eigen IKT-plan, kalla *eKommune 2009*, som i hovudsak er bygd på målsetjingar i *eNorge 2009*. Ei rekkje tiltak og prosjekt er sette i verk. Blant desse kan nemnast ny handlingsplan for elektroniske innkjøp og elektronisk handel i offentlig sektor og nye strategiar for gevinstrealisering i offentlege IKT-prosjekt.

Opne standardar

Det er ei rekke problemstillingar som må løysast for at IT-systema i offentlig sektor skal kunne samhandle seg imellom og med omverda på ein open og effektiv måte. På området IT-arkitektur har departementet i 2006 arbeidd mest med bruk av opne IT-standardar. Regjeringa har vedteke over-

ordna politikk og tiltak for bruk av opne IT-standardar i offentlig sektor. Det er etablert eit standardiseringsråd som skal gi departementet tilrådingar på dette området. Vidare skal det lagast ein såkalla referanse katalog over IT-standardar til bruk i offentlig sektor. Katalogen vil omfatte IT-standardar som er obligatoriske og/eller tilrådde for offentlege verksemder. Det første temaet som kjem i katalogen, er bruken av opne dokumentformat for publisering av informasjon til publikum. På dette området er det gjennomført utgreiingsarbeid i 2006.

Utveksling av persondata

Finansdepartementet og Fornyings- og administrasjonsdepartementet har i fellesskap sett ned ei arbeidsgruppe som skal leggje fram forslag til eit betre folkeregister med nøkkelinformasjon om kvar einskild innbyggjar. Mål for arbeidet er god kvalitet på registerinnhaldet og kostnadseffektiv elektronisk samhandling i og med offentlig sektor. Arbeidsgruppas rapport skal føreliggje i april 2007.

Tryggleiksportal-forvaltning og vidareføring

Brønnøysundregistra og Bankenes Betalingssentral (BBS) signerte 1. juli 2005 ein rammeavtale om sikre portaltjenester for kommunikasjon i og med offentlig sektor. BBS skulle tilby tenester for sikker identifisering, signering, arkivering og kryptering. Portalen frå BBS vart lansert i desember 2005, men det viste seg at forretningsmodellen for avtalen ikkje fekk oppslutning frå leverandørane av elektroniske identifiseringstenester (eID'er). Partane vart difor i juni 2006 einige om å avvikle rammeavtalen. Departementet er no i gang med å lage ein strategi for etablering av ei felles tryggingssløysing.

Koordineringsorganet for eForvaltning

Koordineringsorganet for eForvaltning vart etablert i desember 2004 og er eit rådgivande organ under leiing av fornyingsministeren. Det består av representantar frå 14 statlege verksemder og to representantar frå kommunesektoren. Koordineringsorganet gir tilrådingar på områda elektroniske tenester, IT-arkitektur, elektronisk autentisering/signatur og IT-tryggleik i offentlig sektor. Til no har Koordineringsorganet blant anna spelt ei viktig rolle i samband med etableringa av internettportal for elektroniske tenester. Organet har òg gitt råd om utforming og gjennomføring av tiltak knytte til bruken av opne IT-standardar i offentlig sektor.

Koordineringsutvalet for førebyggjande informasjonstryggleik.

Koordineringsutvalet for førebyggjande informasjonstryggleik (KIS) vart stifta i mai 2004. Utvalet blir leidd av Fornyings- og administrasjonsdepartementet, og består av representantar frå seks departement, Statsministeren sitt kontor og ti direktorat. Utvalet sitt arbeid omfattar alt frå alminnelig førebyggjande IKT-tryggleik til spørsmål kring tryggleiken i riket, vitale nasjonale tryggingssinteresser og kritiske samfunnsfunksjonar. Utvalet skal samordne vidareutvikling av tryggingssystemet på IKT-området, få fram felles standardar, normer, metodar og verktøy for IKT-tryggleik og betre samordning av tilsynspraksis. Utvalet skal òg drøfte aktuelle risiko- og sårbarheitsspørsmål og m.a. medverke til koordinering av informasjonstiltak og beredskapsplanlegging. Utvalet har ingen operative funksjonar.

Vidarebruk av offentleg informasjon

Vidarebruk av offentlege data kan vere ei viktig kjelde til verdiskaping og utvikling av kunnskapsbaserte næringar.

EU-direktiv 2003/98/EF om vidarebruk av den offentlege sektoren sin informasjon er implementert i norsk lovgiving gjennom føresegnar i ny offentleglov, vedteke av Stortinget i mai 2006. Føremålet med direktivet er å leggje til rette for vidarebruk av informasjon frå offentleg sektor gjennom å fastsetje minimumsreglar for vidarebruk. Eit grunnprinsipp i direktivet er at det ikkje skal diskriminerast mellom ulike aktørar som ønskjer å vidarebruke informasjon frå offentleg sektor samtidig som det blir innført eit øvre pristak når det blir gitt tilgang til informasjon.

Mål og strategiar

Fornyings- og administrasjonsdepartementet har eit hovudansvar for at innsatsen og prioriteringane på IT-området støttar opp om ein heilskapleg politikk og fremjar utviklinga på IT-området. Departementet vil i 2007 særleg ha merksemda retta mot oppfølginga av stortingsmeldinga om IKT der viktige tema er:

- IKT i økonomien
- Digital kompetanse, digitale skilje og universell utforming
- eForvaltning
- IKT-forskning og næringspolitikk
- Digitalt innhald,
- Personvern og tryggleik

Innafor området eForvaltning i den kommande meldinga, vil Fornyings- og administrasjonsdepartementet blant anna ha ein vesentleg forsterka innsats rundt bruk av opne standardar og open kjeldekode. Dette er hovudgrunnen til styrkinga av budsjettet på kap. 1508 post 22 med 10 mill. kroner. For å leggje til rette for ei stadig mer kompleks elektronisk samhandling mellom individ, applikasjonar og IT-system, vil departementet i 2007 styrke arbeidet med å etablere forvaltningsstandardar for offentleg sektor som er baserte på opne standardar. Departementet har etablert eit standardiseringsråd for IT i det offentlege som skal komme med tilrådingar om kva som bør bli forvaltningsstandardar som det vil vere tilrådd eller obligatorisk å følge for offentlege verksemdar. Etter omfattande prosessar, blant anna offentlege høyringar, vil forvaltningsstandardane bli publiserte i ein særskild referanse katalog. Over tid er det venta at systematisk bruk av opne standardar skal føre til ei betre og meir effektiv data- og informasjonsutveksling i og med offentleg sektor. Dette vil vere positivt for tenesteytinga og tenesteutviklinga i det offentlege, og vil tene både næringsliv og innbyggjarar. Vidare vil opne standarder gi meir lik tilgang til offentlege tenester uavhengig av kva teknologiplattform kvar einskild har, reduksjon av leverandørbindingar og betre konkurranse samt ein auka valfridom ved IT-kjøp. Opne standardar er òg viktig for å leggje til rette for opne systemarkitekturar og auka bruk av open kjeldekode. Det vil vere ei prioritert oppgåve å styrkje kompetansen rundt open kjeldekode. Dette vil bli nærare omtalt i stortingsmeldinga.

Innafor området vidarebruk av statleg offentleg informasjon skal det no utformast nye forskrifter med heimel i den nye offentleglova. Som følge av gratisprinsippet og nye reglar i den nye offentleglova, jf. vidarebruksdirektivet, vart det som eit fyrste skritt løyvd 10 mill. kroner for 2006 til kompensasjon for bortfall av inntekt ved Meteorologisk institutt og Statens kartverk. Dette førde til ei auka løyving til Meteorologisk institutt på 2 mill. kroner for å sikre reduserte prisar på meteorologiske grunnlagsdata, jf. kap. 283 post 50 og 8 mill. kroner til Statens kartverk som kompensasjon for bortfall av inntekter, jf. kap. 1465 Statens kjøp av tenester i Statens kartverk. Desse løyvingane er vidareførde i 2007-budsjettet.

Post 50 Tilskot til høghastighetskommunikasjon, kan overførast

Det er foreslått ei løyving på 121,6 mill. kroner til vidareføring av Høykom-ordninga. Den etablerte organiseringa av programmet vert vidareført. Det

inneber ei tilskotsordning med normalt 50 prosent eigendel og at ordninga blir administrert av Noregs forskingsråd gjennom eit programstyre. Kravet om 50 pst. eigendel kan fråvikast i særlege tilfelle.

Den foreslåtte løyvinga er den største til Høykom nokon gong. Av desse midlane skal 100 mill. kroner øyremerkjast distriktsområde utan eksisterande breibandstilbod. Desse midlane skal fordelast gjennom delordninga Høykom-distrikt/infrasstruktur (sjå omtale under).

Allmenn omtale

I 1999 vart det etablert ei treårig tilskotsordning for å medverke til at offentlege verksemder over heile landet etterspør og tek i bruk avansert høgkapasitets informasjons- og kommunikasjonsteknologi (Høykom). Høykom vart i 2001 vedteke vidareført for tre år (2002–2004), og i 2004 for ytterlegare tre nye år (2005–2007).

Ved handsaming av St.meld. nr.49 (2002–2003) «Breiband for kunnskap og vekst» vedtok Stortinget mål og strategiar for breibandsutbygginga. Regjeringa har i Soria Moria-erklæringa denne ambisjonen: «*At heile landet skal ha tilbud om tilknytting til høyhastighetsnett innen utgangen av 2007.*»

Høykom er eit sentralt verkemiddel som skal hjelpe til å støtte opp under måla frå Soria Moria-erklæringa. Høykom gir tilskot etter nærare bestemte kriterium, og det vert lagt vekt på å trekkje med kommunar, lokalt næringsliv og verksemder i regionane. Det er ei utfordring å utløye investeringar i breiband i griskrendte delar av landet. Frå og med 2004 vart det difor oppretta eit nytt delprogram, Høykom-distrikt, spesielt innretta mot å styrkje breibandsutviklinga i distrikta.

Resultatrapport

Gjennom programperioden 2005–2007 vil det framleis vere område med særskilde behov for stimulering av breibandsutviklinga. Stortinget løyvde difor ytterlegare 50 millionar kroner til Høykom-distrikt i revidert budsjett for 2006. Totalt budsjett for Høykom i 2006 vart etter dette 119 mill. kroner, det største nokon gong.

Regional og lokal offentlig forvaltning og tenesteyting som grunnskular, folkebibliotek, kommuneadministrasjonar, primær- og spesialisthelsetenester har vorte prioritert i 2005. I tillegg er det lagt vekt på å få fram breibandsprosjekt der tryggleiksmekanismar inngår. Arbeidet med kunnskapsdanning og dokumentasjon av erfaringar er vidareført. Det er innanfor programmet gitt stønad

til utvikling av effektive rettleiingstenester og formidling av erfaringar og resultat, medrekna gevinstar. Programstyret for Høykom løyvde eller gav tilsegn om i alt 77,6 mill. kroner i 2005. Av dette er 35 mill. kroner fordelte over Høykom-distrikt, 33,5 mill. kroner over ordinære Høykom, mens 9,1 mill. kroner er fordelte over Høykom-skole. Programmet har hatt stor utløysande effekt, god geografisk spreieing og gitt opphav til omfattande samarbeid i det offentlege og i nokon grad med private. Resultatmåla til programmet (ordinære Høykom og Høykom-distrikt) for 2005 var:

Bidrag til implementering av elektroniske publikumstenester

To tredelar av prosjekta inkluderer implementering av elektroniske publikumstenester. Det store fleirtalet av desse prosjekta dreier seg om offentlig tenesteyting. I tillegg til å implementere tenester innretta mot publikum har mange av desse prosjekta eit internt effektiviseringsaspekt.

Bidrag til utvikling av samarbeidsrelasjonar

Eit stort fleirtal av Høykom sine løyvingar er til samarbeidsprosjekt mellom aktørar i forskjellige kommunar. Halvparten av prosjekta i 2005 hadde tre eller fleire aktive deltakarar, mens fem av prosjekta har ni eller fleire deltakarar.

Prosjekt der private verksemder er involverte

Private verksemder inngår fyrst og fremst i prosjekta som leverandørar av IKT-løysingar og ulike konsulenttenester. Mange Høykomprosjekt fører òg til positive lokale ringverknader for næringslivet, til dømes ved at breibandsnett vert tilgjengeleg på stader som tidlegare mangla eit slikt tilbod.

Geografisk spreieing

Alle fylke med unnatak av Aust Agder har motteke løyvingar i 2005. Dei tre nordlegaste fylka har både levert mange søknader og fått god utteljing i form av løyvingar. Dei to fylka som har fått overført mest midlar er Oslo og Finnmark. At Oslo kjem godt ut har samanheng med at Høykom i 2005 har hatt ein del større prosjekt i regi av statlege aktørar lokaliserte i Oslo.

Prosjekt med dokumenterte kvantitative nytteeffektar

17 prosjekt vart i 2005 plukka ut for særskild oppfølging. Samla sett viser dei 17 prosjekta monalege

gevinstar frå bruk av breiband. Frigjorde tidsressursar og reduserte driftskostnader er dei vanlegaste vinstane. Vinstane er hovudsakleg knytte til intern effektivisering og betre ressursutnytting. Kvaliteten på den fyrste innrapporteringa er ujamn, men arbeidet er venta å få monaleg overføringsverdi etter kvart som innrapporteringssystemet vert meir innarbeidd og det vert opparbeidd ein større erfaringsbase.

Erfaringsspreiing

Programmet sitt informasjonsarbeid er i stor grad basert på å spreie erfaringar og god praksis frå programporteføljen gjennom rapportar, brosjyrar, foredrag og fagartiklar. Dette skjer gjennom deltaking på arrangement og publisering på Høykom sin eigen nettstad, gjennom rettleiingstenesta Høyvis, og i andre medium. I 2005 vart det publisert fem rapportar. Høykom sin prosjektportefølje med erfaringar frå fleire hundre bruksorienterte prosjekt er eineståande, òg i internasjonal samanheng. Viktig erfaringsspreiing skjer òg i regi av prosjekta sjølve. Det Høykom-finansierte Kompetansesenteret for breibandsbruk, www.hoyvis.no har i 2005 på ein god måte hjelpt til å handtere kunnskapsspreiings- og trong for rettleiing hjå kommunar og andre offentlege verksemder over heile landet. Dette vart stadfesta blant Høyvis sine brukarar våren 2005. Høyvis.no har i løpet av 2005 formalisert samarbeidet med Uninetts rettleiingsarbeid (SOLID) og med Nasjonalt senter for telemedisin (NST). Dette styrkjer både kvaliteten og breidda på rettleiingsarbeidet.

Særskilde resultatindikatorar for Høykom distrikt/infrastruktur

Kommunar som inngår i samarbeidsprosjekt med andre kommunar

Det store fleirtalet av prosjekt innanfor Høykom-distrikt (18 av 26) er prosjekt der kommunar samarbeider med andre kommunar. Minst 70 kommunar samarbeidde aktivt gjennom Høykom-distrikt i 2005.

Prosjekt der kommunale institusjonar blir knytte til breiband

13 prosjekt innanfor Høykom-distrikt i 2005 medverka til ny tilknytning til breibandsnettet eller utviding av kapasitet for kommunale institusjonar.

Koordinert planlegging for kommunar/fylke

Integrerte kommunale tenesteportalar i Sogn og Fjordane er eit døme på denne typen prosjekt. Prosjektet omfattar alle kommunar i Sogn og Fjordane og vert leidd av fylkesmannen.

BTV-ordninga

Som del av eit forsøk med oppgåvedifferensiering har eit eige regionråd for fylka Buskerud, Telemark og Vestfold (BTV-regionen) hatt ansvar for vedtak om Høykom-prosjekt i eigen region. For søknader frå desse fylka innstiller Høykom sitt programsekretariat på ordinært vis, men det er Regionrådet og ikkje programstyret som fattar vedtak.

Mål og strategiar

Regjeringa har som mål å auke bruken av breiband i offentleg sektor, og gjennom dette medverke til fornying. I lys av dette vil programmet sitt hovudmål vere todelt:

- Å medverke til å nå målsettjinga om tilbod om breiband til heile landet gjennom å stimulere etterspurnaden etter breiband og å stimulere utbygginga av breiband i område utan marknadsbasert tilbod
- Å medverke til fornying av offentleg sektor gjennom å stimulere til utvikling og bruk av breibandsbaserte tenester for offentleg forvaltning og tenesteyting.

Programmet skal støtte realiseringa av desse måla ved å støtte utvalde prosjekt i offentleg sektor som:

- er trong- og brukardrivne og fokuserer på verdiskaping og gevinstar
- har monaleg potensial for betre samhandling mellom verksemder
- opnar for gjenbruk av resultat, vektlegg interoperabilitet mot andre løysingar og i størst mogleg grad gjer bruk av opne standardar
- kan utnytte IKT med fokus på høghastigheitskommunikasjon som «mogleggjerar».

Høykom-distrikt/infrastruktur

Høykom-distrikt skal vidareførast og styrkjast i 2007, men med ei sterkare innretting mot å støtte etablering av breibandsaksess i område utan slikt tilbod. Totalt skal 100 mill. kroner fordelast gjennom denne ordninga. Dette er den høgaste løyvinga til breiband i distrikta nokon gong.

Evaluering

Sekretariatet har etter førespurnad frå departementet sett i gang eit arbeid med å vurdere effekten av programmet og ei eventuell vidareføring med utgangspunkt i Soria Moria-erklæringa si vektlegging av breiband, digital allemannsrett, fornying og utvikling av offentlig sektor. Dette arbeidet er venta å kunne gi innspel til ei vurdering av eventuell vidareføring av programmet utover 2007.

Post 70 Tilskot til elektronisk samhandling og forenkling av forretningsprosessar

Integrerte løysingar og elektronisk samhandling er stadig meir sentrale føresetnader for effektiv oppgåveløysing både mellom verksemder, mellom verksemder og forbrukarar, samt i offentleg sektor. NorStella sitt nasjonale og internasjonale arbeid som pådrivar for betre elektronisk samhandling og forenkling av forretningsprosessar, er med på å leggje tilhøva til rette for uttak av fornyings- og effektiviseringsvinstar i så vel offentleg som privat sektor.

Verksemda

NorStella har ei todelt oppgåve:

- som norsk representant å ta del i internasjonale organisasjonar som set fram krav og tilrådingar om bruk av opne standardar for elektronisk samhandling og forenkla handelsprosessar i offentleg sektor og privat næringsliv.
- å syte for at slike standardar vert brukte innafør norsk offentleg sektor og næringsliv.

Dette arbeidet betyr mykje som bidrag til å skape eit konkurransedyktig næringsliv og ei effektiv offentlig forvaltning.

Resultatrapport 2005

NorStella har i 2005 m.a. hatt fokus på følgjande aktivitetar:

- Lagt grunnlaget for å utvikle ein standard efaktura for næringslivet. Saka er òg teken opp i UN/CEFACT-komiteèn (FN-komitè).
- Medverka til at transportXML er teke i bruk som standard for kjøp og sal av transporttenester. Samarbeidspartnarar har vore transportportalen TakeCargo, samt prosjektet Short Sea Shipping Norway.
- Kasta lys over konsekvensar for næringslivet av tidleg førehandsdeklarasjon ved eksport av varer til EU i nært samarbeid med NHO og

Rederiforbundet, samt med ekspertgruppa i EFTA.

Målsetjingar med tilskotet

Tilskotet til NorStella i 2007 skal nyttast til aktiv deltaking i nasjonale og internasjonale fora og som pådrivar for bruk av internasjonale (de facto eller godkjende) standardar.

Det er ein føresetnad at NorStella i aktivitetane sine:

- Nøye følgjer utviklinga av standardar for internettbaserte teknologiar, og tek i samband med dette del i utvalde internasjonale organisasjonar i tillegg til dei tradisjonelle innafør UN/CEFACT og CEN/ISS.
- Set fokus på enklare handelsprosedyrar ved å vere aktiv deltakar i WTO og UN/ECE, og Europro. Medverke til å spreie og samordne kunnskap i Noreg om standardar og trendar frå både det nordiske og internasjonale standardiseringsarbeidet for elektronisk samhandling og -forretningsdrift.
- Gjer aktivt bruk av eksisterande og nye fagutval som til dømes fagutvalet for Open kjeldekode til fordel for norsk næringsliv og norsk forvaltning.
- Tek initiativ til å etablere eit nasjonalt register («bibliotek») for fri nedlasting av spesifikasjonar og bruksmåtar for rammeverket ebXML.

Departementet føreslår å vidareføre tilskotet i 2007 på same nivå som 2006, dvs. 1,4 mill kroner.

Post 71 Tilskot til Norsk senter for informasjonssikring, kan overførast

Norsk senter for informasjonssikring (NorSIS) vart, etter forsøksverksemd i tre og eit halvt år, etablert på permanent basis i Gjøvik kunnskapspark AS og Bluelight/NISlab ved Høgskolen i Gjøvik frå 1. januar 2006.

NorSIS har som overordna mål å betre tryggleiken for informasjons- og kommunikasjonsteknologi i samfunnet generelt og gjere den mindre sårbar. NorSIS driv kompetanseutvikling, informasjonsutveksling, og rådgiving av *førebuande art*. NorSIS si målgruppe er primært små og mellomstore verksemder i privat sektor, og offentleg sektor medrekna kommunane. Det er ein føresetnad at all informasjon frå NorSIS skal vere «open», og at alle samfunnsgrupper skal kunne nyttiggjere seg NorSIS sine tenester (web, rettleingar, rapportar, kurs, konferansar med meir).

NorSIS sine aktivitetar skal vere med på å fremje ein tryggleikskultur hos brukarar av infor-

masjonssystem og nettverk m.a. gjennom auka merksemd kring risikoar, rutinar, tiltak og prosedyrar. Vidare skal senteret sine aktivitetar vere med på å skape tillit hos alle brukarar av informasjonssystem og nettverk. NorSIS skal skape medvit om truslar og misbruksfare, opplyse om sikrings-tiltak og påverke til gode haldningar.

Resultatrapport

NorSIS utarbeider jamleg ein oppdatert rapport, mellom anna ei skildring av trendar og nye farar for datamisbruk. Rapporten byggjer på internasjonale kjelder og eigne kontaktnett. NorSIS har ei eiga webteneste – www.norsis.no – der senteret jamleg legg ut dokumentasjon om dei mest aktuelle truslane som rettar seg mot norske IKT-system. Websida vert tilførd stadig fleire aktuelle fagartiklar og rettleingar. NorSIS forvaltar to varslingslister – ei for varsling av nye truslar og sårbare data, og ei for meir generell informasjon. Varslingstenesta har vore operativ sidan våren 2004.

Mål og strategiar

NorSIS skal saman med Norwegian Computer Emergency Response Team (NorCERT) i Nasjonalt tryggingorgan (NSM) spele ei viktig rolle i samband med nasjonal koordinering av varsling og

rådgiving for informasjonstryggleik. NorSIS skal gjennom sitt arbeid mellom anna:

- Skape medvit om informasjonstryggleiksproblemet.
- Spreie kunnskap om sårbare data og risikoar for å auke medvitet om trongen for god informasjonstryggleik.
- Etablere og vidareutvikle arenaer for informasjonsutveksling om informasjonstryggleik på tvers av sektorar.
- Utarbeide råd og rettleingar samt gi informasjon om konkrete tiltak med tanke på å førebu eller oppdatere system og nettverk mot ulike truslar.
- Knytte kontakt med tilsvarende kompetansmiljø nasjonalt og internasjonalt.

NorSIS vil i si verksemd ha samvirke med fleire sektorstyresmakter medrekna Post- og teletilsynet. Fornyings- og administrasjonsdepartementet forventar at NorSIS avstemmar bevisstgjeringaktivitetane sine på informasjonstryggleiksområdet mot dei andre aktørane slik at ein oppnår best mogleg ressursbruk på dette området.

Det er eit delmål at Fornyings- og administrasjonsdepartementet med sitt tilskot til NorSIS skal stimulere til og utløyse meir informasjonstryggleiksarbeid i næringslivet. Tiltak i NorSIS regi kan foreldast slik at dei på sikt kan opne for ny næringsverksemd og nye arbeidsplassar innan informasjonstryggleiksfeltet.

Kap. 1509 Internasjonalt samarbeid og utviklingsprogram

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap		Forslag 2007
		2005	Saldert budsjett 2006	
70	Tilskot, <i>kan overførast</i>	3 893	7 500	10 500
	Sum kap. 1509	3 893	7 500	10 500

Budsjett

Post 70 Tilskot, kan overførast

Allmenn omtale

Alle program som vert dekte av denne løyvinga, er program i regi av EU som Noreg deltek i som ledd i EØS-avtalen og som er relaterte til utvikling av informasjonssamfunnet og elektronisk forvaltning. Løyvinga dekkjer programkontingentar og andre utgifter til følgjande EU-program:

- eTEN (Digitale transeuropeiske nettverk)

- Modinis (Utvikling og overvaking av informasjonssamfunnet)
- IDABC (Elektroniske tenester mellom forvaltning, næringsliv og borgarar)
- ENISA (Europeisk nettverks- og informasjonstryggleiksbyrå)

Noregs deltaking i det omfattande europeiske samarbeidet på IKT-området, irekna statistisk samarbeid og politiske samarbeidsarenaer er knytt til desse programma. Løyvinga dekkjer òg tilskot til andre IKT-relaterte aktivitetar og samarbeidsområde knytte til dei ulike programma, samt dekning

av utgifter til nasjonale ekspertar og nasjonale oppfølgingsaktivitetar.

Frå 2007 vil eTEN og Modinis verte førte inn under eit nytt rammeprogram for konkurransevne og innovasjon (Competitiveness and Innovation Framework Programme – CIP). CIP-programmet er eit omfattande program som legg opp til samlande grep i forhold til realisering av Lisboa-prosessen. Ei deltaking i CIP-programmet vil krevje høgare utgifter enn det som no vert nytta til eTEN og Modinis. Det er i løyvingforslaget ikkje budsjettert med deltaking i CIP-programmet.

Utvikling og overvaking av informasjonssamfunnet (MODINIS) (2003–2006)

Mål og strategiar

Føremålet med MODINIS er å leggje til rette for initiativ til oppfølging og verkjeleggjing av måla i eEuropa og å overvake utviklinga av informasjonssamfunnet innan ramma av ulike IKT-initiativ. Sjølv om programmet formelt vert avvikla i 2006, vil det i 2007 komme kostnader til avslutning av programmet.

Resultatrapport 2005

I 2005 fokuserte MODINIS på å utvikle erfaringsgrunnlag og erfaringsoverføring mellom landa innan ramma av IKT-politikken. Gjennom arbeidet med referansetesting i tilknytning til handlingsplanen eEuropa 2005 vart det gjennomført nasjonale undersøkingar om IKT-utviklinga i Noreg samanlikna med landa i EU, m.a. vart det satt i verk felles årlege europeiske undersøkingar om bruk av IKT i hushald og i næringsliv innan ramma av dei nasjonale statistikkbyråa.

Digitale trans-europeiske nettverk (eTEN) (2004–2006)

Mål og strategiar

eTEN er EU sitt program for å fremje telekommunikasjonsbaserte nettverk basert på elektroniske tenester med ein europeisk dimensjon. Programmet fokuserer på offentlege tenester, og då spesielt på område der EU har ein komparativ fordel. Programmet finansierer utvikling og implementering av nettbaserte tenester retta mot befolkning og næringsliv i Europa innanfor tema som eHealth, eGovernment, eLearning, inkludering, tryggleik og små og mellomstore bedrifter.

For å hjelpe til at aktuelle norske miljø kan dra nytte av programmet og medverke til norsk uttelling i prosjektløyvinga, har Fornyings- og administrasjonsdepartementet bedt Noregs forskingsråd

vere nasjonalt kontaktsenter for programmet. Kontaktpunktet er lagt til Høykom-sekretariatet.

Norsk deltaking har vore basert på medfinansiering av kontingenten og andre programkostnader mellom Samferdselsdepartementet og Fornyings- og administrasjonsdepartementet. Programdeltakinga medfører også dekning av ein nasjonal ekspert i Europakommisjonens generaldirektorat for Informasjonssamfunnet og dekning av oppfølgingsaktivitetar nasjonalt. Sjølv om programmet formelt vert avvikla i 2006, vil det i 2007 komme monalege kostnader til avslutning av programmet.

Resultatrapport

Noreg deltok ikkje i programmet før i 2006.

ENISA

Det europeiske nettverks- og informasjonstryggleikbyrået (ENISA) vart formelt oppretta i mars 2004. ENISA sitt føremål er å betre EU si evne til å adressere og respondere på nettverks- og informasjonstryggleiksproblem. Byrået har ein rådgivande funksjon og inga avgjerdsmyndigheit. Meir konkret skal ENISA samle informasjon på området, følgje utviklinga knytt til standardisering, hjelpe til bevisstgjerjing og fremje samarbeid mellom ulike aktørar innanfor nettverks- og informasjonstryggleik. Noreg deltek i ENISA sitt Management Board med representantar frå Fornyings- og administrasjonsdepartementet og Samferdselsdepartementet. Dei årlege kostnadene for deltaking i ENISA vert delte likt mellom dei to departementa.

Elektroniske tenester mellom forvaltning, næringsliv og borgarar (IDABC) (2005–2009)

Mål og strategiar

IDABC (Interoperable Delivery of European eGovernment Services to public Administrations, Businesses and Citizens) skal fremje elektroniske tenester mellom forvaltningane, næringsliv og borgarar. Programmet er det tredje i rekkja og skal vare ut 2009. Noreg deltek i programmet frå og med 2006.

IDABC varetek infrastruktur og standardar for utveksling av informasjon innan offentlig forvaltning og med næringsliv og borgarar. Programmet set normer for samhandlinga innan EU/EØS og medverkar til fellesløyvingar på fleire sektorspesifikke område, medrekna forbetringar av den indre marknaden, utvikling innan Schengen-samarbeidet, oppfølging av asylpolitikk og forbetringar på ei rekkje område som skal gi tryggleik og effektivitet innan helse, arbeidsmarknad, miljø o.a.

I IDABC-programmet vert det lagt opp til å fjerne hindringar for elektronisk kommunikasjon mellom offentlege styresmakter på alle nivå, i tillegg til mellom verksemdar og borgarar. I programmet vert det lagt til grunn at betre yting av eforvaltingstenester gjer det mogleg for verksemdar og borgarar å kommunisere aktivt med offentlege styresmakter utan å ha IKT-dugleik eller kunnskap om korleis offentlege styresmakter er organiserte på førehand. Vidare vil Noreg delta i aktuelle arbeidsgrupper og utviklingsprosessar som også har samanheng med prioriterte område i eNoreg 2009, medrekna IT-arkitektur som skal leggje til rette for digital samhandling i og med offentleg sektor, bruk av opne IT-standardar og open kjeldekode, arbeid med informasjonstryggleik og felles tiltak for sikker kommunikasjon mellom forvaltningane og EU sentralt.

IDABC er ei vidareføring av tidlegare IDA-program med prosjekt som støttar mange politikkområde i EØS-samarbeidet. Tidlegare IDA-program er vortne evaluerte og framheva som nokre av EUs mest vellykka program. Det er ønskjeleg at dei gode resultatane vert vidareførte og nytta om att på nye område med IDABC. IDABC-programmet støttar utviklinga av e-forvaltingstenester og underliggjande infrastruktur på to måtar:

Programmet støttar prosjekt av felles interesse som skal gjennomførast av Fellesskapet og medlemsstatane i samarbeid. Prosjekta skal medverke

til vidare utvikling av dei felleseuropeiske offentlege tenestene på ei rekkje politikkområde.

IDABC (2005–2009) har eit EU-budsjett på 148,7 millionar euro. Noreg deltek i programmet frå 2006 og medverkar med eit tillegg på ca. 2 pst. for dei attverande åra, dvs. totalt om lag 20 mill. kroner. Finansiering av den norske deltakinga vil vere basert på inntil halvparten finansiering frå FAD, dvs. i underkant av 3 mill. kroner per år. Den resterande løyvinga er ei medfinansiering frå dei berørte departementa, mellom anna AID, JD, FIN, HOD, LMD, NHD, SD, KD, BLD og UD.

Resultatrapport

Noreg har delteke i tidlegare IDA-program sidan 1997 og ytt til ei rekkje endringsprosessar som over tid vedkjem dei fleste samarbeidsområda i EØS.

Det føregåande IDA-programmet vart avslutta i 2004.

Budsjett

Det vert foreslått ei løyving på totalt 10,5 mill. kroner for å dekkje utgifter ved slutføring av MODINIS og eTEN pluss norsk deltaking i EU-programmet IDABC og EU-byrået ENISA. Løyvinga vil dekkje estimert årskontingent for norsk deltaking, utgifter til nasjonale ekspertar ved Europakommisjonen og nasjonal oppfølging.

Programkategori 01.10 Fylkesmannsembeta

Utgifter under programkategori 01.10 fordelt på kapittel

					(i 1 000 kr)
Kap.	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007	Pst. endr. 06/07
1510	Fylkesmannsembeta	1 299 034	1 047 920	1 089 484	4,0
	Sum kategori 01.10	1 299 034	1 047 920	1 089 484	4,0

Inntekter under programkategori 01.10 fordelt på kapittel

					(i 1 000 kr)
Kap.	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007	Pst. endr. 06/07
4510	Fylkesmannsembeta	288 008	14 189	14 728	3,8
	Sum kategori 01.10	288 008	14 189	14 728	3,8

Hovudmål for fylkesmannsembeta

Fylkesmannen skal setje i verk statleg sektorpolitikk lokalt og regionalt – rettsleg korrekt, heilskapleg og samordna.

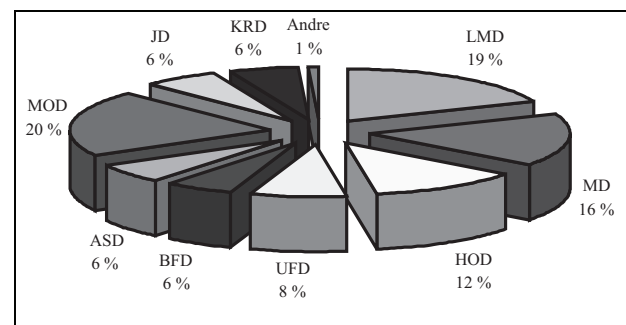
For å nå dette målet har Fylkesmannen myndigheit på fleire sentrale politikkområde som skal sjåast i samanheng. Fylkesmannen har ein særleg viktig funksjon i grenseflata mellom statleg sektorpolitikk og kommunalt sjølvstyre, og mellom kommunane og innbyggjarane.

Politikkområda omfattar oppgåver frå til saman 12 departement. Fagområda er nærmare omtalte i fagproposisjonane til dei respektive departementa.

I arbeidet med å setje i verk politikken til Regjeringa, skal Fylkesmannen varetta fleire funksjonar:

- bindeledd og samordnar mellom stat, kommune og innbyggjarar
- utøving av myndigheit, rettstryggleiks- og kontrollfunksjon
- fornyings- og utviklingsverksemd

Regjeringa arbeider med ei forvaltningsreform som vil få innverknad for Fylkesmannens rolle og oppgåver i framtida. Hovudmåla for Fylkesmannen ligg likevel fast for 2007.



Figur 2.1 Årsverk fordelt etter departementsområde. Kjelde Fylkesmannsembeta. Data frå haust 2005, før endringane i departementsinndelingane vart sette i verk.

Boks 2.1 Fylkesmannsembeta

- Utfører oppgåver for 12 departement og 6 direktorat/tilsyn.
- Har om lag 2268 tilsette som utfører om lag 2107 årsverk.
- 9 av 18 fylkesmenn er kvinner, mens 34 prosent av anna leiing i fylkesmannsembeta er kvinner.
- Har ei gjennomsnittleg sakshandsamingstid for klagesaker etter sosialtenestelova i 2005 på 1,6 månad mot 2,1 månad i 2004.
- Har ei gjennomsnittleg sakshandsamingstid for klagesaker etter plan- og bygningslova på 2,6 månader i 2005 mot 3,6 månader i 2004.

Bindeledd og samordnar mellom stat, kommune og innbyggjarar

Fylkesmannen skal formidle heilskapleg statleg politikk og forventningar til kommunane, på tvers av alle politikkområda. I den samanheng er Fylkesmannen bindeledd og samordnar mellom staten og kommunane og skal òg vere meklar mellom ulike statlege sektorar, kommunar og fylkeskommunar.

Fylkesmannen har ansvar for å hjelpe til med kunnskap om bruk av lover og å gi rettleiing om generell sakshandsaming slik at kvaliteten vert sikra. Fylkesmannen er ein sentral informasjonskanal frå kommunane og innbyggjarane tilbake til staten og dei einskilde departementa.

Fylkesmannen skal medverke til utveksling av erfaringar med samhandling mellom den kommunale helse- og sosialtenesta og spesialisthelsetenestene. Fylkesmannen skal medverke til at gode løysingar vert gjort kjende, og skape møteplassar som stimulerer til auka samarbeid på tvers av sektorar og fagområde.

Oppvekst og levekår for barn og unge har stor innverknad på deira fysiske, psykiske og sosiale utvikling. Gjennom ansvaret for samordning, skal Fylkesmannen rådgi og motivere kommunane til samarbeid mellom tenester og ulike institusjonar som arbeider for og med barn og unge og deira familiar. Dette gjeld mellom anna helsestasjonar, barnehagar, skoler, barnevern og ulike frivillige organisasjonar.

Fylkesmannen sine oppgåver i samband med kommune- og fylkesplanlegginga er sentrale verkemiddel for formidling av statleg sektorpolitikk på viktige område. Samstundes skal Fylkesman-

nen fremje heilskapleg statleg politikk i planleggingsarbeidet og medverke med heilskapleg formidling av statleg arealpolitikk slik at dei nasjonale måla for lokal og regional omstilling og utvikling på einskildområde er i samsvar med andre nasjonale mål. I høve til innbyggjarane og næringslivet skal Fylkesmannen som klageinstans sikre at kommunale planvedtak prosessuelt og innholdsmessig er i samsvar med plan- og bygningslovgivinga og nasjonale interesser.

Fylkesmannen har ansvar for å samordne samfunnstryggleiksarbeidet i fylket. Fylkesmannen arbeider nært med andre statlege etatar og Forsvaret på dette området. Fylkesmannen er rettleiar for kommunane i deira arbeid og skal vere budd på å ha ei samordningsrolle regionalt i tilfelle ei krise skulle oppstå.

Utøving av myndigheit, rettstryggleiks- og kontrollfunksjonen

Fylkesmannen er forvaltnings- og tilsynsstyresmakt etter fleire lover. Fylkesmannen skal føre tilsyn med at kommunane og andre offentlege og private verksemdar etterlever nasjonalt regelverk. Fylkesmannen er vidare ein viktig rettstryggleiksinstans for innbyggjarane i klagesaker der kommunane fattar rettsleg bindande vedtak. Innbyggjarane skal oppleve Fylkesmannen som ein uhilda instans som vektlegg rettstryggleik som grunnlag for vedtaka sine.

Fylkesmannsembeta har redusert sakshandsamingstida for klagesaker etter sosialtenestelova og plan- og bygningslova, jamfør boks 2.1. Rask handsaming av klagesaker er viktig for rettstryggleiken. Fylkesmennene skal difor også i 2007 halde fram med arbeidet for ei sakshandsamingstid på under tre månader på desse områda.

Fylkesmannen har ei omfattande og viktig oppgåve med å føre tilsyn på ulike samfunnsområde som er viktige for den einskilde innbyggjar sin velferd, helse og tryggleik og for miljøtilhøva i fylket.

For å utøve tilsyn og kontroll med at verksemdene følgjer lover og reglar, nyttar fylkesmennene seg av ulike metodar overfor ulike tilsynsobjekt og tenestemråde. Det er eit mål at Fylkesmannen skal utvikle ei størst mogleg samordna tilsynsverksemd og -metode. Regjeringa har i Ot.prp. nr. 97 (2005–2006) fremja forslag til nye lovreglar i kommunelova om statleg tilsyn. Forslaget føreset mellom anna at Fylkesmannen får ei lovfesta rolle som samordnar av alt statleg tilsyn overfor kommunane. Proposisjonen er no til handsaming i Stortinget.

Fornyings- og utviklingsverksemd

Fylkesmennene skal stimulere til lokalt omstillings- og fornyingsarbeid og medverke til å skape ein kultur for omstilling i kommunane. Fylkesmennene sitt arbeid med omstilling og fornying må òg sjåast i samband med arbeidet knytt til rettleiing, samordning, skjønnsdeling og likestilling.

Fylkesmannen er Regjeringas viktigaste samarbeidspartnar for oppfølging av nasjonal landbrukspolitikk, både regionalt og lokalt. Fylkesmannen medverkar i arbeidet med å leggje til rette for utvikling av ny næringsaktivitet og medverke til busetnad, samt vareta eit levande landbruk i heile landet. Vidareutvikling og styrking av kommunane si rolle som landbrukspolitisk aktør og som ein pådrivar innan nærings- og samfunnsutvikling er framleis eit prioritert område for Fylkesmannen. I dette arbeidet skal Fylkesmannen medverke til at landbruk vert definert breitt, samt at landbruk vert sett i samanheng med Regjeringa si satsing elles på kommunane som samfunnsutviklar. Fylkesmannen skal vidareutvikle si strategiske rolle i landbrukspolitikken ved å samordne og følgje opp nasjonale og regionale strategiar innan næringsutvikling og miljøtiltak.

Arbeidet med lokalt miljøvern skal styrkjast. Regjeringa ser dette i samanheng med fornyingsarbeidet i kommunal sektor med sterkare fokus på kommunane si rolle som samfunnsutviklar. Ein forventar at Fylkesmannen medverkar i gjennomføringa med fagleg støtte og deltaking i nettverksamarbeid, rettleiing og kompetanseutvikling.

Handlingsplan for auka tilkomst gjennom universell utforming gjeld for perioden 2005 – 2009. Fylkesmannen skal integrere universell utforming som strategi i si verksemd og særleg leggje vekt på å rettleie kommunane om universell utforming på alle relevante politikkområde.

For å betre grunnlaget for avgjerder internt i forvaltninga, styrkje rettstryggleiken og utvikle kontakten med brukarane, skal embeta i større grad bruke stadfesta informasjon (kart) og geografiske informasjonssystem i arbeidet, jf. St.meld. nr. 30 (2002–2003) Norge digitalt – et felles fundament for verdiskaping. Det er ein føresetnad at Fylkesmannen og fylkeskartkontora samarbeider, slik at kommunar og andre brukarar opplever ein heilskapleg regional kartpolitikk.

Dei neste tiåra vil Noreg oppleve demografiske endringar med ei gradvis aldrande befolkning. Fylkesmannen skal førebu kommunane på dei auka oppgåvene dette kan føre til på helse- og sosialtenesta sitt område og sørge for at dette vert sett på dagsordenen i kommunal planlegging. Fylkesman-

nen skal gi råd og stimulere til auka brukarstyring og aktiv deltaking frå dei eldre.

Regjeringa legg vekt på å betre barneverntenesta si evne til å setje inn eigna hjelpe- og omsorgstiltak for barn som vert utsette for omsorgssvikt og mishandling. Fylkesmannen skal gjennom sin kontakt med kommunane stimulere til nytenking, organisasjons- og tiltaksutvikling og gi generelle råd i samband med interkommunalt samarbeid. I samband med innføringa av plikt til internkontroll i kommunane sine barneverntenester, skal Fylkesmannen yte særskilt rådgiving til kommunane.

Fylkesmannen skal delta i NAV-reforma i samarbeid med Arbeids- og velferdsetaten i fylket. Fylkesmannen si rolle er særleg knytt til kompetanseutvikling i sosialtenesta og å medverke til samordning av relevante tenester i høve til arbeids- og velferdsforvaltinga.

Oppgåver på dei einskilde politikkområda

Velferd, helse og personleg tenesteyting

Fylkesmannen skal føre tilsyn med at innbyggjarane får den behandlinga av kommunane som dei i følgje lov o.a. har krav på innan barnevern, rusomsorg, helse- og sosialtenester og utdanning. Fylkesmannen skal føre tilsyn med at både kommunale og andre verksemdar, mellom anna helseføretaka, rettar seg etter dei plikter som følgjer av lovene. Dette er ikkje minst viktig når det gjeld likeverdige tenester overfor samane. Fylkesmannen skal i 2007 gjennomføre landsomfattande tilsyn med avlastnings- og støttekontakttenester etter sosialtenestelova. Fylkesmannen og Helsetilsynet i fylket skal saman gjennomføre landsomfattande tilsyn med kommunale helse- og sosialtenester til vaksne med psykiske lidingar. Helsetilsynet i fylket skal gjennomføre landsomfattande tilsyn med kvalitet og forsvarleg tenesteyting i akuttmottak i somatiske sjukehus.

Vidare skal Fylkesmannen medverke til samordning av ulike politikkområde som har innverknad på folkehelsa, syte for fagleg rådgiving og rettleiing i folkehelse spørsmål regionalt og lokalt, og delta aktivt i den regionale partnerskapen for folkehelse.

Fylkesmannen skal arbeide med rettleiing innanfor pleie- og omsorgstenestene og sørge for at framtidens omsorgstenester vert sette på dagsordenen i kommunane i 2007. Å medverke til at kommunane møter dei nye brukarane av omsorgstenestene med større tverrfagleg breidd og ei meir aktiv omsorg, er særleg viktig. Fylkesmannen skal medverke til at opptrappingsplanen for psykisk helse vert gjennomført i tråd med måla. I dette

arbeidet er det viktig å sikre at kommunane set i verk tiltak og arbeidsmåtar som kan verke etter at planperioden er over etter 2008. Fylkesmannen skal òg hjelpe kommunane med å setje i verk oppgåver knytte til Opptrappingsplan rus.

Fylkesmannen skal vere med i utviklinga av kompetanse og kvalitet i sosialtenesta og leggje til rette for utvikling av bustadsosialt arbeid, rettleiing i personleg økonomi og andre oppgåver i kommunane knytte til innsatsen mot fattigdom.

Regjeringa og KS har inngått ein ny avtale om kvalitetsutvikling i dei kommunale helse- og sosialtenestene. Fylkesmannen skal følgje opp samarbeidsavtalen lokalt og vil ha ei viktig oppgåve med å gjere innhaldet og tiltaka i den nye avtalen kjende i kommunane.

Oppvekst, barnehagar, utdanning og likestilling

Målet for Regjeringa er full barnehagedekning i løpet av 2007. Det krev ei intensiv satsing frå fylkesmennene i arbeidet som pådrivar og rettleiar overfor kommunane. Regjeringa har sett i verk ein omfattande plan for kompetanseutvikling i barnehagesektoren. Fylkesmennene får særskilde ressursar over Kunnskapsdepartementets budsjett for å drive utviklingsarbeid i samsvar med overordna mål på feltet. Fylkesmannen skal føre tilsyn med at kommunen utfører dei oppgåver den er pålagd som barnehagemyndigheit. Føremålet er å sikre at barnehagelova sine krav vert oppfylte og å medverke til å sikre kvaliteten på barnehagetilbodet.

Tilsyn skal vere hovudoppgåva for Fylkesmannen på utdanningsområdet. Dette skal medverke til at grunnopplæringa vert gjennomført i samsvar med opplæringslova og friskolelova med tilhøyrande forskrifter. Fylkesmannen skal rette særleg merksemd mot skolar og skoleeigarar der det er grunn til å tru at rettane til elevane ikkje er oppfylte. Fylkesmannen skal gjennomføre nasjonalt tilsyn med felles metodikk (systemrevisjon) på utvalde område innanfor utdanningssektoren. Innanfor grunnopplæringa skal Fylkesmannen òg følgje opp reforma Kunnskapsløftet, særleg på områda nasjonale prøver, kompetanseutvikling for lærarar og arbeid i samband med nye læreplanar.

Fylkesmannen skal medverke til at kommunane set i verk ordningane i introduksjonslova om introduksjonsprogram og opplæring i norsk og samfunnskunnskap for nykomne innvandrarar ved å informere om dei økonomiske og juridiske rammevilkåra. Fylkesmannen vil òg få oppgåver knytte til norskopplæring for asylsøkjjarar, som vil verte gjeninnført i løpet av 2007

Innan området familierett har Fylkesmannen sakshandsamings- og informasjonsoppgåver etter

ekteskapslova og barnelova. Fylkesmannen skal følgje opp at meklingsordninga fungerer tilfredsstillande og føre tilsyn med familievernkontora. Etter gjennomgang av retningslinjer og rutinar, vil det i 2007 bli sett i verk tiltak for å gjere tilsynet meir målretta, einsarta og samordna.

Fylkesmannen skal oppfylle krava i lovverket om individretta og systemretta tilsyn i offentlege og private barnevernsinstitusjonar. Det er viktig at rettstryggleiken for barn og unge vert sikra i samsvar med regelverket og at fylkesmennene prioriterer samtalar med, kontroll og oppfølging av barn og unge. I 2007 vil revisjonsopplæring, tilsynsforumet og landsomfattande tilsyn med utvalde område verte vidareført. Fylkesmannen skal rettleie og følgje opp kommunane i deira arbeid med å betre rutiane og prosedyrane i samband med at ein introduserer nye rutinehandbøker og rettleiarar i den kommunale barneverntenesta. Fylkesmennene skal òg halde naudsynt oversikt over utviklinga i kommunane, og syte for at feil og manglar vert retta opp.

Fylkesmannen skal arbeide aktivt og målretta for å fremje likestilling og påverke kommunane til det same på alle politikkområda. Det vil difor framleis bli arbeidd med informasjonstiltak lik dei som vert gjennomførte i 2006.

Arealdisponering og byggesaker

Fylkesmannen har særskilt ansvar for at nasjonal politikk vert formidla og teke vare på i handsaminga av kommunale og regionale planar. Planlegginga skal medverke til å utvikle eit samfunn som tek vare på viktige felles verdiar og grunnleggjande levevilkår for ulike grupper innan rammene av ei berekraftig utvikling. Fylkesmannen skal gi kommunar og fylkeskommunar eit samordna og heilskapleg bilete av staten sine forventningar og krav til planlegginga. Regjeringa ønskjer vidare at Fylkesmannen medverkar til å forsterke måloppnåing og til å synleggjere kommunane sitt handlingsrom på plan- og miljøområdet gjennom kompetanseoppbygging overfor prioriterte kommunar.

Fylkesmannen skal samordne statlege interesser og er ansvarleg for at regional stat medverkar i regionale planprosessar og i gjennomføring av godkjende planar. Fylkesmannen skal òg medverke til samspel og synergi mellom eigne mål og måla innan andre sektorar. Fylkesmannen og regionale statsetatar skal delta i ulike partnerskap for å stimulere den regionale utviklinga.

Fylkesmannen skal leggje til rette for verdiskaping, næringsutvikling, gode bustadar og bumiljø, og gode oppvekst- og levekår i alle delar av landet. Arbeidet skal samstundes fremje folkehelse og

samfunnstryggleik og sikre vern av verdifulle natur- og kulturmiljø, jordbruksareal, landskap og viktige kvalitetar i omgivnadene. Fylkesmannen skal i 2007 vere særleg merksam på:

- at kommunane tek omsyn til tryggleik og beredskap i planlegginga. I 2007 skal Fylkesmannen i det førebyggjande arbeidet med samfunnstryggleik i arealplanlegginga leggje særleg vekt på tiltak som reduserer konsekvensar av ekstremhendingar som storm, ras, skred og flom. Nye utfordringar gjer det også naudsynt å vurdere nye premissar for arealplanlegging. Kommunane skal oppfordrast til å sjå på regulerte område på nytt.
- arealbruken i strandsona og i fjellområda, som i fleire delar av landet er truga av ei bit-for-bit nedbygging. Fylkesmannen skal føre ein streng praksis ved handsaming av plansaker i slike område. Regjeringa legg opp til ein differensiert strandsonepolitikk med eit strengare vern i område der det er sterk konkurranse om areala.
- at bevaring av viktige landbruksområde er sett på den politiske dagsordenen i kommunane. Fylkesmannen skal støtte og gi råd til kommunane i arbeidet med å registrere og prioritere viktige område for jordbruk og kulturlandskap. Målet er å halvere den årlege omdisponeringa av viktige jordressursar innan 2010 i forhold til den gjennomsnittlege omdisponeringa dei siste 10 åra. Arbeidet skal òg medverke til å ivareta spesielt verdifulle kulturlandskap. For å nå dette målet kan Statens Landbruksforvaltning fremje motsegn mot kommunale arealplanar etter plan- og bygningslova i saker der Fylkesmannen har innstilt på bruk av motsegn og fylkeslandbruksstyret ikkje følgjer innstillinga.
- at måla i Regjeringa si satsing på kulturlandskapet vert nådd. Satsinga skal hindre gjengroing ved både auka og meir målretta beiting, samt skjøtseltiltak tilpassa dei ulike miljøverdiane. I den samanheng har Regjeringa starta eit arbeid med å dokumentere og peike ut spesielt verdifulle kulturlandskap. Dokumentasjon og oppdrag for Fylkesmannen vil liggje føre 01.03.2007.
- å leggje til rette for ein differensiert arealpolitikk for å oppretthalde og auke busetjinga i distrikta, jf. St. meld. nr. 21 (2005–2006) Hjarte for heile landet.
- å halde fram arbeidet for ein raskare og meir effektiv byggesaksprosess. Dette gjeld både for eiga handsaming av klagar og i forhold til kommunane si sakshandsaming. I samband med dette skal Fylkesmannen òg ta i bruk kartintegrasjon i sak- og arkivsystemet.

Dei nasjonale måla for bygningspolitikken skal verte varetekne og formidla. Dette inneber å arbeide for auka kvalitet i byggverk med omsyn til estetikk, helse, miljø, tryggleik, bruk og tilkomst. Arbeidet skal vere basert på prinsippa som gjeld for universell utforming.

Landbruksbasert næringsutvikling, naturressursforvaltning og miljøvern

Regjeringa har som mål å stanse tapet av biologisk mangfald innan 2010. Fylkesmannen skal gjennom sitt arbeid medverke til å nå målet ved å sikre verdier som er viktige for ivaretaking av naturressursar og livsmiljø.

Ny nasjonal strategi for landbruksbasert næringsutvikling skal ferdigstillast innan utgangen av 2006. Fylkesmannen skal følgje opp endringane i den regionale strategien for næringsutvikling og skal gjennom sitt strategiarbeid målrette næringsutviklingsarbeidet og miljøarbeidet i fylket.

Fylkesmannen skal medverke i Regjeringas satsing på økologisk landbruk, der målet er at 15 pst. av produksjonen og forbruket skal vere økologisk innan 2015. Fylkesmannen skal og medverke til at dei nasjonale strategiane for auka avverking og skogbruksbasert verdiskaping, og Regjeringas satsing på bioenergi vert nådde.

Det skal etablerast eit utviklingsprogram for Grønt reiseliv i Noreg. Innovasjon Noreg skal ha disponerings- og koordineringsansvar for utviklingsprogrammet i samarbeid med Fylkesmannen.

Innan naturforvaltning og forureining skal Fylkesmannen m.a.:

- medverke til auka samordning av landbrukspolitiske og miljøpolitiske verkemiddel i område der det kan oppstå konflikt mellom beiteinteresser og vern av rovvilt. Fylkesmannen må sikre ei god oppfølging av rovviltneemdene. I område der det vert utøvd reindrift, skal Fylkesmannen sjå til at reindriffta sine interesser vert vurderte og varetekne.
- arbeide med lakseforvaltning og medverke i implementeringa av ordninga med nasjonale laksevassdrag og laksefjodar.
- delta i landsomfattande aksjonar, og følgje opp industriverksemder og avfallsanlegg innan sitt myndighetsområde som eit ledd i styrkinga av tilsynet med prioriterte helse- og miljøfarlege kjemikaliar og farleg avfall.
- vidareføre karakteriseringa av vassførekompane og arbeide med tiltaksprogram og forvaltningsplan for vassregionen, samt opprette og leie vassregionutval. Fylkesmannen vert styrkt

med særskilte midlar over Miljøverndepartementets budsjett i oppstartsfasen.

- følgje opp og setje i verk tiltaksplanar for forureina sediment, og vidareføre arbeidet med grunnforureining og nedlagde avfallsdeponi.
- oppretthalde tempoet i verneplanarbeidet, skogvern og tilhøyrande forvaltningsoppfølging.

Samfunnstryggleik og beredskap

Fylkesmennene har ei rekkje oppgåver som er viktige for å følgje opp samfunnstryggleiks- og beredskapsarbeidet lokalt, regionalt og internt ved embeta. Ved større kriser skal Fylkesmannen vareta det regionale krisehandteringsansvaret, spesielt knytt til samordna varslings- og rapportering.

Fylkesmannen skal rettleie kommunane i det førebyggjande samfunnstryggleiksarbeidet, t.d. gjennomføring av risiko- og sårbarheitsanalysar og øvingar i krisehandtering.

Regjeringa vil utvikle helse- og sosialberedskapen ved å styrkje beredskapen mot atom-, biologiske og kjemiske hendingar og arbeide for ei trygg og robust forsyning i helse- og omsorgstenesta. Fylkesmannen har ansvar innan atomberedskapen, jf. ny kgl. res. av 17. februar 2006 om Atomberedskap – sentral og regional organisering.

Fylkesmannen skal følgje opp og sjå til at kommunane har planar etter lov om helse- og sosial beredskap og smittevernlova. Fylkesmannen skal i 2007 særleg prioritere å:

- følgje opp tiltak i Nasjonal beredskapsplan for pandemisk influensa.
- sjå til at kommunane utviklar kvaliteten på sine tiltak og beredskapsplanar, og betrar samhandlinga innan helse- og omsorgssektoren og overfor andre sektorar.
- sjå til at eiga verksemd og kommunane utviklar kompetanse og ferdigheiter, gjennom deltaking i øvingsverksemd.

Rapport 2005

Arbeids- og inkluderingsdepartementet

Fylkesmennene har i 2005:

- gitt rettleiing og informasjon til sosialtenesta i kommunane.
- teke del i arbeidet med oppfølging av Tiltaksplan mot fattigdom, jamfør St. meld. nr. 6 (2002–2003).
- teke del i arbeidet med nedbygging av hinder for personar som har funksjonshemming.

- teke del i arbeidet med samordning av Aetat, trygdeetaten og kommunesektoren på fylkesnivå gjennom informasjon og aktiv deltaking.
- informert om dei økonomiske og juridiske rammevilkåra for opplæring i norsk og samfunnskunnskap for vaksne innvandrarak og introduksjonsordninga.
- handsama 15 klagar på kommunale vedtak etter lov om norskopplæring og introduksjonsordning for nykomne innvandrarak (introduksjonsloven).
- handsama saker om melding om statsborgarskap.

Barne- og likestillingsdepartementet

Fylkesmennene har i 2005:

- gjennomført tilsyn med barneverntenesta. Kvaliteten i tilsynsarbeidet har betra seg mellom anna som følgje av auka kompetanse i systemrevisjon. I det individretta tilsynet i institusjonane er måloppnåinga no nær 100 pst. med unntak av nokre få fylke. Fylka har og følgd godt opp systemrevisjon i institusjonane, men dei kvantitative måla kan enno betrast i dei fleste fylka. Fylkesmennene har gjort ein god innsats i det landsomfattande tilsynet i 2005 som handla om tilsyn med oppnemning av tilsynsførar og utarbeiding av tiltaks- og omsorgsplanar.
- arbeidd med likestilling. Rapporteringa syner med få unntak tilfredsstillande resultat når det gjeld det interne arbeidet hos Fylkesmannen. Svært få fylkesmenn har rapportert om eksternt arbeid med likestilling mellom kjønn. For å betre dette vert det utvikla eit nytt opplæringsopplegg i 2005, for gjennomføring i 2006.

Helse- og omsorgsdepartementet

Fylkesmennene har i 2005:

- gjennomført 160 tilsyn som systemrevisjonar med sosiale tenester. Av dei 160 tilsyna, vart 80 førte felles etter både sosial- og helselovgivinga. I tillegg er det gjennomført 194 tilsyn på staden som gjaldt rettstryggleiken ved bruk av tvang og makt overfor einskildepersonar med psykisk utviklingshemming og 42 tilsyn med rusinstitusjonar.
- handsama til saman 6021 klagesaker etter sosialtenestelova. Over 90 pst. av sakene blei handsama innan tre månader. Talet på klagesaker innan sosialtenestelova har i fleire år vore stabilt rundt 6–7000.
- Helsetilsynet i fylket gjennomførte 222 systemrevisjonar, og av dei 69 i spesialisthelsetenesta og 148 i kommunehelsetenesta. I tillegg har

Helsetilsynet i fylket avslutta 1965 tilsynssaker og 754 klagesaker om rettar i helsetenesta. Klagar ut frå helselovgivinga viser ein sterk auke knytt til innføring av nye pasientrettar og betre kunnskap om høvet til å klage. Talet på tilsynssaker i Helsetilsynet i fylket har auka med 36 prosent frå 2002 til 2005. Det er store forskjellar i sakshandsamingstidene mellom fylka. I 2005 var forskjellen på om lag 5,5 månader. Dette er ein nedgang på 2 månader frå 2004.

- medverka til ei styrking av folkehelsearbeidet i fylke og kommunar gjennom fagleg rådgjeving og rettleiing på ulike nasjonale tematiske innsatsområde.
- medverka til å handheve alkohollova gjennom klagesakshandsaming. I tillegg kjem rådgiving og rettleiing av kommunane knytt til alkohollova.
- drive rådgiving og informasjonsverksemd overfor helsetenesta, sosialtenesta og pleie- og omsorgstenesta.
- medverka i arbeidet med Opptappingsplan for psykisk helse.
- medverka til gjennomføring av tiltaka i Rekrutteringsplan for helse- og sosialpersonell 2003–2006.

Justisdepartementet

Fylkesmennene har i 2005:

- arbeidd med systematisk analyse av risiko og sårbare tilhøve i fylket knytt til særskilte risiko-område, aktuelle risikoverksemd, klimatilhøve, kritisk infrastruktur og kritiske samfunnsfunksjonar. Fylkesmennene har planar for å førebyggje eller etablere betre kriseberedskap i høve til funn i analysen.
- arbeidd med førebyggjande samfunnstryggleik gjennom dialog og informasjon til kommunane, og sett til at kommunane følgjer krav til førebyggjande samfunnstryggleik i kommunale areal- og reguleringsplanar.
- vore pådrivar og rettleiar i kommunane si heilskapelege og samordna krise- og beredskapsplanlegging.
- vareteke samordningsansvaret innan regional krisehandsaming gjennom rådgiving og oppdatering av krise- og beredskapsplanar, øvingar i eigen kriseorganisasjon og møte i fylkesberedskapsråda og atomberedskapsutvala.
- gjennomført øvingar med kriseleiinga i 158 kommunar.
- gjennomført tilsyn med samfunnstryggleik og beredskap i 96 kommunar.
- Fylkesmannen i Finnmark var aktivt med under øvinga Barents Rescue.

Kommunal- og regionaldepartementet

Fylkesmennene har i 2005:

- arbeidd for at statleg forvaltning fungerer mest mogleg samordna i sin dialog med kommunane. Det er likevel store variasjonar når det gjeld korleis embeta arbeider i høve til samordning, og embeta kan i varierende grad vise til konkrete opplegg for samordning.
- støtta kommunane i omstillings- og moderniseringsarbeid på grunnlag av særskilte midlar frå KRD.
- rettleidd kommunane i økonomiforvaltninga. Fylkesmennene kontrollerte og godkjende budsjett og låneopptak for kommunar som er førte opp i Register for vilkårsbunden godkjenning og kontroll (ROBEK). Embeta følgde òg opp arbeidet med forpliktande plan for omstilling og kostnadsreduksjonar i ROBEK-kommunane. Andre halvår 2005 var det registrert 89 kommunar i ROBEK.
- godkjent til saman 175 kommunale garantiar av dei 180 som det vart fatta vedtak om.
- utført lovlegkontroll av kommunale vedtak. I 2005 blei til saman 99 saker handsama, mens 92 saker blei handsama i 2004. 14 kommunale vedtak vart kjende ugyldige i 2005.
- handsama i overkant av 3500 klagesaker etter byggesaksdelen i plan- og bygningslova.

Kunnskapsdepartementet

Fylkesmennene har i 2005:

- særleg prioritert arbeidet med full barnehagedekning gjennom møte og samlingar med kommunane.
- arbeidd med å førebu kommunane på ny barnehagelov som tok til å gjelde frå 1.1.2006.
- gitt informasjon og rettleiing til lokale skoleeigarar, til elevar og foreldre og befolkninga generelt.
- ført tilsyn og kontroll med at lover og anna regelverk vert følgde, og utført klagehandsaming.
- følgd opp reforma Kunnskapsløftet.
- medverka til oppfølging av nasjonale strategiplanar.
- utført faste oppgåver knytte til eksamen og tilskotsforvaltning.

Landbruks- og matdepartementet

Fylkesmennene har i 2005:

- arbeidd for å vareta dei nasjonale måla i landbrukspolitikken og vore ansvarlege for gjen-

nomføringa av den nasjonale landbrukspolitikken på regionalt nivå.

- vore utviklings- og kompetanseorgan på landbruksområdet generelt og vidareutvikla kompetansesenterfunksjonen overfor kommunane.
- styrkt dialogen med rådmenn og ordførarar og såleis medverka til at landbrukspolitikken i større grad vert sett på den politiske dagsordenen i kommunane.
- følgd opp dei regionale strategiane for landbruksbasert næringsutvikling og regionale miljøprogram. Innovasjon Noreg, fylkeskommunane, kommunane og næringsorganisasjonane har delteke i arbeidet. Prosessane har skapt engasjement og aktivitet.
- stimulert til samarbeid og fellestiltak, innovasjon og verdiskaping gjennom nasjonale satsingar som verdiskapingsprogram for matproduksjon og bruk og foredling av trevirke.
- delteke i arbeidet med å utvikle strategiar for auka avverking i skogbruket.
- samarbeidd med fylkeskommunar, kommunar og anna statleg forvaltning om utviklingsprosjekt, fylkesplanar, kommuneplanar, landbruksplanar og strategiske næringsplanar.
- arbeid for å hindre at kulturlandskap gror igjen og at dyrka jord vert bygd ned, mellom anna gjennom dialog med kommunane og deltaking i planprosessar.
- hatt eit regionalt ansvar for forvaltning og kontroll av dei direkte tilskota i jord- og skogbruket. Ordningane er ein del av det totale verkemiddelapparatet.

Miljøverndepartementet

Fylkesmennene har i 2005:

- arbeid med utvida skogvern og gjennomføring av verneplanar, og arbeid med forvaltning av verneområda.
- medverka i arbeidet med implementering av ny rovviltpolitikk og -forvaltning.
- i aktuelle fylke, medverka i arbeidet med å utrydde lakseparasitten gyrodactylus salaris.
- formidla og handsama nasjonal politikk og medverka til samordning av statlege interesser i handsaming av kommunale planar.
- arbeid med kartlegging av biologisk mangfald i kommunane.
- teke hand om rolla som forureiningsstyresmakt, både mot næringsliv og kommunale verksemder. Fylkesmannen har mellom anna delteke i tre landsdekkjande og tre regionale kontrollaksjonar. Aksjonane har vist at det framleis er eit stort behov for meir tilsyn, særleg knytt til miljøgifter og farleg avfall.
- starta arbeidet med EU sitt rammedirektiv for vatn og gjennomført grovkarakteriseringa av vassdrag og kystområde.
- på ein god måte ferdigstilt grunnforureiningsprosjektet (G2005) i tråd med målsetjinga, mellom anna gitt naudsynte pålegg om tiltak og/eller vidare granskingar.
- ferdigstilt arbeidet med tiltaksplanar for forureina sediment i dei prioriterte fjordområda.
- starta arbeidet med å gi nye løyver til dei avfallsdeponia som skal oppretthalde drifta etter 2009 og starta arbeidet med å avslutte dei deponia som ikkje skal drive vidare.
- arbeid med å hente inn miljødata og formidle miljøtilstand og utvikling.
- i aktuelle fylke, teke del i internasjonalt samarbeid.

Kap. 1510 Fylkesmannsembeta

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
01	Driftsutgifter	1 045 182	1 033 697	1 074 721
21	Spesielle driftsutgifter	253 852	14 223	14 763
	Sum kap. 1510	1 299 034	1 047 920	1 089 484

Budsjett

Post 01 Driftsutgifter

Løyvinga skal dekkje ordinære løns- og driftsutgif-

ter for fylkesmannsembeta. I samband med at det frå 01.01.2007 vert innført eit nytt regelverk med differensiert arbeidsgivaravgift er løyvinga på kap. 1510 justert ned med om lag 6 mill. kroner.

Det er overført 3,3 mill. kroner frå kap. 651 post 21 til Fornyings- og administrasjonsdepartementet sitt kap. 1510 post 01. Midla skal gå til å dekkje utgifter knytte til planlegging og gjennomføring av ein frivillig seremoni for nye norske statsborgarar. Seremonien vart innført i samband med ny statsborgarlov i 2006. Seremonien skal markere både symbolsk og faktisk at statsborgaren sluttar seg til dei grunnleggjande verdiane det norske fellesskapet byggjer på, mellom anna gjennom avlegging av truskapsløfte.

Post 21 Spesielle driftsutgifter

I løpet av budsjettåret skal Fylkesmannen utføre oppgåver for andre departement. Det dreier seg mellom anna om handlingsplanar og prosjekt. Embeta får overført midlar frå andre departement sine budsjett via kap. 4510 post 01 inntekter ved oppdrag og post 02 Ymse inntekter for å dekkje inn utgiftene.

Kap. 4510 Fylkesmannsembeta

(i 1 000 kr)				
Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
01	Inntekter ved oppdrag	15 999	2 180	2 263
02	Ymse inntekter	237 853	12 009	12 465
15	Refusjon arbeidsmarknadstiltak	1 751		
16	Refusjon av fødselspengar/adopsjonspengar	10 617		
17	Refusjon lærlingar	392		
18	Refusjon sjukepengar	21 396		
	Sum kap. 4510	288 008	14 189	14 728

Post 01 Inntekter ved oppdrag

Det vert vist til omtale under kap.1510 post 21.

Post 02 Ymse inntekter

Det vert vist til omtale under kap.1510 post 21.

Programkategori 01.20 Fellestenester

Utgifter under programkategori 01.20 fordelte på kapittel

					(i 1 000 kr)
Kap.	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007	Pst. endr. 06/07
1520	Statskonsult	8 000	9 000		-100,0
1522	Servicesenteret for departementa	386 873	400 829	412 851	3,0
	Sum kategori 01.20	394 873	409 829	412 851	0,7

Inntekter under programkategori 01.20 fordelte på kapittel

					(i 1 000 kr)
Kap.	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007	Pst. endr. 06/07
4522	Servicesenteret for departementa	89 099	117 595	129 994	10,5
	Sum kategori 01.20	89 099	117 595	129 994	10,5

Kap. 1520 Statskonsult

Allmenn omtale

Med verknad frå 01.01.2004 vart Statskonsult endra til eit heileigd statleg aksjeselskap. Det tidlegare Statskonsult sine eigneluter, rettar og plikter vart førte over til Statskonsult AS som tinginnskot for staten. Stortinget vedtok òg å føre vidare retten til fortrinnsrett og venteløn i ein periode på tre år for dei som ved omdanninga var tilsette i Statskonsult. Desse overgangsordningane fell difor bort ved utgangen av 2006, jamfør Ot.prp. nr. 5 (2003–2004) og Innst.O. nr. 43 (2003–2004).

Statskonsult AS skal fremje god forvaltningsutvikling og tilby tenester som evalueringar, utgreiingar, rådgiving og kompetanseutvikling.

Rapport

Statskonsult AS har i samsvar med føresetnader ved omdanninga til aksjeselskap arbeidd med å omstrukturere verksemda. Regjeringa har starta arbeidet med gjennomgang av det forvaltningspolitiske verkemiddelapparatet. Statskonsult er ei av fleire einingar som vil inngå i ei slik heilskapleg utgreiing.

Budsjett

Post 70 Tilskot til restrukturering

Det er lagt til grunn at omstruktureringa skal vere ferdig i løpet av 2006 og selskapet skal ha same vilkår på marknaden som konkurrentane.

Kap. 1522 Servicesenteret for departementa

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
01	Driftsutgifter	287 061	310 436	312 538
21	Spesielle driftsutgifter	32 123	7 500	8 900
22	Fellesutgifter for R-kvartalet	47 662	66 319	74 839
45	Større utstyrsinnkjøp og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	18 701	16 574	16 574
50	Vidarefakturering av fellestenester	1 326		
	Sum kap. 1522	386 873	400 829	412 851

Allmenn omtale

Servicesenteret for departementa (DSS) skal vere eit kompetent og effektivt verktøy for departementa og Statsministerens kontor (SMK). Verksemda skal sørge for administrative fellestenester som er i samsvar med behovet, og innhald og kvalitet på tenestene skal vere etter avtale med departementa. Vidare skal verksemda ha eit kostnadsmedvite fagmiljø på tenesteområda.

DSS skal mellom anna levere følgjande interne tenester til departementa og Statsministerens kontor:

- teknisk og fysisk trygging i form av tilgangskontroll og vakt- og resepsjonsteneste
- sentralbord og basis infrastruktur for datanettverk og telefoni
- utvikling og drift av regjeringa.no sine interne web-tenester
- IKT (inkludert tryggleik)
- økonomitenester
- reinhald, intern postfordeling og kopiteneste
- produksjon og utsending av publikasjonar i tråd med designprogrammet for departementa
- bedriftshelseteneste og fellesbibliotek
- assistanse til innkjøp (e-handel)

DSS vart skipa 01.01.2006 og har fått eit større ansvar for administrative fellestenester i departementa og SMK enn den tidlegare verksemda, Statens forvaltningsteneste, hadde. Det inneber mellom anna at oppgåver innanfor IKT, løn og rekneskap er samla i DSS. I samanheng med den fyrste fasen er vel 50 årsverk overførte frå departementa. For å styrkje medverknaden frå brukarar, er det skipa eit rådgivande brukarråd med representantar frå den administrative leiinga i departementa.

Omlegginga starta i 2006 og vil halde fram til og med 2008. Fordelt på desse tre åra vil startkostnadene verte om lag 50 mill. kroner. Samlinga av tenestene vil føre til ein gradvis reduksjon i årlege

kostnader til drift, utrekna til over 20 mill. kroner per år når omlegginga er venta å ha full effekt i 2010.

Finansieringsmodellen til DSS er ei blanding av brukar- og løyvingfinansiering. Det er sett i gang eit arbeid der føremålet er å få på plass ein framtidig modell som skal sørge for ein effektiv bruk av ressursane. Departementet tek sikte på at ein slik modell vil vere på plass i 2008.

Rapport 2005

Hovudmålet for verksemda i 2005 var å gjennomføre effektiviseringstiltak og å utvikle kundeorienteringa mot departementa.

- Dei gjenståande effektiviseringstiltaka som starta i 2004 er sluttførte. I samanheng med at verksemda overtok fleire IKT- og løns- og rekneskapsoppgåver frå departementa, er prosentdelen av dei indirekte kostnadene redusert. Dei nye oppgåvene er overtekne utan at administrasjonskostnadene har auka tilsvarande.
- Brukarorienteringa er styrkt. Brukarundersøkinga som vart gjennomført i 2005 gav positive resultat, og den viste at brukarane er meir nøgde enn i 2003 og i 2000 når ein samanliknar med resultatane frå desse åra.
- I tillegg har verksemda arbeidd kontinuerleg med utvikling og levering av tenester. I perioden har det vore fokus på følgjande:
 - Nivået på vakthald og tryggleik har vore i samsvar med dei gjeldande trusselvurderingane, medrekna IKT-tryggleik.
 - Alle hovudtenester på IKT-området har vore stabile og i samsvar med dei respektive tenesteavtalane.
 - Odin-/regjeringa.no-redaksjonen har vorte styrkt. Ei ekstra løyving i St.prp. nr. 65 (2004–2005) vart mellom anna nytta til investering i ei ny teknologisk plattform. Pilotprosjektet med syntetisk tale på nettsi-

dene til AID er slutført. Det har vore gjennomført eit prosjekt for å redusere kostnader til trykking, lagerhald og distribusjon.

- Tenestetilbodet til ei avgrensa brukargruppe på departementas sikre data-nettverk er under arbeid. Det er ei kontorstøtteløysing for gradert utveksling av informasjon. Utrulling av tenesta til departementa kan gjennomførast i løpet av 2007.
- Innkjøpstenesta for departementa (Dep-Kjøp) skal hjelpe departementa ved kjøp av alle typar varer og tenester. Alle departementa, Statsministerens kontor og Riksadvokaten har ein abonnementsavtale for bruk av tenester og rådgiving for innkjøp. Det har vore ein auke i bruken av tenesta på 20 pst. samanlikna med tal frå 2004.
- Ulike rådgivande aktivitetar, særleg gjeld dette innkjøpstenesta.

Resultatmål

Utfordringane til DSS i åra framover vil vere å vidareutvikle (leggje til rette for) kostnadseffektive fellestenester. DSS skal syte for at tenestene har høg kvalitet og er i samsvar med det som departementa og Statsministerens kontor treng. Løyvinga skal nyttast i samsvar med dei nemnde føremål og hovudoppgåver. I 2007 skal DSS prioritere følgjande for å møte utfordringane:

- Føre vidare prosessen med å
 - styrkje brukarorienteringa og kvalitetsutviklinga på alle område, mellom anna halde fram med referansemålingar av tenestene og undersøkingar som kartlegg om brukarane har vore nøgde
 - starte med å fase systema til departementa inn i eit nytt sentralt driftsmiljø innan utgangen av 2008
- Yte fellestenester med vekt på å
 - sikre nivå på vakthald og tryggleik som er i samsvar med gjeldande trusselvurdering, medrekna IKT-tryggleik.
 - levere IKT-tenester av høg kvalitet, mellom anna basert på fleire standardiserte prosesar og eit nytt system for brukarstøtte.
 - levere økonomitenester av høg kvalitet, mellom anna basert på effektive støttesystem og auka elektronisk samhandling
 - utvikle regjeringa.no og etablere ei felles plattform for dei interne web-løysingane til departementa.

Det statlege servicesenteret i Engerdal:

DSS skal leggje til rette for ei stabil telefoneneste for brukarar av Det statlege servicesenteret i Engerdal.

Servicesenteret starta opp 1. mars 2006 med åtte tilsette. Ei utfordring i 2007 vil vere å auke oppdragsmengda.

Budsjett

For budsjettåret 2007 vert pris- og finansieringsmodellen frå 2006 vidareført. Hovuddelen av DSS si verksemd vil framleis vere finansiert gjennom løyvinga.

Post 01 Driftsutgifter

Løyvinga dekkjer løns- og driftsutgifter, inkludert etableringskostnader for DSS. Posten utgjer alle utgifter til prisa tenester og løyvingsfinansierte tenester. Inntekter frå dei prisa tenestene vert førte på kap. 4522, jf. post 02 og post 06. Jf. òg forslag til vedtak II.

Per 01.03.2006 hadde DSS ei bemanning tilsvarende 455 årsverk.

Post 21 Spesielle driftsutgifter

Doffin og Markedsplassen ehandel.no

Løyvinga dekkjer kontraktforvaltning, drift og utvikling av DOFFIN og Markedsplassen ehandel.no.

Post 22 Fellesutgifter for R-kvartalet

Løyvinga dekkjer fellesutgifter for regjeringskvartalet, medrekna husleige for fellesareal og statsforvaltninga sin avtale med Kopinor samt drift og utviklingskostnader knytte til regjeringa.no.

Post 45 Større utstyrsinnkjøp og vedlikehald, kan overførast

Løyvinga dekkjer utgifter i samband med vedlikehald og nyinvesteringar i anleggsmidlar som vert nytta ved produksjon av fellestenester for departementa.

Post 50 Vidarefakturering av fellestenester

På posten vert utgifter til kontortelefon for heile regjeringskvartalet og innkjøp av telefoniutstyr førte. DSS forskoterer utgiftene og krev refusjon i ettertid. Posten vert avvikla frå og med 2007. Som følgje av dette skjer det ein lik auke på utgiftspost 01 og inntektspost 06.

Kap. 4522 Servicesenteret for departementa

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
01	Inntekter frå generell rådgiving overfor departementa innan EDB-drift	1		
02	Diverse inntekter	23 833	15 000	2 367
03	Driftsvederlag, Akademika	759	267	
04	Inntekter, Norsk lysingsblad	5 951		
05	Inntekter frå publikasjonar	1 666	878	
06	Brukarfinansierte tenester	49 296	100 158	126 597
07	Parkeringsinntekter	1 066	1 292	1 030
15	Refusjon arbeidsmarknadstiltak	3		
16	Refusjon av fødselspengar/adopsjonspengar	2 092		
18	Refusjon sjukepengar	4 432		
	Sum kap. 4522	89 099	117 595	129 994

Post 02 Diverse inntekter

I 2006 omfatta posten innbetalingar som gjeld mellom anna tenestene Fellesbiblioteket, Innkjøpstenester, Vakttenesta, Resepsjonstenesta, Oslo Dep, Statens Personalhandbok, Statens servicesenter i Engerdal, og Arealforvaltning DSS. Frå og med 2007 vil desse inntektene verte førte på post 06. Grunnen er at dei dekkjer det same føremålet (brukarbetaling). Inntekter frå post 03 og post 05 vert førte på post 02 frå 2007, jf. omtale nedanfor.

Post 03 Driftsvederlag, Akademika

Inntektene som vert førte på posten i 2006, vert overførte til post 02 frå og med 2007, jf. omtale ovanfor. Akademika har ein avtale med DSS om retten til å selje offentlege publikasjonar til private. Avtalen inneber ein kontraktfesta refusjon til staten for salet. DSS vil venteleg i løpet av 2007 kjøpe eit nytt logistikksystem for å kunne utføre sal og distribusjon sjølv. Driftsvederlaget vil då falle bort.

Post 05 Inntekter frå publikasjonar

Inntektene som vert førte på posten i 2006 vert overførte til post 02 frå og med 2007, jf. omtale ovanfor. Inntektene er sal av abonnement frå «Forarbeid til lovene» som vert samla i bindbøker.

Post 06 Brukarfinansierte tenester

På posten vert inntekter og anna brukarbetaling førte for tenester som vert leverte til departementa og Statsministerens kontor. I 2006 vert mellom anna følgjande tenester inntektsførte på posten: telefon basisteneste, fjernaksess, rekneskap, løn, depSak, innkjøp, konferanse- og møterom, hurtigtrykk, einskildekspederingar, massedistribusjon, lagerhald av publikasjonar, pc basisteneste, b-kontor, departementsdrift og –utvikling, depnett/U og etablering av DSS/IKT. I tillegg vil det frå 2007 verte ført inntekter på post 06 som tidlegare har vore førte på post 02, jf. omtale ovanfor.

Post 07 Parkeringsinntekter

På posten vert det ført inntekter frå avgiftsførebudde parkeringsplassar i Regjeringskvartalet.

Programkategori 01.30 Partistøtte

Kap. 1530 Tilskot til dei politiske partia

(i 1 000 kr)				
Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
01	Driftsutgifter		220	224
70	Tilskot til dei politiske partia sine sentrale organisasjonar	338 174	190 212	197 440
71	Tilskot til dei politiske partia sine kommunale organisasjonar	49 526	25 361	26 325
73	Tilskot til dei politiske partia sine fylkesorganisasjonar	112 526	55 316	57 498
75	Tilskot til partia sine fylkesungdomsorganisasjoner		2 817	16 344
76	Tilskot til dei politiske partia sine sentrale ungdomsorganisasjonar	5 629	5 882	6 106
	Sum kap. 1530	505 855	279 808	303 937

Allmenn omtale

Lov om visse forhold vedrørende de politiske partiene (partiloven) og tilhørende føresegrer

Den nye partilova (lov 17.6.2005 nr. 102) trådte i kraft 1. januar 2006. Målet med lova går fram av § 1 første ledd:

- «å legge til rette for valg etter lov 28. juni 2002 nr. 57 om valg til Stortinget, fylkesting og kommunestyre (valgloven) gjennom en offentlig registreringsordning for de politiske partiene,
- å etablere rammer for partienes finansielle forhold som bidrar til å sikre dem et finansielt grunnlag gjennom offentlige tilskudd og ellers bidra til å øke partienes selvfinansieringsevne og uavhengighet og
- å sikre offentlighetens rett til innsyn og å motvirke korrupsjon og uønskede bindinger ved at det er åpenhet om finansieringen av de politiske partienes virksomhet.»

Dei administrative oppgåvene i tilknytning til lova ligg til Fornyings- og administrasjonsdepartementet og fylkesmennene. Statistisk sentralbyrå (SSB) skal hente inn, stille saman og offentleggjere informasjon om partia sine inntekter.

Departementet har med grunnlag i partilova § 9, § 22 tredje ledd og § 27 fastsett «Forskrift om visse forhold vedrørende de politiske partiene (Partilovforskriften – FOR-2006-03-16-321)». Føresegnene har reglar om registrering av politiske parti, innrapportering av partiinntekter, tilbakeholding av partistøtte og dessutan reglar om Partilovnemnda.

Ved kgl.res av 3. mars 2006 vart Partilovnemnda oppnemnd med fem medlemmer etter § 25 i partilova.

Plikt til å innrapportere inntekter

Kapittel 4 i lova om innrapportering av dei politiske partia sine inntekter og inntektskjelder vart sett i verk den 1. juli 2005 med verknad frå 1. januar 2005. Etter § 18 første ledd pliktar alle registrerte politiske parti, medrekna òg dei einskilde partiledde som er omfatta av lova, å sende inn årlege inntektsrekneskavar etter ein mal i § 19. Ei forenkla innrapportering gjeld dei minste partilaga, det vil seie parti eller partiledde som i rekneskapsåret totalt ikkje har hatt meir enn 10 000 kroner i inntekt etter frådrag av all offentlig stønad. Det krevst i slikt høve berre ei erklæring frå partiet eller partiledde om at inntektene har vore under dette nivået. Frist

for innrapportering og erklæringer til SSB er i lova sett til utgangen av juni.

Ei full oversikt over populasjonen «politiske parti og partiledde» er ein føresetnad for ei velfungerande og rettferdig innrapporteringsordning. Berre slik vil ålmenta kunne sjå kven som følgjer opp innrapporteringsplikta i lova og kven som ikkje gjer dette. Registrerte politiske parti i Noreg har organisert seg ulikt. Einskilde partiledde er førte opp som juridiske personar i Einingsregisteret med særskild organisasjonsnummer – andre er ikkje det. Det har ut i frå offentleg statistikk tidlegare ikkje vore mogleg å kartleggje heile populasjonen når det gjeld grunndata. Gjennom m.a. søknadsordninga for dei politiske partia og kontakt med partia direkte, har SSB registrert at i alt 3 174 parti og partiledde er omfatta av lova. Likevel kan det faktiske talet vere noko høgare.

SSB laga eit rapporteringsskjema med rettleiar som i juni 2006 er sendt alle 3 174 parti og partiledde. Departementet har skipa eit eige domene (partifinansiering.no) for offentleggjering av inntektsrekneskap og namn på givarar bak gåver over grensene i §20 i lova. Websida vil verte drifta av SSB. Ein tek sikte på å offentleggjere inntektsrekneskap mv. for 2005 innan hausten 2006.

Partilovnemndas tilråding om stønad til partia sine ungdomsorganisasjonar

Partilovnemnda har i sak 05-06 av 22. juni 2006 uttalt seg om departementet si bruk av partilova §§ 11 og 12 tredje ledd om stønad til ungdomsorganisasjonar. I St.prp. nr. 1 (2005 og 2006) frå dåverande Moderniseringsdepartementet går departementet si tolking av lova på dette punktet fram på side 68. Nemnda sitt vedtak finst på følgjande lenke: <http://partilovnemnda.no>

Departementet har ved bruk av dei nemnde reglane lagt til grunn intensjonen i Ot. prp nr 84 (2004–2005) Om lov om visse forhold vedrørende de politiske partiene side 25:

«Departementet viser til at støtten på post 76 Tilskudd til de politiske partiers sentrale ungdomsorganisasjoner fordeles etter de samme kriteriene som gjelder for støtten på post 70. Departementet foreslår at støtten til ungdomsorganisasjonene fordeles slik at kun de organisasjoner hvor morpartiet er berettiget grunntilskudd etter post 70, har rett til støtte over post 76 – og at denne støtten fordeles forholdsmessig etter morpartienes stemmetall. Begrunnelsen for forslaget er at støtten til ungdomsorganisasjonene i dag er begrenset (5,7 mill. kroner). En oppsplitting og fragmentering av støttebeløpet antas å føre til at den samfunnsmessige

effekten av støtten blir redusert. I praksis vil dette innebære at støtten over post 76 blir fordelt etter samme kriterier som i dag.»

Departementet har i brev av 3. mai 2006 til Partilovnemnda uttalt at denne intensjonen ikkje kan seiast å vere følgd opp i tilstrekkeleg grad i lovteksten §§ 11 og 12 tredje ledd. I staden for «stemmestøtte» burde det her stått «grunnstøtte».

Partilovnemnda har einstemmig tilrådd at ein, inntil Stortinget eventuelt endrar partilova, følgjer ordlyden i § 11 tredje ledd og § 12 tredje ledd.

Dette inneber at det ved tildeling av statleg partistøtte på post 75 Tilskot til partia sine fylkesorganisasjonar og post 76 Tilskot til dei politiske partia sine sentrale ungdomsorganisasjonar, ikkje skal setjast vilkår om at morpartiet har rett til grunnstønad etter §§ 11 og 12 andre ledd i lova. Nemnda si tilråding inneber vidare at eit høgare stemmetal enn tidlegare vert lagd til grunn ved utrekning av satsane på desse postane, noko som isolert sett gir lågare satsar for 2007. Det vert i den samanheng vist til teksten nedanfor.

Budsjett

Den nye partilova inneber at all statleg partistøtte vert løyvd over kap. 1530. Stønad til folkevalde organ på lokalt og regionalt plan (tidlegare post 72 og 74) har sidan 1. januar 2006 gått inn i rammetilskotet til kommunane og fylkeskommunane, jf St.prp nr. 1 (2005 og 2006) frå dåverande Moderniseringsdepartementet.

Det vart i St.prp. nr. 1 (2005–2006) løyvd monaleg meir på post 70 Tilskot til dei politiske partia sine sentrale organisasjonar for å dempe dei negative verknadene som den nye partilova har ført med seg når det gjeld fordelinga av løyvinga til dei største partia, jf også Partifinansieringsutvalet sitt forslag i NOU 2004:25 «Penger teller, men stemmer avgjør». Det vart også gjort ei mindre styrking av støtta til kommune- og fylkespartia (post 71 og 73). Post 73 Tilskot til dei politiske partia sine fylkesorganisasjonar vart som utgangspunkt ført vidare på det nivået som svarte til høgste sats i 2005, dvs. satsen som tidlegare gjaldt for parti med fylkesungdomsorganisasjon. Vidare vart stønaden til partia sine fylkesungdomsorganisasjonar lagd på ein einskild budsjettpost (post 75) ved at 5 pst. av løyvinga på post 73 vart plassert på denne posten.

Stortinget vedtok i samband med revisjon av statsbudsjettet i juni 2006, jf. St.prp. nr. 66 (2005–2006), å auke stønaden til kommunepartia og fylkesungdomslaga med i alt 16,28 mill. kroner – fordelt som ein auke på 2,86 mill. kroner på post 71 Tilskot til dei politiske partia sine kommunale

organisasjonar og 13,42 mill. kroner på post 75 Tilskot til partia sine fylkesungdomsorganisasjonar. Målet med dette var å gjere tilpassinga til den nye partilova enklare på lokalplan og dessutan å føre vidare stønaden til fylkesungdomsorganisasjonane på same nivå som i 2005. Det vart i St.prp. nr. 66 (2005–2006) uttrykt at Regjeringa i samband med statsbudsjettet for 2007 vil gjere ei ny vurdering av støtta til fylkesorganisasjonane og til fylkesungdomsorganisasjonane.

Regjeringa foreslår på dette grunnlag at støtta på post 70 Tilskot til partia sine sentrale organisasjonar, post 71 Tilskot til dei politiske partia sine

kommunale organisasjonar og post 76 Tilskot til dei politiske partia sine sentrale ungdomsorganisasjonar vert ført vidare i 2007 på same realnivå som i saldert budsjett 2006. Støtta på post 75 Tilskot til partia sine fylkesungdomsorganisasjonar vert ført vidare på same nivå som ved St.prp. nr. 66 (2005–2006). Vidare, at løyvinga for 2007 på post 73 Tilskot til dei politiske partia sine fylkesorganisasjonar om lag tilsvareer nivået frå saldert budsjett 2006. Forslaget inneber ei styrking av stønaden til partia sine fylkesorganisasjona samanlikna med nivået i 2006.

Post 70 Tilskot til dei politiske partia sine sentrale organisasjonar

		(i 1 000 kr)		
Underpost	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
70.1	Stemmestønad	169 087	171 191	178 419
70.2	Grunnstønad		19 022	19 022
	Sum post 70	338 174	190 212	197 440

Løyvinga er, som tidlegare, øyremerkt registrerte politiske parti og er delt mellom underpostane 1 Stemmestønad (9/10) og 2 Grunnstønad (1/10).

Underpost 1 Stemmestønad

Stemmestønad vert fordelt som ein fast sats per stemme rekna ut på grunnlag av dei årlege løyvingane og resultatet frå sist føregåande stortingsval.

Underpost 2 Grunnstønad

Grunnstønad vert betalt ut til partiet sin hovudorganisasjon dersom partiet fekk minst 2,5 pst. oppslutning på landsbasis eller vann minst ein stortingsrepresentant ved siste stortingsval. Grunnstønad vert fordelt likt mellom desse partia.

Post 71 Tilskot til dei politiske partia sine kommunale organisasjonar

		(i 1 000 kr)		
Underpost	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
71.1	Stemmestønad	24 763	22 824	23 788
71.2	Grunnstønad		2 537	2 537
	Sum post 71	49 526	25 361	26 325

Løyvinga er, som tidlegare, øyremerkt registrerte politiske parti og vert delt mellom underpostane 1 Stemmestønad (9/10) og 2 Grunnstønad (1/10). Det er eit krav om at kommunepartia må ha ein organisasjon i den respektive kommunen for å få stemmestønad og grunnstønad. Fylkesmannen gjer utbetalingane.

Underpost 1 Stemmestønad

Stemmestønad vert betalt ut frå første stemme utan sperregrense. Satsen vert rekna ut på grunnlag av dei årlege løyvingane og resultatet frå sist føregåande kommunestyreval.

Underpost 2 Grunnstønad

Grunnstønad vert løyvd til partia sine kommuneorganisasjonar dersom partiet fekk minst 4,0 pst.

oppslutning i kommunen eller vann minst éin representant ved kommunestyrevalet. Grunnstønad vert fordelt likt mellom desse partia.

Post 73 Tilskot til dei politiske partia sine fylkesorganisasjonar

		(i 1 000 kr)		
Underpost	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
73.1	Stemmestønad	56 263	49 785	51 967
73.2	Grunnstønad		5 531	5 531
	Sum post 73	112 526	55 316	57 498

Løyvinga er, som tidlegare, øyremerkt registrerte politiske parti og vert delt mellom underpostane 1 Stemmestønad (9/10) og 2 Grunnstønad (1/10). Det er eit krav om at fylkespartia må ha ein organisasjon i gjeldande fylke for å få stemmestønad og grunnstønad. Fylkesmannen gjer utbetalingane.

Underpost 1 Stemmestønad

Stemmestønad vert betalt ut frå første stemme utan sperregrense. Satsen vert rekna ut på grunnlag av dei årlege løyvingane og resultatet frå sist føregåande fylkestingsval.

Underpost 2 Grunnstønad

Grunnstønad vert løyvd til partia sine fylkesorganisasjonar dersom partiet fekk minst 4,0 pst. oppslutning i kommunen eller vann minst éin representant ved fylkestingsvalet. Grunnstønad vert fordelt likt mellom desse partia.

Post 75 Tilskot til dei politiske partia sine fylkesungdomsorganisasjonar

Etter Partilovnemnda si tilråding i sak 05-06, jf teksten ovanfor, vil løyvinga verte delt i samsvar med morpartiet sin del av det totale talet på stemmer som gjekk til parti med fylkesungdomsorganisasjon. Fylkesmannen gjer utbetalingane.

Nemnda si tilråding inneber vidare at eit høgare stemmetal enn tidlegare vert lagd til grunn ved utrekning av satsen på post 75, noko som isolert sett gir noko lågare sats for 2007.

Post 76 Tilskot til dei politiske partia sine sentrale ungdomsorganisasjonar

Etter Partilovnemnda si tilråding i sak 05-06, jf teksten ovanfor, vil løyvinga delast i samsvar med morpartiet sin del av det totale talet på stemmer som gjekk til parti med sentral ungdomsorganisasjon. Departementet gjer utbetalingane.

Nemnda si tilråding inneber vidare at eit høgare stemmetal enn tidlegare vert lagd til grunn ved utrekning av satsen på post 76, noko som isolert sett gir noko lågare sats for 2007.

Programkategori 01.40 Pensjonar m.m.

Utgifter under programkategori 01.40 fordelte på kapittel

					(i 1 000 kr)
Kap.	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007	Pst. endr. 06/07
1541	Pensjonar av statskassa	16 237	15 800	20 900	32,3
1542	Tilskot til Statens Pensjonskasse	5 509 732	8 059 000	7 567 000	-6,1
1543	Arbeidsgivaravgift til folketrygda	276 000	849 000	829 000	-2,4
1544	Bustadlån for statstilsette	273 882	200 000	1 900 000	850,0
1546	Yrkesskadeforsikring	66 890	67 000	96 800	44,5
1547	Gruppelivsforsikring	71 998	76 000	78 700	3,6
2470	Statens Pensjonskasse	-24 869	-18 584	25 174	-235,5
	Sum kategori 01.40	6 189 870	9 248 216	10 517 574	13,7

Inntekter under programkategori 01.40 fordelte på kapittel

					(i 1 000 kr)
Kap.	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007	Pst. endr. 06/07
4546	Yrkesskadeforsikring	172 460	153 000	165 000	7,8
4547	Gruppelivsforsikring	42 914	41 000	42 000	2,4
5470	Statens Pensjonskasse	16 000	16 000	40 898	155,6
5607	Renter av bustadlånsordninga for statstilsette	295 481	295 000	465 000	57,6
	Sum kategori 01.40	526 855	505 000	712 898	41,2

Allmenn omtale

Hovudutfordringar og utviklingstrekk

Staten har sidan 1917 hatt ei lovheimla tenestepensjonsordning for sine embets- og tenestemenn, og for skoleverket. Tenestepensjonsordninga er finansiert gjennom bidrag frå arbeidsgivar og pensjonstrekk i løna til den einskilde arbeidstakar.

Ytingane frå Statens Pensjonskasse omfattar:

- Alderspension.
- Uførepension.
- Enkje- og enkjemannspension.
- Barnepension.

I tillegg administrerer Statens Pensjonskasse:

- Gruppelivsforsikring.
- Erstatning ved yrkesskade.
- Vartpengar
- Pensjonar av statskassa.
- Før tidspension.
- Avtalefesta pensjon (AFP).
- Bustadlån til tilsette i staten.

Pensjonsytingane vert samordna med ytingane frå folketrygda og andre offentlege tenestepensjonsordningar.

Hovudmål og strategiar

Pensjonsordninga

Hovudmålet med den statlege tenestepensjonsordninga er at tenestepensjonen, saman med ytingar frå folketrygda, skal gi arbeidstakarane i staten eit trygt pensjonisttilvære. Tenestepensjonsordninga er ein sentral del av arbeidstakarane sine løns- og arbeidsvilkår, og medverkar til at staten kan rekruttere og halde på kvalifisert arbeidskraft.

Fornyings- og administrasjonsdepartementet vil arbeide for å forenkle og harmonisere lov- og regelverket knytt til den statlege tenestepensjonsordninga og slik gjere informasjonen til medlemmene enklare.

Oppfølging av Stortingsmelding nr. 12 (2004–2005) Pensjonsreform

Det vert vist til St.meld. nr. 12 (2004–2005) Pensjonsreform – tryggleik for pensjonane, og Stortinget si handsaming, jf. Innst.S. nr. 195 (2004–2005). I samsvar med inngått pensjonsforlik, ønskjer eit breitt fleirtal på Stortinget at det vert sett i verk ei utgreiing av fleire forhold knytte til offentlege tenestepensjonar generelt og Statens Pensjonskasse spesielt. Fornyings- og administrasjonsdepartementet vil medverke til ei slik utgreiing.

Synleggjering av pensjonskostnader

I overkant av 60 pst. av medlemsverksemdene i Statens Pensjonskasse har i dag synleggjort sine kostnader til pensjon gjennom at delen frå arbeidsgivar (pensjonspremien) vert betalt direkte til Statens Pensjonskasse. Dette gjeld m.a. fristilte statlege verksemder, skolesektoren og forskingsinstitutta. For dei resterande 40 pst. av medlemsmassen, som i hovudsak utgjer statsforvaltninga, vert pensjonskostnadene dekte som ei samleløyving over statsbudsjettet kap. 1542. Utgif-

tene til pensjon for kvar einiskild verksemd og sektor er dermed ikkje synleggjort i statsbudsjettet og statsrekneskapen. Det er ein føresetnad at statlege verksemder skal gjere sine val med utgangspunkt i dei samla økonomiske konsekvensane av vala. Departementet greier no ut korleis ei føremålstenleg synleggjering av pensjonskostnader til statsforvaltninga kan gjerast, og gjerast synleg for kvar einiskild verksemd.

Investerings- og utviklingsprosjekt i Statens Pensjonskasse

Statens Pensjonskasse vil få ein markert auke i arbeidsoppgåvene framover. Det er tre hovudårsaker til veksten:

- Talet på pensjonar vil auke frå ca. 210 000 til ca. 300 000 i løpet av dei neste 10 åra.
- Auka krav til individualisert informasjon om framtidige pensjonsrettar både frå medlemmer og arbeidsgivarar.
- Auka kompleksitet i berekna pensjon som følgje av nye karrieremønster, endra familieforhold og regelverksendringar m.m.

Det vert stilt store krav til verksemda for å kunne møte volumutfordringane, samstundes som kvalitet og service skal oppretthaldast i tenesteleveransane. For å møte desse utfordringane gjennomfører Statens Pensjonskasse tre strategiske utviklingsprogram:

- Program for IKT-utvikling.
- Program for elektronisk samhandling.
- Program for kvalitet og prosess.

I tillegg kjem investering i nytt premieberekningssystem. Denne investeringa er ein føresetnad for betre og raskare forsikringstekniske berekningar og gjennomføring av fleire og meir omfattande årsoppgjer og premieberekningar.

Kap. 1541 Pensjonar av statskassa

(i 1 000 kr)				
Post	Nemning	Rekneskap		Forslag 2007
		2005	Saldert budsjett 2006	
01	Driftsutgifter, <i>overslagsløyving</i>	16 237	15 800	20 900
	Sum kap. 1541	16 237	15 800	20 900

Allmenn omtale

Ordninga omfattar visse grupper som ikkje har

opptente pensjonsrettar i Statens Pensjonskasse. Pensjonar av statskassa vert utbetalte gjennom Statens Pensjonskasse.

Det er to hovudgrupper som mottek pensjon av statskassa:

- Arbeidstakarar som har hatt statlege tenesteforhold utan høve til å verte medlem av Statens Pensjonskasse, kan ytast tilleggspensjon når dei seinare er blitt medlemmer og har rett til pensjon derifrå. Det er særlege retningslinjer om pensjon for krigsteneste.
- Stadleg tilsette arbeidstakarar ved norske utanriksstasjonar kan givast vederlagspensjon av

statskassa ut frå tilhøva på staden. Denne ordninga vert administrert i samarbeid med Utanriksdepartementet, og pensjonen vert utbetalt gjennom utanrikstenesta.

Budsjett

Post 01 Driftsutgifter, overslagsløyving

Løyvinga skal dekkje forventa utbetalingar til pensjonar av statskassa.

Kap. 1542 Tilskot til Statens Pensjonskasse

(i 1 000 kr)				
Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
01	Driftsutgifter, <i>overslagsløyving</i>	5 443 615	6 329 000	7 484 000
22	Sluttoppgjer, Posten Noreg AS, <i>overslagsløyving</i>		1 660 000	
70	For andre medlemmer av Statens Pensjonskasse, <i>overslagsløyving</i>	66 117	70 000	83 000
	Sum kap. 1542	5 509 732	8 059 000	7 567 000

Allmenn omtale

Kapitlet dekkjer utgifter til ytingar som etter lov om Statens Pensjonskasse eller andre lover, skal utbetalast av Statens Pensjonskasse. Vidare dekkjer kapitlet utgifter til avtalefesta førtidspensjon (AFP). Pensjonar frå Statens Pensjonskasse er alderspensjon, uførepensjon, avtalefesta pensjon, enkje-/enkjemannspensjon og barnepensjon.

Rapport

Netto auke i talet på pensjonar var på 7 095 frå 01.01.2005 til 31.12.2005.

Samordning

Det meste av samordningsfrådraga er frådrag for pensjon frå folketrygda. Ytingane frå folketrygda er regulerte med verknad for samordninga. Pr. 01.05.2006 utgjer grunnbeløpet i folketrygda (G) 62 892 kroner og særtillegget (i pst. av G) 79,33 pst. for einslege og 74,0 pst. for ektefellar.

Overføringar frå statskassa

Differansen mellom utgifter og inntekter utgjer overføringar frå statskassa. Overføringane i 2005 utgjorde 5,5 mrd. kroner, ein auke på 1,2 mrd. kro-

ner frå 2004. Auken kjem i hovudsak av høgare pensjonsutbetalingar i 2005 i forhold til året før.

Budsjett

Løyvingsforslaget for 2007 byggjer på følgjande føresetnader:

- Vekst i talet på pensjonsutbetalingar ekskl. AFP: 3,5 pst.
- Nullvekst i talet på spesielle førtidspensjonar.
- Vekst i talet på AFP-pensjonar: 9 pst. pr år, samt ein vekst i gjennomsnittleg utbetalt beløp på 2,3 pst.
- Grunnbeløp i folketrygda: 62 892 kroner frå 01.05.2006.
- Berekingane legg i hovudsak til grunn at dei verksemdar som er medlemmer i Statens Pensjonskasse i dag, held fram med medlemskapen.

Finansieringssystemet i Statens Pensjonskasse byggjer på eit utlikningssystem som inneber at dei årlege pensjonsutbetalingane delvis vert dekte av Statens Pensjonskasses jamlege inntekter.

Etter § 41 i lov om Statens Pensjonskasse skal den delen av netto pensjonsutgifter som ikkje vert dekt av pensjonsinntekt og fondsavkastning, dekkjast av staten ved årlege tilskot.

I følgje § 16 i loven skal alle medlemmer betale inntekt med 2 pst. av pensjonsgrunnlaget. Vidare

er ei rekkje verksemder pålagde å yte ein del frå arbeidsgivar. Arbeidsgivardelen vert rekna aktuarielt for rundt 100 verksemder, og som ein fellessats for grupper, som til dømes skuleverket. Arbeidsgivardelen vil difor variere frå verksemd til verksemd, eller for ulike grupper av verksemder, avhengig av til dømes lønsnivå, aldersfordeling og pensjonsalder.

Budsjettering og rekneskapsføring er for ca. 40 pst. av medlemmene ordna etter ein nettome-

tode, dvs. at ein utelukkande budsjetterer med løn etter frådrag av pensjonsinnskot. Arbeidstakarane i desse institusjonane får utbetalt løn fråtrekt pensjonsinnskotet, men det blir ikkje overført pensjonsinnskot eller arbeidsgivardel til Statens Pensjonskasse. Statstilskotet må difor oppfattast som eit «en bloc-innskot» frå dei verksemder som ikkje er pålagde å yte innskot direkte.

Tabell 2.1 Inntekter og utgifter til Pensjonskassa.

	(i 1000 kr)		
	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
Sluttoppgjer Posten Noreg AS	0	1 660 000	0
Pensjonsutbetalingar	12 590 248	13 250 647	14 118 295
AFP-pensjonar	837 321	774 512	1 075 502
Førtidspensjonar	352 485	303 609	397 874
Yrkesskadeforsikring	8 186	20 569	12 377
Renter pensjonsutbetalingar	7 645	7 229	5 181
Renter refusjonspensjonar	0	1 033	1 036
Avskrivningar	24 619	32 013	22 795
Renter av lån av statskassa	295 481	295 000	465 000
Administrasjonsutgifter	292 444	311 000	332 000
Utgifter i alt	14 408 429	16 655 610	16 430 060
Medlemsinnskot	1 250 218	1 223 003	1 324 741
Arbeidsgivarinnskot inkl. AFP	6 852 771	6 632 133	6 535 226
Refusjon yrkesskade	11 142	21 597	14 440
Kapitalavkastning	302 327	300 000	457 000
Refusjon førtidspensjonar	365 648	305 674	400 982
Refusjonspensjonar andre ordningar	103 373	101 203	113 974
Gebyr Lån	13 219	13 000	17 000
Inntekter i alt	8 898 698	8 596 610	8 863 363
Samla tilskot (utgifter-inntekter)	5 509 731	8 059 000	7 566 697

Post 01 Driftsutgifter, overslagsløyving

Løyvinga skal dekkje differansen mellom premieinntekter og pensjonar utbetalte for tidlegare opprente rettar for medlemmer i Statens Pensjonskasse. Redusert arbeidsgivarpremie, ein forventauke av utbetalte pensjonar i 2007, samt heilårseffekten av løns- og trygdeoppgjering i 2006 (medrekna G-regulering av pensjonsyttingane) påverkar det berekna tilskotet.

Post 70 For andre medlemmer av Statens Pensjonskasse, overslagsløyving

Løyvinga skal dekkje differansen mellom premieinntekter og pensjonar utbetalte for tilsette i ikkje-statlege sosiale og humanitære institusjonar som er medlemmer av Statens Pensjonskasse.

Kap. 1543 Arbeidsgivaravgift til folketrygda

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
01	Driftsutgifter, <i>overslagsløyving</i>	270 600	833 000	819 000
70	For andre medlemmer av Statens Pensjonskasse, <i>overslagsløyving</i>	5 400	16 000	10 000
	Sum kap. 1543	276 000	849 000	829 000

Allmenn omtale

Postane omfattar arbeidsgivaravgift til folketrygda av berekna arbeidsgivardel og medlemsinnskot for verksemdar som ikkje er pålagde å betale arbeidsgivardel og medlemsinnskot direkte til Statens Pensjonskasse. Dette omfattar arbeidsgivaravgift for statsforvaltninga og for andre medlemmer i Statens Pensjonskasse som ikkje betaler premie til Pensjonskassa.

Budsjett

Reduksjonen i berekna tilskot i forhold til føregående år kjem av oppdaterte berekna premiegrunnlag for dei ikkje-premiebetalande medlemsverk-

semdene i Statens Pensjonskasse. Kapitlet utgjer ei teknisk berekning av arbeidsgivaravgifta.

Post 01 Driftsutgifter, overslagsløyving

Posten gjeld berekna arbeidsgivaravgift for arbeidsgivardelen av pensjonsinnskotet og for medlemsinnskotet for statsforvaltninga.

Post 70 For andre medlemmer av Statens Pensjonskasse, overslagsløyving

Posten gjeld berekna arbeidsgivaravgift for arbeidsgivardelen av pensjonsinnskotet og for medlemsinnskotet for andre medlemmer i Statens Pensjonskasse som ikkje betaler slikt innskot direkte til Statens Pensjonskasse.

Kap. 1544 Bustadlån for statstilsette

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
90	Lån, <i>overslagsløyving</i>	273 882	200 000	1 900 000
	Sum kap. 1544	273 882	200 000	1 900 000

Allmenn omtale

I hovudtariffavtalen er det reglar om ei låneordning som staten som arbeidsgivar skal ha for sine tilsette. Statens Pensjonskasse administrerer ordninga.

Ordninga vert finansiert ved hjelp av fondet til Statens Pensjonskasse og ved løyvingar over statsbudsjettet når midlane i fondet ikkje strekk til. Lån vert gitt for å skaffe bustad eller for å refinansiere

bustadlån. Lån vert gitt mot tryggleik innanfor 80 pst. av lånetaksten til bustaden. Lånet har ei maksimal nedbetalingstid på 30 år, der tre år kan vere avdragsfrie.

Renta på bustadlån i Statens Pensjonskasse følger normrenta, og satsen kan endrast inntil 6 gonger per år. Maksimalt lånebeløp blei endra frå 750 000 kroner til 1 250 000 kroner med verknad frå 01.06.2006.

Rapport

År	Tal på lån				Summar i mill. kroner	
	Nye lån	Talet på lån totalt	Total utlånsportef. 31.12.	Brutto utlån	Avdrag	Kapitalbehov
1996	604	23 784	1 374	107	429	-322
1997	408	19 720	1 153	127	348	-221
1998	1 639	17 941	1 425	473	200	273
1999	9 424	23 970	4 075	2 970	325	2 645
2000	7 411	26 566	6 038	2 768	812	1 956
2001	13 713	34 069	10 624	6 227	1 633	4 594
2002	10 581	38 181	14 293	6 159	2 499	3 660
2003	4 296	33 640	13 108	2 710	3 895	-1 185
2004	2 320	30 467	11 935	1 447	2 620	-1 173
2005	3 947	29 985	12 205	2 529	2 259	270

I 2005 utbetalte Statens Pensjonskasse 3 947 nye lån. Den totale porteføljen av utlån var ved utgangen av 2005 på 12,2 mrd. kroner, noko som utgjør ein auke på 2,3 pst. frå 2004. Talet på lån har vore stabilt gjennom 2005, og ved utgangen av året var det 29 985 lån i ordninga.

Resultatkravet for 2005 var ei sakshandsamingstid på ein månad for søknader om nye lån og refinansiering. Statens Pensjonskasse oppfylte resultatkravet.

Budsjett

Post 90 Lån, overslagsløyving

Løyvingsforslaget skal dekkje venta utlån til bustadlån til statstilsette utover det som blir dekt av innbetalte avdrag og fondet til Statens Pensjonskasse.

Overslaget for 2007 er sett på grunnlag av oppdaterte prognosar frå Statens Pensjonskasse.

Kap. 1546 Yrkesskedeforsikring

Post	Nemning	(i 1 000 kr)		
		Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
01	Driftsutgifter, <i>overslagsløyving</i>	66 890	67 000	96 800
	Sum kap. 1546	66 890	67 000	96 800

Allmenn omtale

Alle som gjer arbeid i teneste for arbeidsgivar er omfatta av lov av 16. juni 1989 nr. 65 om yrkesskedeforsikring. Staten som arbeidsgivar er sjølvassurandør, men arbeidstakarar i staten har dei same rettane etter lova som andre arbeidstakarar. Arbeidstakarar som er omfatta av Hovudtariffavtalen i staten er i tillegg dekte av reglane i avtalen om ytingar ved yrkesskadar. Yrkesskadeordninga omfattar personskadar som kjem av arbeidsulykker og sjukdomar som kjem av påverknad frå skadelege stoff eller arbeidsprosessar. Erstatning skal ytast utan omsyn til om nokon har skyld i skaden. Vilkåret er at skaden/sjukdomen skjer i arbeid på arbeidsstaden og i arbeidstida.

Frå 01.01.1996 er yrkesskedeforsikringa i staten basert på eit premiesystem. Dette inneber at det blir kravd ein premie av arbeidsgivarar kvart år som skal dekkje kostnadene for dei skadane som vert konstaterte dette året, også om skaden vert meldt og gjort opp fleire år seinare. Når Statens Pensjonskasse behandlar saker der skaden vart konstatert før 01.01.1996, utbetalar Statens Pensjonskasse erstatninga for deretter å krevje summen refundert frå den aktuelle arbeidsgivaren. Skadar konstaterte etter 01.01.1996 vert dekte av innbetalt premie.

Etter lov om yrkesskedeforsikring er staten som sjølvassurandør ansvarleg for ei rekkje andre grupper som er definerte som arbeidstakarar. Dette er grupper som er sysselsette av staten, men

som likevel fell utanom tenestemannslova og hovudtariffavtalen.

For nokre grupper av arbeidstakarar, eller personar i arbeidsliknande tilhøve, har krav om yrkesskadeerstatning vorte behandla av dei ulike fagdepartementa. Frå 01.01.2004 skal alle krav om erstatning etter yrkesskadeforsikringslova behandlast av Statens Pensjonskasse.

Skadeomfanget for gruppene er enno ikkje heilt kjent. Overføringa vil for 2007 få administrative og økonomiske verknader både for Statens Pensjonskasse og for dei departementa saker vert overførte frå.

Rapport

I 2005 hadde Statens Pensjonskasse 187 utbetalinger i yrkesskadesaker. I omlag 83 pst. av sakene vart forsikringssummane utbetalte innan fire veker etter at naudsynt dokumentasjon låg føre. Resultatkravet for 2005 var at minst 80 pst. av forsikringssummane skulle utbetalast innan fire veker.

Budsjett

Post 01 Driftsutgifter, overslagsløyving

Framlegget til løyving på denne posten skal dekkje utgiftene til yrkesskadeutbetalingane i 2006. Løyvinga skal også dekkje kostnadene til SPK Forvaltningsbedrift for å administrere yrkesskadeordninga, jf. omtalen under kap. 2470.

Kap. 4546 Yrkesskadeforsikring

(i 1 000 kr)				
Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
01	Premieinntekter	172 460	153 000	165 000
	Sum kap. 4546	172 460	153 000	165 000

Post 01 Premieinntekter

Framlegget til løyving gjeld innbetaling av yrkesskadeforsikringspremie frå alle arbeidsgivarane som er omfatta av ordninga. Innbetalt premie er

monaleg høgare enn venta utbetalt erstatning i 2006. Dette har samanheng med at det ofte kan ta fleire år før skadetidspunktet vert konstatert, og utbetalingane kjem dermed ofte fleire år etter at premien er innbetalt.

Kap. 1547 Gruppelivsforsikring

(i 1 000 kr)				
Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
01	Driftsutgifter, <i>overslagsløyving</i>	71 998	76 000	78 700
	Sum kap. 1547	71 998	76 000	78 700

Allmenn omtale

Løyvinga gjeld § 23 i hovudtariffavtalen.

Rapport

I 2005 vart det utbetalt forsikring etter 195 personar med til saman 72 mill. kroner. Forsikrings-

summane vart utbetalte i snitt fem dagar etter at Statens Pensjonskasse hadde motteke alle opplysningane om kven som hadde rett til å motta summen. Resultatkravet i 2005 var at forsikringssummane skulle utbetalast innan to veker etter at alle opplysningane var mottekne.

Budsjett**Post 01 Driftsutgifter, overslagsløyving**

Løyvinga gjeld erstatningsutbetalingar og kostnadene til SPK Forvaltningsbedrift for å administrere gruppelivsordninga, jf. omtale under kap. 2470.

Kap. 4547 Gruppelivsforsikring

		(i 1 000 kr)		
Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
01	Premieinntekter	42 914	41 000	42 000
	Sum kap. 4547	42 914	41 000	42 000

Post 01 Premieinntekter

Posten gjeld dei verksemder som betaler gruppe- livspremie direkte til Statens Pensjonskasse.

Kap. 2470 Statens Pensjonskasse

		(i 1 000 kr)		
Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
24	Driftsresultat	-46 715	-43 886	-25 026
45	Større utstyrsinnkjøp og vedlikehald, <i>kan overførast</i>	21 846	25 302	50 200
	Sum kap. 2470	-24 869	-18 584	25 174

Allmenn omtale

Statens Pensjonskasse administrerer den statlege tenestepensjonsordninga og pensjonsordningane for apoteketaten, statsrådar, stortingsrepresentantar, kunstnarisk personale ved Den norske Opera og følgjeperson i utanrikstenesta. Verksemda er i hovudsak regulert i lov om Statens Pensjonskasse, lov om folketrygd, lov om samordning av pensjons- og trygdeytningar, og dei einskilde særlover knytte til dei andre ordningane som Statens Pensjonskasse administrerer.

Det er per 31.12.2005 ca. 930 000 medlemmer som er knytte til pensjonsordningane som Statens Pensjonskasse administrerer. Av desse er det omlag 215 000 pensjonistar, 295 000 yrkesaktive medlemmer og 420 000 med rett til framtidig pensjon. Medlemmene er statstilsette, lærarar i grunnskolen og i den vidaregåande skolen, arbeidstakarar i ein del fristilte statlege verksemder, samt

arbeidstakarar i ein del ikkje-statlege ideelle og humanitære verksemder der dette er særleg vedteke i Stortinget.

Statens Pensjonskasse er ei forvaltningsbedrift. Det er eit klart skilje mellom pensjons- og forsikringsordningane og det administrative apparatet i verksemda som forvaltar og administrerer ordningane. Rekneskapsmessig er det skipa ei eining for pensjons- og forsikringsordningane, SPK Forsikring, og ei eining for administrasjonsapparatet, SPK Forvaltningsbedrift.

Løyvinga under dette kapitlet gjeld for SPK Forvaltningsbedrift som står for økonomien i driftsorganisasjonen. SPK Forvaltningsbedrift har ein aktivitetsbasert økonomimodell der verksemda får betalt for dei einskilde tenestene som vert utførte for pensjonsordningane. Fornyings- og administrasjonsdepartementet fastset prisane for tenestene.

Rapport

Statens Pensjonskasse hadde reine pensjonsutbetalinger for 13,41 mrd. kroner i 2005. Då er rente- og avskrivingskostnader ikkje inkluderte. Når ein inkluderer avskrivingskostnadene, vart det utbetalt pensjonar for 13,44 mrd. kroner i 2005. Tilsvarende tal for 2004 var 12,57 mrd. kroner. Dette tilsvarende ein auke i pensjonsutbetalingane på 6,9 pst. frå 2004 til 2005. Dei auka utbetalingane kjem av fleire pensjonistar og verknaden av trygdeoppgjoret 2005. Det vart i 2005 sett i verk totalt 14 585 nye alders-, uføre- og etterlatnepensjonar, mot 13 794 i 2004. Det tilsvarende ein auke på 5,7 pst.

Statens Pensjonskasse skal utbetale korrekt berekna pensjon til rett tid. I 2005 vart alle nye pensjonar som er omfatta av utbetalingsgarantien til pensjonskassa, utbetalte til rett tid. Utbetalingsgarantien seier at dersom ein søker om pensjon i tide, skal pensjonen utbetalast første månad etter lønsopphøyr. Dette gjeld alderspensjonar, uførepensjonar og etterlatnepensjonar.

Statens Pensjonskasse har prioritert arbeidet med å auke kvaliteten i pensjonsberekninga, dvs. sørge for korrekt berekning og utbetaling av pensjon. Av nye pensjonar skal minst 95 pst. utbetalast riktig ved første gongs utbetaling. For 2005 totalt vart resultatet 96,2 pst. I 2005 vart det utbetalt renter for til saman 7,6 mill. kroner. Av dei totale pensjonsutbetalingane på 13,44 mrd. kroner tilsvarende dette 0,57 promille, noko som er 1,03 promillepoeng betre enn resultatkravet.

For dei andre ordningane som Statens Pensjonskasse administrerer, vert det vist til rapportdelen under dei respektive kapitla.

Statens Pensjonskasse har i all hovudsak gjennomført forsikringstekniske oppgjer innan fastsett frist for verksemder med fiktive fond i pensjonskassa.

Informasjon og service

Kundesenteret i Statens Pensjonskasse svara på ca. 83 000 telefonar og 9 000 brev i 2005. Talet på brev har auka med 44 pst. i høve til året før. I tillegg kom det 7 100 e-postmeldingar mot 4 700 i 2004. Gjennom utvikling av internettløyningar arbeider Statens Pensjonskasse med å betre tilgang til og flyt av informasjon. Somme arbeidsgivarar har direkte tilgang til å kontrollere og rette opp eigne data i systemet til Statens Pensjonskasse. Medlemmene har høve til å kontrollere si eiga pensjonsopptening, og alle lånesøknader kan sendast elektronisk til Statens Pensjonskasse.

Om lag 97,8 pst. av alle telefonar blei svara på ved førstegongs oppringing, mot 97,0 pst. i 2004.

Brev vert i hovudsak svara på innan fire veker, eller med førebels svar innan fire veker.

Det er våren 2006 gjennomført ei kundeundersøking mot aktive medlemmer og pensjonistar som gav god tilbakemelding på service, brev og brosjyrar.

Statens Pensjonskasse har prioritert ulike informasjonstiltak knytte til utvikling i pensjonsordninga til dei ulike premiebetalande kundane. Kundar med tildelte fond får no betre oppfølging og informasjon enn tidlegare.

Kvalitetssikring av medlemsdata

Ei viktig oppgåve for Statens Pensjonskasse er å ta i mot og/eller ta vare på medlemsdata for alle medlemmene. Kvar einskild arbeidsgivar har plikt til å sende inn nødvendige medlemsdata til Statens Pensjonskasse. Totalt omfattar dette i overkant av 1 600 arbeidsgivarar.

Medlemsdata vert nytta til fleire formål. Dei vert brukte til å berekne korrekt pensjonspremie for arbeidsgivarane, berekne korrekt pensjon for pensjonistane, samt gi informasjon om framtidig pensjon til medlemmene. Vidare er medlemsdata kritisk for berekning av forpliktingane og andre analyseformål. Kvaliteten på medlemsdata er heilt sentral for at Statens Pensjonskasse skal kunne vere ein profesjonell, kunderetta aktør.

Kvaliteten på medlemsdata er framleis ikkje god nok. Statens Pensjonskasse har i fleire år arbeidd med å betre kvaliteten på historiske data. I tillegg til det interne arbeidet med å rette opp data, arbeider Statens Pensjonskasse saman med kundane for å betre rutinane for innrapportering.

Resultatmål

Statens Pensjonskasse skal i 2007:

- Utbetale korrekt pensjon til rett tid.
- Drive målretta informasjon med særleg vekt på dei rettar og oppgaver/plikter som medlemmene og arbeidsgivarane har.
- Vidareføre arbeidet med å sikre driftsstabilitet ved kjerneverksemdas datasystem og med det redusere risikoen for problem i samband med tenesteproduksjonen.
- Vidareføre arbeidet med å betre kvaliteten i medlemsdatabasen. SPK Forvaltningsbedrift skal sørge for at medlemsopplysingane som vert henta inn og lagde i medlemsdatabasen, er av tilfredsstillande kvalitet. SPK Forvaltningsbedrift skal òg arbeide vidare med å rydde opp i gamle medlemsdata.
- Prioritere arbeidet med informasjon retta mot den premiebetalande delen av kundemassen,

- spesielt knytt til utviklinga i pensjonsordninga for kvar einskild medlemsverksemd.
- Prioritere arbeidet med forsikringstekniske berekningar. Det skal gjennomførast årlege forsikringstekniske oppgjer innan 1. juni for verksemder med fiktive fond.
 - Vidareføre arbeidet med service mot medlemmene og generelt yte god service overfor kundane målt i forhold til å vere tilgjengeleg, ha låge restansar og høg brukartrivsel.
 - Vidareutvikle informasjonsteknisk verktøy for å effektivisere drifta og yte tenester av høg kvalitet til medlemmene.
 - Behandle søknader om nye lån og refinansiering innan éin månad.
 - Utbetale forsikringsbeløpa under gruppelivsforsikring innan éi veke etter at nødvendig dokumentasjon er motteken.
 - Utbetale minst 80 pst. av forsikringsbeløpa under yrkesskadeforsikringa innan fire veker etter at nødvendig dokumentasjon er motteken.

Budsjett

Post 24 Driftsresultat

		(i 1 000 kr)		
Underpost	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
24.1	Driftsinntekter, <i>overslagsløyving</i>	-328 069	-338 050	-369 558
24.2	Driftsutgifter, <i>overslagsløyving</i>	251 100	262 155	278 101
24.3	Avskrivningar	16 503	19 368	30 614
24.4	Renter av staten sin kapital	668	1 141	55
24.5	Til investeringsformål	16 000	16 000	40 898
24.6	Til reguleringsfond	-2 917	-4 500	-5 136
	Sum post 24	-46 715	-43 886	-25 026

Underpost 24.1 Driftsinntekter, overslagsløyving

Inntekta til SPK Forvaltningsbedrift er knytt til betaling for dei administrative tenestene som vert utførte for pensjonsordningar og andre produkt i SPK Forsikring.

Ca. 86 pst. av inntekta kjem frå administrasjon av dei ulike pensjonsordningane, der inntekt knytt til den statlege pensjonsordninga etter lov om Statens Pensjonskasse utgjer det aller meste.

Inntektsauken kjem i hovudsak av auka volum og av at dei administrative prisane for 2007 er justerte opp som følgje av kostnadsutviklinga og delinndekning av investeringar i nytt premieberekningssystem for verksemda.

Underpost 24.2 Driftsutgifter, overslagsløyving

Per 31.12.2005 hadde SPK Forvaltningsbedrift ca. 272 årsverk. Lønskostnader utgjer omlag halvparten av verksemdas driftskostnader.

Dei auka driftsutgiftene kjem i hovudsak av venta pris- og lønsvekst. Inkludert i driftsutgiftene er kostnader knytte til investeringsprosjekta som ikkje kan aktiverast.

Underpost 24.3 Avskrivningar

Statens Pensjonskasse gjer avskrivningar av aktivererte driftsmidlar. Avskrivningane startar året etter kjøpsåret. Det vert nytta lineære avskrivningar der historisk kostpris på aktivererte driftsmidlar vert avskreven med satsar på 15 pst. for inventar og 25 pst. for kontormaskinar (inkludert IT-utstyr og programvare).

Underpost 24.4 Renter av staten sin kapital

I samsvar med reglane for forvaltningsbedrifter skal det svarast rente for den kapital som er investert i bedrifta.

Underpost 24.5 Til investeringsformål

Posten omfattar avsetning til eigenfinansierte investeringar, jf. kap. 5470, post 30.

Underpost 24.6 Til reguleringsfond

Reguleringsfondet skal nyttast til å dekkje svingingar i verksemda sin økonomi mellom ulike år, og til å dekkje effektane av lønsoppgjer og uføresette

utgifter i det einskilde budsjettår. Fondet er ein del av eigenkapitalen til forvaltningsbedrifta. Ein legg til grunn at reguleringsfondet kan brukast til gjenkjøp av bl.a. systemløyningar. For å gjere det mogleg å investere i nytt aktuarielt system for verksemda, vert reguleringsfondet i 2007 redusert med 5,1 mill. kroner. I tillegg gjer ein framlegg om at det vert gitt høve til å omdisponere inntil 10 mill. kroner frå reguleringsfondet til investeringsformål, jf. forslag til vedtak III.

Post 45 Større utstyrsinnkjøp og vedlikehald, kan overførast

Løyvingsforslaget under posten skal gå til investeringar i nytt premieberekningssystem, samt dei tre strategiske utviklingsprogramma for kvalitet og prosess, IKT og elektronisk samhandling.

Tabell 2.2 Balanse Statens Pensjonskasse

	Rekneskap 2004	Rekneskap 2005
Eigedelar:		
<i>Omløpsmidlar</i>		
Fordringar	25 953 153	24 151 070
<i>Anleggsmidlar</i>		
Driftsmidlar	46 278 765	51 621 011
Sum eigedelar	72 231 918	75 772 081
Gjeld og eigenkapital:		
<i>Kortsiktig gjeld</i>		
Kortsiktig gjeld	5 745 020	6 859 693
<i>Langsiktig gjeld</i>		
Statens renteberande kapital	16 726 161	6 068 407
Sum gjeld	22 471 181	12 928 100
<i>Eigenkapital</i>		
Reguleringsfond	20 208 133	17 291 377
Eigenkapital elles	29 552 604	45 552 604
Sum eigenkapital	49 760 737	62 843 981
Sum gjeld og eigenkapital	72 231 918	75 772 081

Kap. 5470 Statens Pensjonskasse

		(i 1 000 kr)		
Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
30	Avsetning til investeringsformål	16 000	16 000	40 898
	Sum kap. 5470	16 000	16 000	40 898

Post 30 Avsetning til investeringsformål

Løyvingsforslaget gjeld avsetningar til investeringsformål til inntekt i statsrekneskapan, jf. omtale under kap. 2470, underpost 24.5.

Kap. 5607 Renter av bustadlånsordninga for statstilsette

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
80	Renter	295 481	295 000	465 000
	Sum kap. 5607	295 481	295 000	465 000

Allmenn omtale

Kapitlet er budsjettering av renteinntekter knytte til bustadlånsordninga i Statens Pensjonskasse, jf. kap. 1544. Frå 01.03.2006 har renta vore 2,75 pst. Renta vert sett opp til 3,25 pst. frå 1. september 2006.

Budsjett**Post 80 Renter**

Posten gjeld renteinntekter knytte til bustadlånsordninga i Statens Pensjonskasse, jf. kap. 1544.

Auken i berekna renteinntekter i 2007 i forhold til saldert budsjett 2006, kjem mellom anna av oppdaterte prognoser for utlånsveksten i 2006, i tillegg til renteauke. Utlånsveksten er forventa å bli høgare enn den løyvde ramma i saldert budsjett 2006, jf. kap. 1544. I berekna inntekt for 2007 er det lagt til grunn ein vekst i utlånsporteføljen, jf. kap. 1544, og ei utlånsrente på 3,25 pst.

Programkategori 01.50 Konkurransopolitikk

Utgifter under programkategori 01.50 fordelte på kapittel

					(i 1 000 kr)
Kap.	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007	Pst. endr. 06/07
1550	Konkurransetilsynet	106 608	92 557	83 112	-10,2
	Sum kategori 01.50	106 608	92 557	83 112	-10,2

Inntekter under programkategori 01.50 fordelte på kapittel

					(i 1 000 kr)
Kap.	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007	Pst. endr. 06/07
4550	Konkurransetilsynet	6 609	186	193	3,8
	Sum kategori 01.50	6 609	186	193	3,8

Reduksjonen i løyvinga til Konkurransetilsynet er knytt til at flyttinga til Bergen er fullført. Tilleggsloyvinga knytt til flyttinga held difor ikkje fram. Det er inga endring i løyvinga til driftsutgifter, slik at satsinga på handhevinga av Konkurranselova og EØS-konkurranselova held fram. Ein syner til omtale under kap. 1550 Konkurransetilsynet.

Fornyings- og administrasjonsdepartementet har det overordna ansvaret for gjennomføringa av konkurransepolitikken. Dette inneber eit ansvar for:

- Utforming av den norske konkurranselova, pristiltakslova, EØS-konkurranselova, lov om offentlege innkjøp og lov om offentlig støtte med føresegner m.m.
- Gjennomføring av EØS-avtalens konkurranse-reglar i norsk rett.
- Overordna styring av Konkurransetilsynet, inkludert sekretariatet til Klagenemnda for offentlege innkjøp (KOFA).
- Forvaltning av konkurransereglane.
- Forvaltning av regelverket om offentlege innkjøp.
- Forvaltninga av EØS-avtalens reglar om statsstøtte.
- Å syte for at det blir lagt tilstrekkeleg vekt på konkurranseomsyn innafor andre politikkområde.

Utøving av konkurransepolitikken gjennom handheving av konkurranselova o.a. er det i hovudsak Konkurransetilsynet som står for. Her omtaler ein i all hovudsak departementet sitt arbeid på det konkurransepolitiske området. Konkurransetilsynets verksemd vert nærmare omtalt under kap. 1550.

Utvikling og viktige oppgåver

Hovudlinjer i konkurransepolitikken

Styresmaktene legg rammene for kvar det skal vere konkurranse og korleis konkurransen skal verke på ulike område ved utforming og handheving av konkurranseregelverket og ved utforming av andre offentlege reglar og tiltak som påverkar konkurransen.

Konkurranse gir på mange område positive verknader. Ressursane vert utnytta godt, marknadsaktørane vert meir effektive, og blir dermed meir konkurransedyktige på internasjonale marknader. Konkurranse gir forbrukarane tilbod om varer og tenester av god kvalitet til rett pris.

Samstundes er det viktig å hugse at marknaden ikkje sjølv løyser marknadssvikt i form av til dømes forureiningar, naturlege monopol som i kraftnettet og tilverking av kollektive gode som vegar. Marknaden åleine tek heller ikkje tilstrekkeleg omsyn til fordeling av velferd. Offentleg styring og kontroll

er naudsynt for å handtere desse omsyna på ein god måte. Difor har regjeringa i Soria Moria-erklæringa slått fast at ein innan viktige område som helse, omsorg, utdanning, samt tryggleik i mellom anna jernbanesektoren, skal byggje på fellesskapsløysingar og offentleg styring framfor kommersialisering og privatisering.

I mange marknader treng ein ikkje å setje i verk særskilde tiltak for å nå særlege samfunns mål, eller offentlege tiltak for å korrigere marknadssvikt kan verte gjennomførte utan stor innverknad på konkurransen. Avgift på forureiningar er eit døme på korrigering av marknadssvikt. I slike marknader vert konkurransen regulert gjennom konkurranselova. I tillegg verkar regelverket for offentlege innkjøp til å stimulere konkurransen.

Mellom anna i omregulerte marknader, som i telesektoren, er det i tillegg til reglane i konkurranselova særlege konkurransereglar som vert handsama av sektorstyresmaktene. Når marknader vert omregulerte og opna for konkurranse, inneber det ei utviding av konkurranselova sitt praktiske verkeområde. Det er då viktig med ei god samordning mellom sektorstyresmakter og konkurransestyresmaktene for å unngå motstridande politiske signal og handheving av regelverk.

På ein del område er det naudsynt å setje i verk offentlege tiltak som grip inn i marknads- og konkurransetilhøva. Det kan til dømes vere konsesjonsordningar som skal sikre at marknadsaktørane har tilstrekkelege kvalifikasjonar, men som samstundes gjer det vanskelegare å etablere seg for nye konkurrentar. Her set både konkurranselova og dei offentlege reguleringane rammer for konkurransen.

Konkurransestyresmaktene skal peike på konkurranseskadelege verknader av offentlege reguleringar og foreslå tiltak for å medverke til at dei blir så små som mogeleg. I mange konkurransesaker vil verknadene vere små for den einskilde forbrukar og større for einskilde næringsdrivande. Dei sistnemnde vil òg drive meir aktiv lobbyverksmd. I utøvinga av konkurransepolitikken må vi difor vere særleg merksame på veginga av omsyn til forbrukarane opp mot næringsomsyn. Dei offentlege tiltaka må òg liggje innanfor rammene av EØS-avtala i EØS-konkurranselova og EØS-regelverket om offentlege innkjøp og offentleg støtte.

Føresegner på konkurranseområdet

Konkurranselova

Føremålet med konkurranselova er å fremje konkurranse for å få effektiv bruk av samfunnets res-

sursar, med særleg vektlegging av forbrukaranes interesser. Viktige trekk ved konkurranselova er:

- Konkurranselova forbyr samarbeid som avgrensar konkurransen mellom føretak og forbyr føretak å utilbørlig utnytte ei dominerande stilling.
- Konkurranselova gir Konkurransetilsynet høve til å ileggje gebyr for brot på lova. Gebyret skal liggje på same nivå som dei tilsvarande bøter EU-kommisjonen kan gi. Perioden mellom når brotet blir avdekt og reaksjon er korta ned ved at Konkurransetilsynet ikkje lenger må melde brota til påtalemakta.
- Konkurranselova opnar for å redusere gebyret for dei som melder frå om brot på konkurranselova og samarbeider med Konkurransetilsynet om oppklaring av brota.
- Konkurransetilsynet skal gripe inn mot føretakssamanslutningar som vil føre til eller forsterke ei vesentlig innskrenking av konkurransen. Det er innført meldeplikt for føretakssamanslutningar som gir Konkurransetilsynet høve til å overvake strukturendringar i næringslivet. I 2005 evaluerte Konkurransetilsynet meldeplikta for å sikre ei best mogleg tilpassa ordning og ei enklast mogleg innrapportering for næringslivet. Tilsynet har fremja forslag om å heve omsetningsterskelen for alminneleg meldeplikt. Eit forslag i tråd med dette har vore på høyring.

EØS-konkurranselova

EØS-avtalen er av særskilt konkurransepolitisk rekkjevidd. Den 19. mai 2005 trådte den nye EØS-konkurranselova i kraft. Dette vil seie at Konkurransetilsynet har fått heimel til å handheve forboda i EØS-avtalen mot samarbeid som innskrenkar konkurransen mellom føretak og utilbørlig utnytting av ei dominerande stilling. Loven fastset plikt til å bruke desse føresegnene når det er naudsynt. Konkurransereglane i EØS og Noreg er på linje med dei tilsvarande reglane i EU.

Revidert regelverk om offentlege innkjøp

Offentleg forvaltning i Noreg kjøper varer og tenester for nærare 260 mrd. kroner i året. Regelverket for offentlege innkjøp pålegg stat og kommune å sikre konkurranse om offentlege innkjøp. Føremålet med regelverket er å sikre at offentlege midlar vert utnytta best mogleg gjennom kostnadseffektive og samfunnsstenlege innkjøp, at offentleg sektor likebehandlar leverandørar og gjennom sine innkjøp medverkar til å utvikle eit konkurranse-dyktig næringsliv.

Dagens regelverk om offentlege innkjøp har verka frå 2001. Fornyings- og administrasjonsdepartementet har i 2005 og 2006 arbeidd med å revidere innkjøpsregelverket. Føremålet med revisjonen har vore forenkling, samt å implementere to nye EU-direktiv som vart vedtekne i 2004.

Regelverksrevisjonen er gjennomført i fleire fasar. Den 9. september 2005 vart den nasjonale terskelverdien for utlysingar av innkjøp på anbod heva frå 200 000 kroner til 500 000 kroner. Hevinga vil senke administrative kostnader ved mindre innkjøp.

Det vart òg vedteke å overføre ei rekkje offentlege oppdragsgivarar frå forsyningsforskrifta til forskrift om offentlege innkjøp. Dette vart gjort for å sikre konkurranse, meir effektiv ressursbruk og klarleik om desse innkjøpa.

Ny lov om offentlege innkjøp vart vedteken i juni 2006. Den viktigaste endringa er at oppdragsgivarar kan få eit overtredingsgebyr om dei forsettleg eller grovt uaktsamt gjennomfører eit ulovleg direkte innkjøp. Gebyret skal hindre at innkjøparar med medvit set regelverket til side, og motverkar ein korrupsjonsliknande praksis. Vidare skal ein ta omsyn til universell utforming under planlegginga av innkjøpet for å gjere det mogleg for personar med nedsett funksjonsevne å nytte produktet eller tenesta.

Regjeringa fastsette 7. april 2006 nye føresegner om offentlege innkjøp og forskrift om innkjøpsreglar for forsyningssektoren. Føremålet er å sikre konkurranse om oppdrag og gi meir effektiv bruk av ressursane.

Planen er at den nye lova og dei to nye føresegnene skal verke frå 1. januar 2007.

Regelverket om offentlig støtte

Fornyings- og administrasjonsdepartementet har ansvar for reglane om offentlig støtte. Hovudregelen i EØS-avtalen er at offentlig støtte til næringsverksemd ikkje er tillate. Det er likevel gjort ei rekkje unntak frå hovudregelen, mellom anna støtte til føremål som FoU, miljø, regionar og kompetanseheving. Støttegivar, dvs departement, fylkeskommune eller kommune, har ansvar for at støtte vert gitt i samsvar med regelverket og for at støtte vert godkjend av ESA der det er naudsynt. Fornyings- og administrasjonsdepartementet sikrar norske interesser i saker (notifikasjons- og klagesaker) mellom norske myndigheiter og ESA på området og koordinerer sakshandsaminga.

Departementet har òg ansvar for at EU-reglane på feltet vert gjennomførte i norsk rett. I samband med utforminga av nye reglar i EU-kommisjonen arbeider departementet med å ivareta norske inter-

esser i prosessen. Det inneber at departementet syter for å avklare norske interesser internt og søker å påverke regelverksutforminga i Kommisjonen ved å delta på arbeidsmøte og gi skriftlege innspel.

Oppfølging av visse marknader

Verksam konkurranse er eit viktig verkemiddel for å nå sentrale samfunnsmessige målsetjingar om effektiv utnytting av ressursane i økonomien. Under omtalast nokre særskilde marknader som har fått særleg stor merksemd i den seinaste perioden.

Bøker

I den norske marknaden for bøker har omsetninga tradisjonelt vore regulert gjennom avtalar mellom Den norske Forleggerforening og Den norske Bokhandlerforening. Avtalane fastset vilkåra for faste prisar, rabattar og einerett for bokhandlarar til omsetning av skulebøker. Desse bransjereguleringane har hatt dispensasjon frå forboda i konkurranseavgivinga.

Ved kongeleg resolusjon av 29. april 2005 blei det fastsett ny forskrift om unntak frå forbodet mot konkurransehemmande samarbeid ved omsetning av bøker. Forskrifta kom i kraft 1. mai 2005, og inneber at skjønnlitterære bøker vil kunne ha faste prisar i utgivingsåret og fram til 30. april året etter. Det vil også gjelde det ein gjerne omtaler som billigbøker. Alle distribusjonskanalar har frå 1. mai 2005 same høve til å gi rabattar ved sal av bøker. Det nye unntaket er stramma vesentleg inn samanlikna med dispensasjonen frå den tidlegare konkurranselova, og legg til rette for konkurranse i bokbransjen. Fastprisordninga og eineretten bokhandlarane har til å selje skulebøker for vidaregåande skule og grunnskule fell bort frå høvesvis 1. januar 2006 og 1. juli 2006. Fastprisordninga for fagbøker til høgre utdanning har fått forlengd unntaket frå konkurranselova til 1. juli 2007.

Kraft

Regjeringa vedtok hausten 2005 at Statkraft ikkje måtte selje Trondheim Energiverk (TEV), som fylgje av Konkurransetilsynet si avgjerd i 2002. Regjeringa ønskjer ei tryggare og betre energiforsyning og vil arbeide for eit sterkt offentlig eigarskap i energisektoren. Dette er viktig med omsyn til å sikre eigarskap til felles vasskraftressursar og etablere gode industrielle løysingar i sektoren.

Statkraft sin allianse med regionale aktørar som TEV medverkar til spreining av kompetanse og

innovasjon, og underbygger regjeringa sitt syn på offentleg eigarskap i sektoren. Styresmaktene i dei nordiske landa arbeider systematisk for å minske flaskehalsar i overføringsnettlet mellom landa. Det vil òg redusere dei konkurranseproblema Statkraft sitt kjøp av TEV førte med seg.

Skadeforsikring

Konkurransetilsynet har på oppdrag frå departementet levert ein rapport om konkurransetilhøva innan skadeforsikring. Tilsynet kunne ikkje stadfeste påstanden om at forsikringsselskapa sine høge fortenestemargar og premiar skyldast svekt konkurranse. Tilsynet peikte på at marknaden burde følgjast opp fordi forbrukarane høve til å samanlikne tilbod på skadeforsikringsprodukt er heller svak. Kredittilsynet har nyleg sendt forslag til FIN og Barne- og likestillingsdepartementet om å etablere Finansportalen.no som ei uavhengig informasjonsside retta mot forbrukarane i finansmarknadene. Når det gjeld finansportalen, vert denne no skipa. Det synast til omtale i Barne- og likestillingsdepartementet og Finansdepartementet sine fagproposisjonar.

Konkurransetilsynet vil følgje marknaden for skadeforsikring tett i tida framover.

Sjå elles omtale av utviklinga i særskilde marknader under kap. 1550 Konkurransetilsynet.

Hovudmål og strategiar

Fornyings- og administrasjonsdepartementet skal, i dei marknadene der regjeringa ønskjer konkurranse, føre ein aktiv konkurransepolitikk for å sikre gode og rimelige varer og tenester til forbrukarar, og fremje effektivitet i desse marknadene.

For å oppnå dette, arbeider departementet mot desse hovudmåla på det konkurransepolitiske området:

- Konkurranselova, EØS-konkurranselova, regelverket om offentlege innkjøp og regelverket om offentleg støtte skal utviklast i samsvar med internasjonale plikter og vere effektive verkemiddel for å fremje konkurranse.
- Etatsstyringa av Konkurransetilsynet skal ta utgangspunkt i klare mål, tydeleg oppfatning av rollefordelinga mellom departement og tilsyn og resultatoppfølging som sikrar ei effektiv utøving av konkurransepolitikken og handheving av lova.
- Norske interesser skal takast vare på når ESA handsamar klager og notifikasjonar etter regelverket om offentleg støtte.
- Departementet og Konkurransetilsynet skal saman syte for at det vert lagt vekt på konkurranse

ranseomsyn der regjeringa ønskjer konkurranse. Mellom anna skal departementet:

- Stimulere til konkurranse og sjanse for nyetablering ved offentlege innkjøp.
- Hindre tildeling av ulovleg offentleg støtte og motverke skadeleg støtte.
- Synleggjere omsynet til konkurransen ved offentlege tiltak.

Vidareutvikling av regelverk

Konkurransetilsynet har i 2005 gjennomført ei evaluering av meldeplikta for føretakssamanslutningar i konkurranselova. Føremålet er å sikre ei målretta meldeplikt med minst mogleg bruk av ressursar. Tilsynet har tilrådd å auke omsetningsgrensa for alminneleg meldeplikt. Eit forslag i tråd med dette har vore på høyring.

Regjeringa vil i løpet av 2007 vurdere å foreslå ei endring i konkurranselova § 21 om saker av prinsipiell og stor samfunnsmessig interesse. Bakgrunnen for forslaget er eit ønske om å forenkle saksbehandlingsprosedyr i saker der avgjerda om inngrep mot ei føretakssamanslutning blir oppheva eller endra ut frå andre samfunnsomsyn enn konkurranse.

EU-kommisjonen vedtok 19. desember 2005 ei grønbok om privat handheving av konkurransereglane i EU. Grønboka vart lagd ut til offentleg høyring, med frist for merknader 21. april 2006. FAD gjennomførte ein brei høyringsrunde i saka blant norske interessentar. Svært få av høyringsinstansane hadde merknader til grønboka. Eventuelle lovendringar som følgje av grønboka vil truleg røre ved nasjonal sivilprosess- og erstatningsrett. Den norske merkningen tok den reservasjonen at eventuell EØS-relevans av slike tiltak på fellesskapsnivå må vurderast når dei konkrete tiltaka ligg føre. Noregs utgangspunkt er at eventuelle endringar i nasjonal sivilprosessrett ikkje vil vere EØS-relevante.

Prioriterte område

Trong for å klargjere grensene for konkurranse innafør helseområdet

Som nemnt vil regjeringa innan viktige område som til dømes helse- og omsorgssektoren byggje på fellesskapsløyser og offentleg styring framfor kommersialisering og privatisering. Der ein ikkje ønskjer marknadsløyser, må ein vurdere tilhøvet til konkurranse- og innkjøpsreglane. I desse sektorane er det difor trong for ein gjennomgang for å trekke klare skiljelinjer for kor ein skal nytte marknadsløyser og kor ein ikkje skal ha det.

Fornyings- og administrasjonsdepartementet vil setje i gang ein slik gjennomgang av helse- og

omsorgssektoren i samarbeid med Helse- og omsorgsdepartementet.

Etatsstyring av Konkurransetilsynet

Departementet har starta eit prosjekt for gjennomgang av etatsstyringa av Konkurransetilsynet. Måla for prosjektet er ei betre resultatrapportering og synleggjering av resultatata av Konkurransetilsynet sitt arbeid, basert på ein klar styringsdialog og innsikt i samkvemmet mellom tilsynet og departementet.

Styrking av KOFA (klagenemnda for offentlege anskaffelser)

Klagenemnda er eit uavhengig organ med 10 medlemmer oppnemnde av regjeringa. Nemnda behandlar klagar om brot på lov om offentlege innkjøp med føresegner. I tillegg til medlemmene i nemnda omfattar KOFA eit sekretariat.

KOFA fekk i revidert nasjonalbudsjett for 2006 auka løyvinga med 1,5 mill. kroner til styrking av arbeidet med handheving av regelverket for offentlege innkjøp. Det vart sommaren 2006 sett i verk konkrete tiltak for å styrkje bemanninga ved sekretariatet, med sikte på å korte ned sakshandsamingstida og redusere etterslepet av saker.

Restansane i KOFA har førebels ikkje gått ned. Fleire saker må handsamast av nemnda, dvs. at det er færre enkle saker som vert avviste i sekretariatet. Dei auka ressursane som utvidinga av budsjett-ramma for 2006 gir rom for, vil få verknad først i 2. halvår 2006, og det er først etter 1. halvår 2007 at ein kan vente seg at talet på restansar og sakshandsamingstida vert meir akseptabel. Vidare har KOFA fått sanksjonskompetanse for ulovlege direkte innkjøp ved å kunne gi overtredingsgebyr. Dette tilseier at ressursane bør oppretthaldast i 2007.

Sjå elles omtale av KOFA under kap. 1550 Konkurransetilsynet.

Kap. 1550 Konkurransetilsynet

		(i 1 000 kr)		
Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
01	Driftsutgifter	82 091	76 493	78 112
22	Flyttekostnader, <i>kan overførast</i>	24 517	12 564	
23	Klagenemnda for offentlege innkjøp		3 500	5 000
	Sum kap. 1550	106 608	92 557	83 112

Generell omtale

Den viktigaste oppgåva til Konkurransetilsynet er å føre tilsyn med konkurransetilhøva i norsk økonomi. Det rettslege grunnlaget for tilsynets verksemd er konkurranselova og EØS-konkurranselova. Konkurransetilsynet skal mellom anna føre kontroll med føretakssamanslutningar og handheve forboda mot misbruk av ei dominerande stilling og mot samarbeid som reduserer konkurransen.

Konkurranselova vert handheva av Konkurransetilsynet, men det er verksemdene sjølve som skal sjå til at føresegna i lova vert følgde. Strenge reaksjonar ved ulovlege kartellavtalar og misbruk av dominerande stilling gjer at verksemdene konkurrerer slik at ein ikkje skader konkurransen og forbrukarane.

Rapport

Handheving av forboda i konkurranselovera

Lærdommen etter to år med ny konkurranselov syner at det blir stilt nye krav til verksemda knytte til handheving av konkurranselovera. Den nye konkurranselovera fører mellom anna til at det ikkje lenger er mogleg å gje dispensasjon frå forboda i lova. Det er vidare innført eit forbod mot misbruk av dominerande stilling. Følgjene av desse endringane er at det er meir krevjande å skilje mellom tradisjonelle etterforskingssaker og andre saker knytte til konkurransehemmande samarbeid. Vidare er det viktig å nytte etterforskingmetodar og -heimlar i saker om misbruk av dominerande stilling i større grad enn tidlegare. Dette stiller nye krav til korleis tilsynet innrettar etterforskinga.

Tilsynet kan gi overtredingsgebyr for brot på konkurranselovera. Følgjeleg vil fleire saker avsluttast av tilsynet sjølv. Tilsynet har fatta avgjerd

i saka mot SAS-Braathen for ruta Oslo – Hauge-sund. Oslo Tingrett oppheva avgjerda i juni 2006. Tilsynet har anka avgjerda. Vidare varsla tilsynet i september 2005 TINE om at det vurderer å gi selskapet eit gebyr på inntil 45 mill. kroner for å ha misbrukt si dominerande stilling ved å inngå avtale med REMA 1000 om at TINE skal vere eineleverandør av ost. Saka er framleis til handsaming i tilsynet.

I 2005 vart òg fleire saker etter gammal konkurranselov avslutta. Mellom anna gav Økokrim to matmjølprodusentar førelegg på til saman 6,5 mill. kroner for ulovleg prissamarbeid. Førelegga vart vedtekne. Konkurransetilsynet melde to selskap til Økokrim for ulovleg prissamarbeid ved anbod på vedlikehald av mellom anna installasjonar ved kraftverk.

Konkurransetilsynet har tidlegare meldt fire transportselskap for ulovleg prissamarbeid. Søksmålet enda med rettsforlik. Etter gjennomført rettsmekling i Oslo tingrett aksepterte selskapa å betale til saman over 3,7 mill. kroner i bot.

Handsaming av inngrep og dispensasjonar

Retningslinjer og skjema for melding av føretakssamanslutningar er oppdaterte, og det er samtidig blitt enklare å melde fusjonar elektronisk via Altinn-portalen.

I 2005 fatta Konkurransetilsynet for fyrste gong sju avgjerder om gebyr på 10 000 kroner for brot på meldeplikta ved fusjonar eller oppkjøp. Tilsynet valde å avgrense storleiken på gebyret av di det var fyrste gong tilsynet ila eit gebyr for eit slikt brot på meldeplikta. I mai 2006 vart det fatta 28 nye avgjerder om gebyr. Det høgste gebyret var på 90 000 kroner.

Tilsynet har fatta avgjerd om inngrep mot føretakssamanslutningar i totalt seks saker etter den nye konkurranselova. Dette gjaldt følgjande saker:

- Telenor – Tiscali
- National Oilwell – Varco International
- Swarco – Peek Trafikk
- BBS – ZebSign
- Prior – Norgården
- Orkla – Collett Pharma.

I mai 2005 oppheva departementet tilsynet si avgjerd i Swarco – Peek Trafikk fordi tilsynet hadde sete over fristen for å fatte avgjerd. I november 2005 godtok departementet samanslåinga av National Oilwell og Varco og oppheva tilsynets avgjerd om at norske dotterselskap måtte seljast. Årsaka var at departementet meinte tilsynet bygde avgjerda på ei for snever avgrensing av den relevante marknaden. I februar 2006 bestemte regje-

ringa at Prior skulle få kjøpe Norgården, men selskapet måtte selje aksjane Nordgården hadde i Eggprodukter. Årsaka til opphevinga var landbrukspolitiske omsyn.

I to saker om føretakssamanslutningar som tidlegare har vore behandla av Konkurransetilsynet, fatta departementet i 2005 avgjerd om inngrep:

- Billettservice – Ticnet
- Norbetong – NCC

Offentlege reguleringar og reguleringsreform

Etter konkurranselova § 9e skal Konkurransetilsynet påpeike konkurranseregulerande verknader av offentlege tiltak, eventuelt ved å leggje fram forslag med sikte på å styrkje konkurransen og gjere det lettare for nye konkurrentar å kome inn i marknaden. Tilsynet har teke opp ei rekkje saker på dette grunnlaget.

Konkurransetilsynet har utarbeidd ein rapport for departementet om frie yrke som juristar, arkitektar o.a. I rapporten blir det mellom anna peikt på at det offentlege bør syte for at regulering av desse næringane legg til rette for fungerande konkurranse. Tenestene som dei frie yrka tilbyr, er som regel regulerte gjennom autorisasjonsordningar, krav til selskapsform, eigarskap o.a. Konkurransetilsynet peiker i rapporten på alternative måtar å sikre forbrukarane rettar på.

Konkurransetilsynet peikte i 2005 på dei konkurransehemmande effektane av livselskapas kopling av risikodekning ved dødsfall og uføre på den eine sida, og forvaltning av pensjonsmidlar på den andre sida. På denne bakgrunnen fremja Kredittilsynet eit forslag om at livselskapa må tilby separat forvaltning av pensjonsmidlar og pensjon ved dødsfall eller uføre. Seinare foreslo Finansdepartementet eit utvida forbod mot produktpakker i finansnæringa. Dette er i tråd med påpeikinga frå tilsynet og vil gi auka konkurranse om innskotsbaserte pensjonsordningar.

Skattefunn

Fornyings- og administrasjonsdepartementet vedtok den 7. februar 2006 forskrift om kompensasjon for ulønt arbeidsinnsats i Skattefunngodkjende forskings- og utviklingsprosjekt for åra 2002, 2003 og 2004. Bakgrunnen for forskrifta var Stortingets vedtak om å gi kompensasjon for ulønt arbeidsinnsats i Skattefunngodkjende forskings- og utviklingsprosjekt. Fristen for å søkje om kompensasjon var 7. april 2006.

Konkurransetilsynet har no behandla alle krav frå søkjarar som har sett fram krav om skattefrådrag for den ulønte arbeidsinnsatsen i sjølvmel-

dinga utan å få frådrag for dette. Utbetaling av kompensasjon i forhold til desse vedtaka vil bli sett i verk når vedtaka er rettskraftige. Konkurransetilsynet arbeider no med å behandle søknadene frå dei som ikkje har kravd skattefrådrag for den ulønte arbeidsinnsatsen i sjølvmeldinga. Det har kome inn ca. 300 søknader i denne kategorien. Dette er langt fleire enn forventta. Tilsynet tek sikte på å ha behandla alle søknadene i løpet av hausten 2006.

Kvalitetssikring av verksemda

Konkurransetilsynet arbeider heile tida med å heve kvaliteten på sakshandsaminga. Tilsynet har vedteke nye interne retningslinjer for etterforskning og kontroll. Disse gir ei oversikt over dei rettslege rammene for etterforskninga av moglege brot på konkurranselova og formar korleis tilsynet skal organisere arbeidet med sakene i tida framover. Vidare er retningslinjene for behandling av opplysningar som medfører teieplikt reviderte.

Som del av arbeidet med fornying og effektivisering av organisasjonen i Konkurransetilsynet, har tilsynet etter 2004 arbeidd med EFQM-metoden som grunnlag for forbetring av verksemda. Tilsynet har våren 2006 gjennomført ei omfattande intern evaluering av verksemda, med fokus på verkemiddelbruk og resultat. Denne evalueringa er eit viktig fundament i arbeidet med ytterlegare tiltak for forbetring i tilsynet. I tillegg er det gjennomført ei rekkje større og mindre forbetningsprosjekt, mellom anna kartlegging og kvalitetssikring av prosessar knytte til sakshandsaminga i tilsynet. Eit tilsvarande prosjekt for leiings- og styringsprosessar samt administrative støtteprosessar starta sommaren 2006.

Gjennomgang og dokumentasjon av rutinar har òg samanheng med innføring av verksemdsportal og tilrettelegging for elektroniske arbeidsprosessar i portalen. Portalprosjektet utgjer eit viktig verktøy i arbeidet med å gi betre service eksternt og auka effektivitet internt.

Internasjonalt arbeid

Konkurransetilsynet deltek i handsaminga av regelverkssaker og enkeltsaker til EU-kommisjonen og EFTAs overvakingorgan (ESA). Moderniseringsreforma i EØS om desentralisert handheving trådte i kraft i mai 2005. ESA har i samarbeid med konkurransestyresmaktene i EFTA etablert eit nettverk av konkurransemyndigheiter for å betre samarbeidet mellom EFTA-landa. I saker der konkurranselova §§ 10 og 11 vert nytta, må norske konkurransemyndigheiter ta i bruk EØS-avtalen

artikkel 53 og 54 parallelt om samhandelen mellom EØS-land kan påverkast.

Konkurransetilsynet arbeider med å bli fullverdig medlem av European Competition Network (ECN) og har blitt invitert til dei fleste møta i ECN-undergruppene, mellom anna om miljøvern, jernbanetransport, energi og media.

Konkurransetilsynet har delteke i OECD med skriftlege bidrag på rundebordskonferansar og har mellom anna vore eksaminator av Tyrkia.

Dei nordiske konkurransemyndigheitene har årlege konferansar. I 2006 blei konferansen arrangert i Bergen.

Ei nordisk arbeidsgruppe avla rapporten «Fra jord til bord» i desember 2005. Rapporten presenterte tal som tyder på at prisnivået for norske matvarer er høgt samanlikna med andre nordiske og europeiske land. Med utgangspunkt i at det er eit politisk mål å oppretthalde landbruksreguleringane, gav rapporten konkrete forslag til korleis konkurransen kan styrkjast innan foredling og detaljistar.

Tilsynet har delteke på «the Nordic Energy Day» mellom dei nordiske styresmaktene med ansvar for tilsyn med kraftsektoren. Det er også blitt arrangert møte mellom dei nordiske konkurransetilsyna om kraftsektoren i Bergen, Stockholm og København.

Flytting av Konkurransetilsynet til Bergen

Flyttinga av Konkurransetilsynet til Bergen går etter planen. Tilsynet vil ved utgangen av 2006 vere etablert i Bergen i tråd med Stortingets føresetnader. Alle tilsette i Oslo har tilbod om å flytte med til Bergen. Sommaren 2006 hadde 16 medarbeidarar nytta dette tilbodet. 12 av desse var tilsette i tilsynet før Stortingets flyttevedtak. I tillegg er det inngått flytteavtale for fire medarbeidarar som flyttar i løpet av 2006.

For dei som har valt å ikkje flytte med til Bergen har Konkurransetilsynet frå sommaren 2003 gjennomført ei rekkje tiltak med sikte på å forenkle omstillingsprosessen for kvar einskild tilsett. Svært mange har fått anna arbeid utanfor tilsynet. Sommaren 2006 er det ingen tilsette som har gått ut i arbeidsløyse.

Trass i at flytteprosessen til Bergen har kravd store administrative ressursar, har tilsynet makta å oppretthalde produksjonen. Tilsynet har klart å oppretthalde eit godt arbeidsmiljø og ei positiv stemning og pågangsmot hos dei tilsette. Ei undersøking gjennomført blant dei tilsette årsskiftet 2005/2006 viste at dei tilsette hadde sær positive haldningar til sin eigen arbeidsplass. Dette forster-

kar inntrykket frå ei liknande undersøking gjennomført i 2004.

Omdømme

Konkurransetilsynet har gjennomført haldningsundersøkingar i 2002, 2004 og sist ved årsskiftet 2005/2006. Analysen viser at tilsynet si posisjon er blitt styrkt på alle viktige område, og både dei tilsette, brukarane og befolkninga er meir positive til Konkurransetilsynet og føler at dei kjenner tilsynet betre enn i dei tidlegare undersøkingane.

Hovudfunna i den siste undersøkinga kan samanfattast slik:

- Konkurransetilsynet har eit godt omdømme, og prosentdelen av befolkninga som har eit godt inntrykk har auka.
- I dei profesjonelle miljøa er det blitt fleire som seier dei har god kjennskap til tilsynet.
- Tilsynet er profesjonelt og kompetent.
- Tilsynet er ein pådrivar for konkurransepolitikken i Noreg.
- Vedtaka til tilsynet har god gjennomslagskraft og er fagleg godt grunngitte.
- Tilsynet er viktig for eit konkurransedyktig næringsliv og gjer ein effektiv innsats mot kartellverksemd.
- Tilsynet gir rask og relevant tilbakemelding på førespurnader.

Klagenemnda for offentlege innkjøp (KOFA)

Sekretariatet til nemnda vart frå 21. mars 2005 lagt inn under Konkurransetilsynet. KOFA-sekretariatet var frå 1. januar 2006 på plass i Bergen, og er bemanna med fire stillingar.

Det er sommaren 2006 gjort konkrete tiltak for å styrkje bemanninga ved sekretariatet, med sikte på å korte ned sakshandsamingstida og redusere etterslepet av saker.

Resultatmål og krav

Konkurransetilsynet skal syte for at konkurranselover og EØS-konkurranselova blir handheva effektivt. I handhevinga skal Konkurransetilsynet prioritere marknader der føresetnadene for effektiv konkurranse er mangelfulle. Konkurransetilsynet skal syte for:

- Effektiv handheving av forbodsføresegna i konkurranselover
- Effektivt tilsyn etter føresegna i konkurranselover om føretakssamanslutningar.
- At etterspurnadssida i marknadene skal fungere effektivt.
- At det blir lagt tilstrekkeleg vekt på konkurranseomsyn på andre politikkområde.
- Føremåleffektivitet, ressurseffektivitet og forbrukarorientering.
- Oppfølging av særskilde bransjar, så som programvare, skadeforsikring, bøker og daglegvare.
- Forsking og utgreiingar for å underbygge arbeidsoppgåvene.
- Å forvalte kompensasjonsordninga for ulønt arbeid i Skattefunn i samsvar med regelverket.

Budsjett

Post 01 Driftsutgifter

Konkurransetilsynet hadde per 01.06.2006 ei bemanning tilsvarende 100 årsverk, med høvesvis 34 årsverk i Oslo og 66 årsverk i Bergen. Posten dekkjer løns- og driftsutgifter for ordinær drift i Konkurransetilsynet.

Post 22 Flyttekostnader, kan overførast

Posten dekkjer dei budsjettmessige tilleggskostnadane til løns- og driftsutgifter for Konkurransetilsynet ved flytting frå Oslo til Bergen.

Post 23 Klagenemnda for offentlege innkjøp

Posten dekkjer løn og driftsutgifter til sekretariatet for KOFA. Vidare vert det dekt honorar og andre utgifter for medlemmene av nemnda. For å sikre at utviklinga til KOFA går rett veg er løyvinga som vart gitt til KOFA i St.prp. nr. 66 (2005–2006) vidareført i 2007. Omsynet til at KOFA har fått sanksjonskompetansen for ulovlege direkte innkjøp, ved vedtak om å gi overtredingsgebyr, tilseier at ressursane bør oppretthaldast i 2007. Den auka ramma vert finansiert ved ei omdisponering som i revidert nasjonalbudsjett for 2006 og er likt fordelt mellom FAD og Konkurransetilsynet.

Kap. 4550 Konkurransetilsynet

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
02	Ymse inntekter	213	186	193
03	Lovbrottsgebyr	3 778		
16	Refusjon av fødselspengar/adopsjonspengar	1 688		
18	Refusjon sjukepengar	930		
	Sum kap. 4550	6 609	186	193

Post 02 Ymse inntekter

Posten gjeld inntekter for gebyr i tilknytning til klagenemnda for offentlege innkjøp.

Post 03 Lovbrottsgebyr

Gebyr kan mellom anna ileggest ved brot på konkurranselova sitt forbod mot samarbeid som avgrensar konkurransen, utilbørleg utnytting av dominerande stilling og påbodet om alminneleg melding av føretakssamanslutningar. Etter at EØS-konkurranselova av 2004 har trått i kraft, kan Konkurransetilsynet også gi gebyr ved brot på dei til-

svarande føresegnene i EØS-avtalen artikkel 53 og 54.

Ved dei alvorlegaste brota kan det ileggest gebyr på inntil 10 pst. av den årlege omsetninga til eit føretak.

For å framtvinge oppretthalding av enkeltvedtak etter konkurranselova av 2004, kan Konkurransetilsynet gi tvangsmulkt som løper til forholdet er retta. Det same gjeld for å sikre at pålegg om å gi opplysningar etter krava i lova vert oppfylte.

Det er uvisst kor stort det samla beløpet for gebyr og tvangsmulkt kan verte. Det er derfor ikkje lagt fram forslag til løyving på denne posten.

Programkategori 01.60 Statsbygg

Utgifter under programkategori 01.60 fordelt på kapittel

(i 1 000 kr)					
Kap.	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007	Pst. endr. 06/07
1580	Byggjeprojekt utanfor husleigeordninga	742 164	1 127 448	1 500 236	33,1
1581	Eigedommar til kongelege føremål	83 858	84 754	84 765	0,0
1582	Utvikling av Fornebuområdet	55 182	89 500	57 500	-35,8
1583	Utvikling av Pilestredet Park	28 460	9 973		-100,0
2445	Statsbygg	1 505 011	1 001 787	1 248 804	24,7
	Sum kategori 01.60	2 414 675	2 313 462	2 891 305	25,0

Inntekter under programkategori 01.60 fordelt på kapittel

(i 1 000 kr)					
Kap.	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007	Pst. endr. 06/07
4581	Eigedommar til kongelege føremål	470	116	120	3,4
4583	Sal av eigedom i Pilestredet Park	1 300			
5445	Statsbygg	765 285	720 000	1 335 555	85,5
5446	Sal av eigedom, Fornebu	350 280	42 350	7 400	-82,5
	Sum kategori 01.60	1 117 335	762 466	1 343 075	76,1

Framlegget inneber ein auke i løyvingane under kategori 01.60 Statsbygg. Hovudårsaka er at fleire av byggjeprojekta som Stortinget har vedteke å setje i gang i tidlegare terminar no er i ein fase med store utbetalingar til entreprenørar og andre involverte.

Hovudutfordringar – utviklingstrekk

Statsbygg har som hovudmål å tilby gode og funksjonelle lokale til statlege verksemdar. Statsbygg skal gi råd ved kjøp og leige av lokale, vere byggherre på vegne av departementa, syte for god forvaltning av eigedommane i den statlege husleigeordninga og sikre statlege interesser i større eigedomsutviklingsprosjekt.

Fornyng og omstilling av offentleg sektor kan medføre trong for omorganisering og nye lokale.

Dette stiller store krav til Statsbygg når det gjeld rask og fleksibel oppfølging ved ønske om endringar. Statsbygg må difor halde fram med å utvikle rådgivingskompetansen sin overfor departementa og andre statlege verksemdar. Dette gjeld mellom anna assistanse i samband med vurdering av trong for nye lokale, marknadsundersøkingar, alternativvurderingar og kostnadsanalysar.

På byggherresida er den viktigaste utfordringa å sikre god styring av kostnader, kvalitet og framdrift i prosjekta. Det vert lagt stor vekt på risikostyring i alle fasar av prosjektgjennomføringa.

I alle byggeprosjekta vert det arbeidd systematisk med å implementere krava til universell utforming (tilkomst for alle). Det er laga ein handlingsplan for å sikre funksjonshemma tilkomst i bygningar som Statsbygg forvaltar.

Innanfor eigedomsforvaltninga er dei sentrale utfordringane å tilpasse eigedomsmassen til dei behova brukarane har, syte for effektiv arealbruk, redusere energiforbruket og unngå bruk av miljøfarlege stoff.

Dei viktigaste utfordringane innanfor eigedomsutviklinga er å skaffe stabile rammevilkår for utviklingsprosjekta gjennom bindande planavklaringar.

Hovudmål og strategiar

Innanfor vedtekne rammer for økonomi, kvalitet og framdrift skal Statsbygg:

- syte for rådgiving og utgreiing i statleg sivil sektor i samband med leige av lokale og planlegging av byggjeprojekt,
- utføre byggherretjenester i statleg sivil sektor ved å organisere, planleggje og gjennomføre byggjeprojekt,

- sikre kostnadseffektiv drift og eit verdibevarande vedlikehald av eigedomsmassen,
- syte for at universell utforming, omsynet til miljø, arkitektur og kulturhistoriske verdiar vert vurdert og sikra,
- syte for miljøriktig materialbruk, som mellom anna inneber å unngå bruk av tropisk tømmer,
- syte for effektiv utnytting av staten sin eigedomsmasse gjennom eigedomsutvikling, kjøp og sal,
- ivareta staten sine interesser i større eigedomsutviklingsprosjekt ved å gi råd, organisere, planleggje og gjennomføre slike, og på denne måten realisere verdien av statlege eigdommar som vert frigjorde for annan bruk,
- medverke til effektivisering i byggje-, anleggs- og eigedomsnæringa (BAE-næringa).

Resultatmål

Statsbygg har desse resultatmåla i 2007:

Mål	Resultatindikatorar	Resultatkrav 2007
God budsjett disiplin	a) Sluttkostnad i prosent av styringsramma på byggjeprojekta under kap. 1580 og 2445 b) Overføring av unytta løyvingar til neste budsjettermin under kap. 1580, 1581, 1582 og 2445	Sluttkostnaden på projekta skal samla sett ikkje overskride styringsramma med meir enn 1 pst. Overføringane til neste budsjettermin skal ikkje overstige 7,5 pst. av disponibel løyving
Tilfredsstillande avkastning på totalkapitalen	a) Resultat før finanskostnader i prosent av gjennomsnittleg investert kapital for året. b) Prosentdel utleigd areal i forhold til totalarealet.	Minimum 6 pst. rentabilitet av totalkapitalen. 98 pst.
Nøgde leigetakarar	Prosentdel leigetakarar som er nøgde med Statsbyggs eigedomsforvaltning	95 pst.
Effektiv energibruk i bygningar forvalta av Statsbygg	Klimakorrigert energiforbruk	210 kWh/kvm
Ivaretaking av samfunnsmessige føringar	Rapport om ivaretaking av miljø ¹ , arkitektur, kulturminne, universell utforming m.m.	Rapport som viser at Statsbygg oppfyller kvalitative føringar.

¹ Rapport som gjeld miljøarbeid er gitt under del III

Rapport

Tabell 2.3 Mål: God budsjett disiplin – riktig styring innanfor styringsramma

Indikator	2002	2003	2004	2005
Sluttkostnad i prosent av styringsramma	-3,0	1,1	-6,0	-8,7

Resultatkrav 2005: 2,5 pst.

Av i alt 14 ferdigstilte bygg under kap. 1580 og 2445 har ingen prosjekt overskride styringsramma. Eitt prosjekt, UiO Forskningsveien, har rapportert ein slutt-kostnad på 46,6 mill. kroner under sty-

ringsramma. Årsaka til den låge slutt-kostnaden er gunstigare tilbod. Gjennomsnittleg er det ei inn-sparing på 4,2 pst. dei siste fire åra.

Tabell 2.4 Mål: God budsjett disiplin – låge overføringar av prosjektløyvingar frå ein termin til den neste

Indikator	2002	2003	2004	2005
Overføring av unytta løyvingar til neste budsjettermin, prosentdel	2,3	7,0	0,3	6,9

Resultatkravet i 2005: 7,5 pst.

I 2005 har overføringa auka i forhold til 2004, men ligg framleis innanfor resultatkravet på 7,5 pst. Hovudtyngda av overføringane gjeld kap. 1580. Dei viktigaste årsakene til overføringane frå

2005 til 2006 er at utbetalinga i prosjekt Nytt opera-hus vart forseinka, og at dokumentavgifta til Oslo Havn KF ikkje kom til utbetaling i 2005 som for-venta.

Tabell 2.5 Mål: Tilfredsstillande avkastning på totalkapitalen

Indikator	2002	2003	2004	2005
Resultat før finanskostnader i prosent av gjennomsnittleg investert kapital for året	7,0	6,3	6,3	6,9

Resultatkravet 2005: 6,0 pst.

Rentabiliteten av totalkapitalen var i 2005 på 6,9 pst., som er ein auke frå 6,3 pst. i 2004. Resultatet før finanskostnader auka med 181,6 mill. kroner frå 2004 til 2005, mens gjennomsnittleg investert kapital auka med 1 178,9 mill. kroner.

Årsaka til auken i rentabilitet av totalkapitalen er mellom anna at Statsbygg fekk større inntekter som følgje av høgare leigeinntekter i 2005 enn i 2004. I tillegg vart utgiftene reduserte i 2005 på grunn av at avskrivningane i 2004 inneheldt ekstraordinære nedskrivningar.

Tabell 2.6 Mål: Tilfredsstillande avkastning på totalkapitalen – høg utleigegrad

Indikator	2002	2003	2004	2005
Prosentdel utleigd areal	98,2	98,4	97,6	97,5

Resultatkrav 2005: 98 pst.

Det er ei marginal endring i utleigegrada i 2005 samanlikna med tidlegare år. Resultatet har lege stabilt over fleire år, med eit gjennomsnitt på 97,9 pst. dei siste fire åra. Dette er tett oppunder resul-

tatkravet. Utleigegrada er høg samanlikna med andre eigedomsselskap og den generelle situasjonen i utleigemarknaden.

Tabell 2.7 Mål: Nøgde leigetakarar

Indikator	2002	2003	2004	2005
Prosentdel av leigetakarane som er nøgde med Statsbyggs eigedomsforvaltning ¹	89,0	95,0	95,2	2

¹ Med nøgde meiner ein heilt nøgd, svært nøgd eller ganske nøgd.

² Tal for 2005 ligg ikkje føre. Årsaka er at tilboda i marknaden for gjennomføring av analysen ikkje blei vurderte som fagleg gode nok. Konkurransen vart derfor annullert. Ny konkurranse vil bli gjennomført for å undersøkje kor nøgde leigetakarane er i 2006.

Resultatkrav 2005: 90 pst.

Tabell 2.8 Mål: Effektiv energibruk i bygningar forvalta av Statsbygg

Indikator	2002	2003	2004	2005
Talet på eigedommar	165	159	167	158
Brutto golvareal i kvm	1 516 309	1 484 532	1 544 351	1 305 601
Årleg energiforbruk (MWh)	287 518	284 668	307 539	259 369
Klimakorrigert energiforbruk (kWh/kvm/år)	198,6	201,4	210,6	212,4

Resultatkrav 2005: 210 kWh/kvm

Resultatkravet for 2005 var at klimakorrigert energiforbruk ikkje skulle overstige 210 kWh/kvm. For Statsbyggs 158 registrerte eigedommar er temperaturkorrigert energibruk i 2005 på 212,4 kWh/kvm. Auken på om lag 0,76 pst. i forhold til 2004 skriv seg frå mindre endringar i den samla eigedomsmassen.

Mål: Ivaretaking av samfunnsmessige føringar

Arkitektur

Arbeidet med å vidareutvikle konkurranseformer ved kontrahering av arkitektur og andre rådgivarar har halde fram i 2005, slik at føresetnadene for å nå måla på områda arkitektur, miljø og eigedomsforvaltning vert ytterlegare forbetra. Statsbygg har vidareutvikla prosjektstyrande dokument ved å implementere krav som vert rekna som essensielle påverknadsfaktorar i samband med arkitektonisk utforming. For å auke forståinga av samspelet mellom utomhusareal og bygningar, vart det i 2005 tilsett ein eigen fast fagperson innanfor fagområdet landskapsarkitektur. Det vart i 2005 også arbeidd med å vidareutvikle programmeringsmetodikken for å optimalisere arealeffektiviteten i byggjeprojekta, samtidig som dei funksjonelle krava vert oppfylte.

Statsbygg fekk i 2005 *Oslo bys arkitekturpris* for utbygginga i Pilestredet Park, og uteområda ved Gamlehaugen i Bergen vart kåra til *Årets grønne park* av Norske anleggsgartnere, NAML.

Kulturminnevern

Statsbygg sin strategi for kulturminnevern vart vedteken i 2003. Etter det er forvaltning av kulturhistoriske eigedommar utpeikt som eit av satsingsområda i Statsbygg, og 2005 har vore brukt til å definere innhaldet i denne satsinga. Statsbygg har som mål å bli ei føregangsverksemd når det gjeld å forvalte og utvikle kulturhistoriske eigedommar for levande bruk. Mellom anna vert det lagt vekt på oppfølging av St.meld. nr. 16 (2004-2005) *Leve med kulturminner*, gjennom auka fokus på det potensial for verdiskaping som er knytt til dei kulturhistoriske eigedommane som Statsbygg forvaltar.

Statsbygg arbeider kontinuerleg for å auke kunnskapen om kulturminnevern i heile organisasjonen. Statsbygg samarbeider med Riksantikvaren for å utvikle og betre rutine knytte til byggjeprojekta, og kjem med innspel til kulturminnestyresmaktene om dette.

Utarbeiding av landsverneplanar for egne eigedommar er ei prioritert oppgåve. Arbeidet er organisert i eit eige prosjekt som samarbeider nært med Fornyings- og administrasjonsdepartementet sitt interdepartementale prosjekt *Statens kulturhistoriske eiendommer*. Statsbygg tilbyr òg hjelp til andre statlege eigedomsforvaltarar i deira arbeid med å lage landsverneplanar.

Universell utforming

Statsbygg følgjer framdrifta i si handlingsplan for universell utforming for 2004–2006. Registreringa

av tilhøva ved dei eksisterande bygningane var ferdig i 2005, og det er utarbeidd rapportar og lister over tiltak som skal betre tilkomst for kvar einskild eigedom. I 2005 vart det gjennomført tiltak for i alt 12 mill. kroner på 28 eigedommar. Dette tilsvarer 4,1 pst. av Statsbygg sitt vedlikehaldsbudsjett og er dobbelt så mykje som det handlingsplanen føreset.

I 2005 har Statsbygg på oppdrag frå Kunnskapsdepartementet gjennomført ei tilsvarande

registrering av eigedommane til universiteta og dei sjølvstendige høyskulane. Denne registreringa omfattar om lag 1,7 mill. kvm bygningsmasse og vil vere ferdig i løpet av 2006.

I 2006 vil arbeidet med utvikling av eit system for universell utforming halde fram. Systemet vil vere delt i tre, med ein registreringsmodul, presentasjonsmodul og ein rapporterings- og analysemodul. Systemet skal vere ferdig tidleg i 2007.

Kap. 1580 Byggjeprojekt utanfor husleigeordninga

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
30	Prosjektering av bygg, <i>kan overførast</i>	8 785	15 316	15 316
31	Igangsettjing av byggjeprojekt, <i>kan overførast</i>	706 801	50 000	
33	Vidareføring av byggjeprojekt, <i>kan overførast</i>		1 033 122	1 407 400
36	Kunstnarisk utsmykking, <i>kan overførast</i>	11 578	4 010	12 520
45	Større utstyrsinnkjøp og vedlikehald, <i>kan overførast</i>		25 000	65 000
70	Tilskot til Hovedstadsaksjonen	15 000		
	Sum kap. 1580	742 164	1 127 448	1 500 236

Allmenn omtale

Løyvingsforslaget gjeld investeringar i bygg utanfor husleigeordninga der Statsbygg er byggherre. Eigedommane skal etter ferdigstillinga forvaltast av det einskilde departementet eller den einskilde verksemda sjølv.

Budsjett

Post 30 Prosjektering av bygg, kan overførast

Posten vert nytta til prosjektering av prioriterte byggjesaker utan eiga løyving, det vil seie prosjekt utan øyremerkte prosjekteringsløyving. I 2007 er det blant anna lagt opp til å nytte midlane til tilrettelegging for universitetsutbygging i Gaustadbekkdalen i Oslo og til koordinering av statleg planarbeid for delar av terminalområdet i Groruddalen i Oslo.

Post 31 Igangsettjing av byggjeprojekt, kan overførast

Posten vert nytta til igangsettjing av prioriterte byggjeprojekt etter fullført forprosjekt. Det er ikkje foreslått å setje i gang prosjekt i 2007.

Post 33 Vidareføring av byggjeprojekt, kan overførast

Posten omfattar løyving til å vidareføre prosjekt som Stortinget har vedteke å setje i gang i tidlegare år, og skal sikre optimal framdrift i prosjekta. Oversikta nedanfor viser korleis den løyvinga som er foreslått under post 33, fordeler seg på dei ulike prosjekta.

Tabell 2.9 Oppstarta byggjeprojekt under kap. 1580 i mill. kroner

Prosjekt	Kostnads-	Styrings-	Løyvd tidlegare	Forslag 2007 ²	Står att av styringsramma
	ramme pr. 1.7.2007	ramme pr. 1.7.2007			
<i>Bygg under KKD:</i>					
Prosjekt Nytt Operahus ¹	4 012,0	3374,0	2 425,0	768,0	181,0
<i>Bygg under KD:</i>					
UiB, Studentsenter	352,4	322,8	282,9	39,9	0
UiO, Institutt for informatikk II (IFI II)	990,0	910,1	84,9	360,0	465,2
UMB, Sørhellinga	209,4	199,5	32,6	105,0	61,9
<i>Bygg under JD:</i>					
Halden fengsel	1 105,3	1058,5	96,1	134,5	827,9
Samla forslag post 33				1 407,4	

¹ Prisbasis pr. 15.03.06. Justering av kostnads- og styringsramma er i tråd med føresetnadene i St.prp. nr. 48 (2001–2002).

² Budsjettforslaget er basert på at sluttløyving i byggjeprojekta vert gitt i fyrste garantiår, og ikkje som tidlegare når bygget vert ferdigstilt.

Kostnadsrammene for dei ulike prosjekta vert kalkulerte etter gjennomført forprosjekt og fastsette slik at det skal vere 85 pst. sannsynleg at kostnadsrammene vert haldne. Gjennomføringa av prosjekta skal likevel vere basert på ei styringsramme som gir rom for 50 pst. risiko for overskridingar. Differansen mellom kostnadsramma og styringsramma utgjer uvisseavsetjinga i prosjektet.

Prosjekt Nytt operahus

I 2006 har det vore innreiingsarbeid, arbeid med tekniske installasjonar og montering av teaterteknisk utstyr. Kledning av fasadar med granitt og marmor er godt i gang. I tillegg er store fasadeareal kledde med aluminiumsplater. Desse arbeida vert i hovudsak avslutta i 2006. I 2007 vil dei innvendige arbeida verte ferdigstilte, med omfattande akustiske og tekniske testar, og utomhusareala rundt bygget vil verte opparbeidde. Planlagd overlevering til brukaren er desember 2007. Styrings- og kostnadsramma er på 3 374 mill. kroner og 4 012 mill. kroner per 15.03.2006. Dei fleste kontraktane er inngåtte. Kostnadene for nokre av kontraktane har vorte noko høgare enn forventa, mellom anna som følgje av utviklinga i marknaden. Det har vidare vore naudsynt å dekkje ekstra kostnader til tiltak som er ei følgje av teknologisk utvikling, samt tiltak for fullt ut å kunne utnytte dei funksjonane som låg i forprosjektet. Dette gjeld individuelt tekstesystem, opptaksstyr, orkesterkabinett, «talking signs» for synshemma og løftebord i orkestergrav. For å dekkje alle dei nemnde kostnadene er Statsbygg gitt løyve til å disponere 142

mill. kroner av uvisseavsetjinga i prosjektet. Differansen mellom kostnadsramme og styringsramme utgjer uvisseavsetjinga, og den er på totalt 638 mill. kroner i dette prosjektet.

Prosjektet er elles omtalt i budsjettproposisjonen frå Kultur- og kyrkjedepartementet.

For nærare omtale av brukarutstyr, sjå omtale under post 45.

Universitetet i Oslo, Institutt for informatikk 2 (IFI 2)

Lokala for informatikkstudentane er underdimensjonerte i forhold til studenttalet. Då det vart vedteke at informatikkmiljøet ikkje skulle flyttast til Fornebu, var det ein føresetnad at lokala i staden skulle utvidast med nybygg i Gaustadbekkdalen i Oslo. Gjennomføringa av IFI 2 vil realisere eit heilskapleg miljø for informatikkstudia. IFI 2 har ei brutto arealramme på 28 251 kvm, inkludert parkeringsareal. Styrings- og kostnadsramma er på 910,1 mill. kroner og 990 mill. kroner per 01.07.2007. Prosjektet hadde byggjestart i 2006 og skal vere ferdigstilt rundt årsskiftet 2008/2009. Prosjektet er elles omtalt i budsjettproposisjonen frå Kunnskapsdepartementet.

Universitetet for miljø- og biovitenskap (UMB), Sørhellinga

Det trengst store forbetringar for å ta igjen nødvendig vedlikehald av bygningen og tilpasse den til dagens krav til undervisnings- og forskingsbygg. I ei samla vurdering av trongen for vedlikehald og renovering av bygningane ved UMB, er rehabilite-

ring av Sørhellinga-bygget gitt fyrsteprioritet. Rivingsarbeidet vert gjort hausten 2006, og byggjearbeid er i januar 2007. Bygget vil venteleg stå ferdig våren 2008. Styrings- og kostnadsramma er på 199,5 mill. kroner og 209,4 mill. kroner per 01.07.2007. Prosjektet er elles omtalt i budsjettproposisjonen frå Kunnskapsdepartementet.

Halden fengsel

Halden fengsel har ei godkjend kostnadsramme inkludert kunstnarisk utsmykking på 1 105,3 mill. kroner og ei styringsramme på 1 058,5 mill. kroner per 01.07.2007.

Det har i 2006 vore gjennomført detaljprosjektering, og dei fyrste anboda vert sende ut hausten 2006. Etter planane skal byggjearbeida ta til i 2007, og planlagd ferdigstilling er i desember 2009. Prosjektet er elles omtalt i budsjettproposisjonen frå Justis- og politidepartementet.

Post 36 Kunstnarisk utsmykking, kan overførast

Løyvinga skal nyttast til kunstnarisk utsmykking av statlege bygg. Ettersom midlar til kunstnarisk utsmykking ikkje vert tekne med ved utrekninga av husleige, gjeld løyvinga òg byggjeprojekt som

er finansierte over kap. 2445 Statsbygg. Tildelinga til kvart enkelt prosjekt skjer etter føresegnene som er gitt i kongeleg resolusjon av 5. september 1997, der ulike typar bygg er klassifiserte i fem kategoriar. Dei midla prosjekta får tildelt til kunstnarisk utsmykking tilsvarende frå 0,5 til 1,5 pst. av kostnadsramma, avhengig av kva kategori bygget tilhøyrer.

Post 45 Større utstyrsinnkjøp og vedlikehald, kan overførast

Av St.prp. nr. 1 (2004–2005) går det fram at brukarutstyr ikkje inngår i kostnadsramma for det nye operahuset, jf. Budsjettinnst.S. nr. 2 (2004–2005), der familie-, kultur- og administrasjonskomiteen i sin merknad føreset at løyvingane kjem som eit tillegg til vidareføringsløyvingane og vert budsjetterte på kap. 1580 Bygg utanfor husleigeordninga i åra 2006–2008.

Arbeidet med å skaffe utstyr til det nye operahuset har no teke til. Prosjektet er inne i ein kontraheringsfase, mens sjølve monteringa og installeringa av hovuddelen av utstyret vil skje i 2007 og tidleg i 2008. For 2007 vert det foreslått å løyve 65 mill. kroner. Styringsramma per 15.03.2006 er på 154,3 mill. kroner.

Kap. 1581 Eigedommar til kongelege føremål

		(i 1 000 kr)		
Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
01	Driftsutgifter	20 265	20 147	20 685
30	Ekstraordinært vedlikehald, Bygdøy Kongsgard, <i>kan overførast</i>	48 227	50 341	49 500
45	Større utstyrsinnkjøp og vedlikehald, <i>kan overførast</i>	15 366	14 266	14 580
	Sum kap. 1581	83 858	84 754	84 765

Allmenn omtale

Statsbygg tek hand om statens eigaransvar for Stiftsgarden i Trondheim, Gamlehaugen i Bergen og Det Kgl. Slott, Bygdøy Kongsgard og Oscars-hall slott i Oslo. For eigedommane i Trondheim og Bergen har Statsbygg ansvaret for bygningar, interiør og utomhusareal. For eigedommane i Oslo har Statsbygg ansvaret for ytre vedlikehald, tekniske installasjonar og større vedlikehaldsarbeid. Det er inngått skriftlege avtalar mellom Det Kongelege

Hoff og Statsbygg som skal sikre klare ansvarsforhold innanfor eigedomsforvaltninga.

Budsjett

Post 01 Driftsutgifter

Løyvinga skal dekkje Statsbygg sine kostnader til forvaltning, drift og vedlikehald av statlege eigedommar som vert nytta til kongelege føremål.

Post 30 Ekstraordinært vedlikehald Bygdøy Kongsgard, kan overførast

Prosjektet består av tre element; reparasjon, fornying og restaurering. Styringsramma er på 177,8 mill. kroner og kostnadsramma 213,5 mill. kroner per 31.12.2007. Oppstartløyving vart gitt i 2004. Reparasjonsarbeida tok til våren 2004, og restaureringa og fornyinga vart sett i gong hausten 2004. Etter planen skal prosjektet avsluttast tidleg i 2007.

Post 45 Større utstyrsinnkjøp og vedlikehald, kan overførast

Løyvinga skal dekkje større vedlikehalds-, rehabiliterings- og ombyggingsarbeid av investeringsmes-

sig karakter. Prioriterte tiltak i perioden vil vere vidareføring av oppgraderinga ved Oscarshall slott og rehabilitering av taket på Det Kgl. Slott.

Oscarshall slott er eigd av staten og underlagd H.M. Kongens disposisjonsrett. Anlegget er stengt grunna den byggtekniske tilstanden. Det er trong for både utvendig og innvendig rehabilitering. Etter avtale mellom Statsbygg og Det Kongelige Hoff, er Statsbygg ansvarleg for utvendig rehabilitering og teknisk infrastruktur. Siktemålet er at rehabiliteringa vert ferdig i 2009, slik at Oscarshall slott igjen kan opnast for publikum. Anlegget har høg antikvarisk og kulturhistorisk verdi. Prosjektet vert utført i nært samarbeid med antikvariske styresmakter, sjå òg omtale under kap. 1, post 51.

Kap. 4581 Eigedommar til kongelege føremål

(i 1 000 kr)				
Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
01	Ymse inntekter	211	116	120
16	Refusjon av fødselspengar/adopsjonspengar	3		
18	Refusjon sjukepengar	256		
	Sum kap. 4581	470	116	120

Post 01 Ymse inntekter

Posten omfattar inntekter frå husleige og omvisning ved Stiftsgarden og Gamlehaugen.

Kap. 1582 Utvikling av Fornebuområdet

(i 1 000 kr)				
Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overførast</i>	3 256	1 500	1 500
30	Investeringar, Fornebu, <i>kan overførast</i>	51 926	58 000	56 000
70	Erstatningar og oppgjer, <i>kan overførast</i>		30 000	
	Sum kap. 1582	55 182	89 500	57 500

Allmenn omtale

Kapitlet omfattar løyvingar til Statsbyggs administrative handsaming av investeringar i infrastruktur, opprydding i forureina grunn, sal, frådeling og forvaltning av dei statlege eigedommane på Fornebu i Bærum kommune.

Rapport

Utviklingsprosjektet på Fornebu er under avslutning. Oppryddinga i forureiningar og salet av statens tomter vert avslutta i 2006. I alt 750 dekar grøntområde, både rekreasjonsareal langs sjøen og naturreservat med bufferzoner, vert verande i

statleg eige og forvalta av Direktoratet for naturforvaltning.

Utbygginga av teknisk infrastruktur og grøntområde vert vidareført etter planen. Ny Snarøyveg vert overført Statens vegvesen i løpet av fyrste halvår 2006. Det er inngått avtale med Fornebu Boligspår om drift av sentralparken og anna grøntareal.

Prosjektet legg stor vekt på gjenbruk av massar frå eige gjenvinningsanlegg på området. Gjenvinningsanlegget tek imot massar frå utbygginga og produserer ferdigvarer til bruk ved bygging av vegar, VA-anlegg og grøntområde på Fornebu. Etter fyrste kvartal 2006 viste resultatet for gjenbruk av massar ein prosentdel på 96. Sidan starten i 2001 er det samla produsert 238 000 tonn jord, 410 000 tonn pukk/betong/stein og 70 000 tonn gjenbruksasfalt på anlegget. I alt er det teke i mot 717 000 tonn lokale massar på anlegget.

Budsjettrevisjonen i 2006 viser at forventa kostnader til vegar, tekniske anlegg og landskapstilpassing har gått ytterlegare noko ned. Reduksjonen har samanheng med at prosjektet har komme lenger i gjennomføringa, slik at uvisse og risiko er redusert. Av førebels overslag går det fram at staten i 2007 skal dekkje 31 pst. og Oslo kommune 69 pst. av dei samla utgiftene, jf. inngått avtale om deling av kostnader.

Budsjett

Post 21 Spesielle driftsutgifter, kan overføres

Løyvinga skal dekkje Statsbygg sine administrative utgifter i samband med arbeidet med etterbruk av Fornebu. For 2007 gjeld dette utgifter knytte til diverse etterarbeid etter prosjektavslutninga, som intern administrasjon og juridisk hjelp ved oppfølging av avtalar/kontraktar.

Post 30 Investeringar, Fornebu, kan overføres

Løyvinga skal dekkje Statsbyggs oppryddingstiltak, nødvendige investeringar i infrastruktur i området, kostnader som er knytte til frådeling av tomter etter regulering, samt utgifter til drift og forvaltning av statens eigedommar på Fornebu.

Post 70 Erstatningar og oppgjjer, kan overføres

Enkelte av sala på Fornebu er gjennomførte med klausular om etteroppgjer når det er nærare klarlagt kva slags utbygging som vert tillaten på området. Etteroppgjera kan resultere i både inntekter og krav om tilbakebetaling av delar av kjøpesummen. Det er knytt uvisse til utbetalingane i 2007 fordi storleiken på etteroppgjera og utbetalingstidspunktet vil vere avhengig av framdrifta i reguleringsprosessen på Fornebu.

Kap. 1583 Utvikling av Pilestredet Park

Post	Nemning	(i 1 000 kr)		
		Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	2 013	500	
30	Investeringar, Pilestredet Park, <i>kan overføres</i>	26 447	9 473	
	Sum kap. 1583	28 460	9 973	

Allmenn omtale

Kapitlet blei oppretta for å gi oversikt over staten sine investeringar og driftsutgifter ved utviklinga av Pilestredet Park, jf. St.prp. nr. 1 (1999–2000). Statsbyggs prosjekt vert avslutta i 2006 og gjennomført innanfor kostnadsramma.

Rapport

Utbygginga av infrastrukturen og uteområda er gjennomført i takt med utbygginga elles i området. Eit miljøoppfølgingsprogram som gjeld for heile området, har lege til grunn for utbygginga. Programmet utgjer eit rammeverk for miljømedviten satsing og har vore grunnlaget for planlegging og bygging. Alle planlagde sal av statlege eigedommar i Pilestredet Park er gjennomførte.

Budsjett

Kostnadsramma for prosjektet var på 149,8 mill. kroner per 01.07.2006, og midlane vart sluttløyvde i 2006.

Kap. 2445 Statsbygg

(i 1 000 kr)				
Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
24	Driftsresultat	-353 037	-313 702	-346 422
30	Prosjektering av bygg, <i>kan overførast</i>	72 327	55 971	72 971
31	Igangsetjing av ordinære byggjeprojekt, <i>kan overførast</i>	1 428 307	10 000	
32	Igangsetjing av kurantprosjekt, <i>kan overførast</i>	103 929	156 014	130 500
33	Vidareføring av ordinære byggjeprojekt, <i>kan overførast</i>		465 049	472 400
34	Vidareføring av kurantprosjekt, <i>kan overførast</i>		519 400	730 300
45	Større utstyrsinnkjøp og vedlikehald, <i>kan overførast</i>	82 039	89 068	89 068
49	Kjøp av eigedommar, <i>kan overførast</i>	171 446	19 987	99 987
	Sum kap. 2445	1 505 011	1 001 787	1 248 804

Allmenn omtale

Kap. 2445 omfattar Statsbygg sitt driftsbudsjett, utgifter til drift og vedlikehald av eigedommane som Statsbygg forvaltar, i tillegg til investeringsbudsjett med løyvingar til byggjeprojekt som skal inngå i den statlege husleigeordninga.

Statsbygg er ei forvaltningsbedrift og er staten sin byggherre, eigedomsforvaltar og eigedomsutviklar i sivil sektor. Statsbygg er dessutan rådgivar overfor andre statlege etatar i byggje- og eigedomssaker. Statsbygg har om lag 650 tilsette, hovudkontor i Oslo og regionkontor i Oslo, Porsgrunn, Bergen, Trondheim og Tromsø. Hovudformålet er å syte for funksjonelle lokale til statlege verksemder og å realisere samfunnspolitiske mål i forhold til arkitektur og statlege planinteresser, kulturminnevern og miljø.

Statsbygg organiserer, planlegg og gjennomfører for tida om lag 200 større og mindre prosjekt i

ulike fasar. Inntektene til Statsbygg er i hovudsak leigeinntekter frå statlege verksemder, og utgjer dryge 2,6 mrd. kroner. Samla investeringsbudsjett for 2007 er om lag 3,25 mrd. kroner. Dette gjeld både investeringar på eigedommar Statsbygg forvaltar sjølv (innanfor husleigeordninga) og på eigedommar som vert forvalta av andre statlege verksemder (utanfor husleigeordninga), jf. kap. 1580, 1581 og 1582.

Statsbygg er i stor grad ein innkjøpsorganisasjon. Dette gjeld særleg for byggjeprojekta, der så godt som alle innsatsfaktorar vert kjøpte etter konkurranse i marknaden. Innan eigedomsforvaltninga vert om lag 70 pst. av dei utførte tenestene kjøpte. Eigenproduksjonen innanfor eigedomsforvaltninga utgjer med andre ord om lag 30 pst., og består i hovudsak av eige driftspersonell med ansvar for den daglege drifta på eigedommane.

Budsjett**Post 24 Driftsresultat**

		(i 1 000 kr)		
Underpost	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
24.1	Driftsinntekter, <i>overslagsløyving</i>	-2 502 470	-2 471 300	-2 650 929
24.2	Driftsutgifter, <i>overslagsløyving</i>	802 985	919 673	961 116
24.3	Avskrivningar	413 974	401 000	398 445
24.4	Renter av staten sin kapital	40 163	57 000	61 800
24.5	Til investeringsformål	765 285	720 000	880 000
24.6	Til reguleringsfondet	127 026	59 925	3 146
	Sum post 24	-353 037	-313 702	-346 422

Resultatrekneskapen omfattar berre den delen av drifta som kjem inn under Statsbyggs eige kapittel (kap. 2445 Statsbygg) i statsrekneskapen. På same måte omfattar balansen berre dei bygningane som Statsbygg forvaltar, der brorparten er inntektsgivande eigedommar og inngår i statens husleigeordning.

Underpost 24.1 Driftsinntekter, overslagsløyving

Inntektene er i hovudsak husleige frå statlege leigetakarar og inntekter frå sal av eigedommar.

Underpost 24.2 Driftsutgifter, overslagsløyving

Driftsutgiftene dekkjer utgifter til drift, planlagt vedlikehald og utskifting, og dessutan utgifter til administrasjon og forvaltning av eigedomsmassen.

Statsbygg har ansvar for å forvalte ein del ikkje-inntektsgivande eigedommar utan særskild løyving. Utgifter til forvaltning, drift og vedlikehald av denne eigedomsmassen vert dekte av midlar frå dei inntektsgivande eigedommane.

Underpost 24.3 Avskrivningar

Alle aktiva som kan avskrivast, vert avskrivne lineært, men med ulik avskrivningstid. Innanfor alle avskrivingsgruppene vert avskrivningane rekna ut og førte fyrste gong året etter ferdigstilling eller overtaking. Nedanfor følgjer ei nærare spesifisering:

Nybygg og kjøpte eigedommar

Nybygg og kjøpte inntektsgivande eigedommar vert avskrivne lineært over 60 år.

Ombygging/påkostingar

Ombygging og ekstraordinært vedlikehald vert avskrive lineært over 30 år.

Initialkapital

Alle eigedommar som var forvalta av Statsbygg før omgjeringa til forvaltningsbedrift vart i 1999 aktiverte i balansen. Desse eigedommane vart avskrivne frå og med år 2000. Avskrivningstida for desse eigedommane er sett til 40 år.

Utanlandseigedommar

I 2001 vart alle utanlandseigedommane som Statsbygg har teke over drifta av aktiverte i balansen. Avskrivningstida varierer, basert på ei vurdering av forventade brukstid.

Tomter, bustader, bygg – ikkje inntektsgivande

Eigedelane vert bokførte i balansen til kostpris og ikkje avskrivne.

Andre driftsmidlar

Eigedelane vert aktiverte i balansen ved kjøp, med beløpsgrense og avskrivningstid i samsvar med tilrådingane i rekneskapslova.

Underpost 24.4 Renter av staten sin kapital

Løyvinga er i samsvar med gjeldande retningslinjer for utrekning av renter i statlege forvaltningsbedrifter.

Underpost 24.5 Til investeringsformål

Posten dekkjer foreslått avsetning til investeringsføremål.

Underpost 24.6 Til reguleringsfondet

Fondet vert nytta til å kompensere eventuelle avvik i driftsinntekter og driftsutgifter, medrekna dekking av uføresette utgifter som følge av dei årlege lønnsoppgjera. Vidare skal fondet nyttast til å dekkje skadetilfelle på dei eigedommane som Statsbygg forvaltar. I høve til fullmakt til å overskride gitte løyvingar, kan Statsbygg også nytte midlar frå fondet til å utvide ramma for investeringsbudsjettet under kap. 2445 Statsbygg, jf. framlegg til vedtak V.

Post 30 Prosjektering av bygg, kan overførast

Løyvinga dekkjer prosjektering av bygg fram til fullført forprosjekt og omfattar prosjekt som ikkje har øymerkt prosjekteringsløyving.

Post 31 Igangsetjing av ordinære byggjeprojekt, kan overførast

Posten omfattar oppstart av prosjekt som skal leigast ut og forvaltast av Statsbygg, der leigetakaren

har behov for heil eller delvis husleigekompensasjon. Det er ikkje forslag om å setje i gang nokre slike prosjekt i 2007.

Post 32 Igangsetjing av kurantprosjekt, kan overførast

Løyvinga omfattar midlar til byggjstart for prosjekt som skal forvaltast av Statsbygg, der leigetakaren eller det ansvarlege fagdepartementet dekkjer den tilhøyrande husleiga innanfor eksisterande økonomiske rammer (kurante byggjeprojekt). Prosjekta vert gjennomførte med bakgrunn i husleigeavtalar mellom Statsbygg og leigetakarane. Ordninga vert regulert i det tilhøyrande forslaget til fullmakt til å gjennomføre byggjeprojekt utan framlegging av eiga kostnadsramme for Stortinget (kurantordninga), jf. framlegg til vedtak VIII.

Post 33 Vidareføring av ordinære byggjeprojekt, kan overførast

Løyvinga omfattar vidareføringsløyvingar til ordinære prosjekt som Stortinget tidlegare har vedteke å setje i gong. Bygga skal leigast ut og forvaltast av Statsbygg. Løyvinga for 2007 skal sikre framdrifta i desse prosjekta:

Tabell 2.10 Ordinære byggjeprojekt under kap. 2445 i mill. kroner

Prosjekt	Kostnadsramme pr. 01.07.2007	Styringsramme pr. 01.07.2007	Løyvd tidlegare	Forslag 2007 ¹	Står att av styringsramma
<i>Bygg under KD:</i>					
Høgskulen i Vestfold	636,0	519,7	63,5	60,0	396,2
Samisk vitskapsbygg, Kautokeino	320,9	297,1	27,1	80,0	190,0
Høgskulen i Østfold, Remmen	619,5	605,5	434,4	126,1	45,0
Universitetet i Stavanger	403,3	361,7	319,0	42,7	0
Noregs musikkhøgskule, Oslo	322,0	305,4	275,0	30,4	0
<i>Bygg under FAD:</i>					
Falstadsenteret	80,1	71,8	55,6	11,4	4,8
Regjeringa sitt representasjonsanlegg	291,2	265,7	106,2	112,8	46,7
Regjeringskvartalet – fellesarbeid		Årleg vurdering		9,0	
Sum samla forslag post 33				472,4	

¹ Budsjettforslaget er basert på at sluttløyving i byggeprojekta vert gitt i fyrste garantiår, og ikkje som tidlegare når bygget vert ferdigstilt.

Kostnadsrammene for nye prosjekt vert kalkulerte etter gjennomført forprosjekt og fastsette slik at det skal vere 85 pst. sannsynleg at kostnadsramma vert halden. Gjennomføringa av prosjekta skal likevel baserast på ei styringsramme som gir rom for 50 pst. risiko for overskridingar. Differansen mellom kostnadsramma og styringsramma utgjer uvisseavsetjinga i prosjektet.

Høgskulen i Vestfold

Høgskulen i Vestfold skal samlokalisert på Bak-kenteigen. Bruttoarealet for utbygginga er på 15 850 kvm, som skal knytast til eksisterande anlegg. Utbygginga har ei kostnadsramme på 636 mill. kroner og ei styringsramme på 519,7 mill. kroner per 01.07.2007. Prosjektet fekk oppstartsløyving i samband Stortingets handsaming av St.prp. nr. 65 (2004–2005). Byggjestart var i august 2006. Prosjektet er nærare omtalt i Kunnskapsdepartementet sin budsjettproposisjon.

Samisk vitskapsbygg i Kautokeino

Samisk vitskapsbygg i Kautokeino fekk oppstartsløyving ved Stortingets handsaming av St.prp. nr. 1

(2005–2006). Bygget har ei arealramme på 8 637 kvm. Bygget vil romme Samisk høgskule, Nordisk samisk institutt, Samisk arkiv, Sametinget si opplærings- og språkavdeling, Samisk spesialpedagogisk støtte, Kompetansesenter for urfolks rettar og Reindrifta sitt internasjonale fag- og formidlings-senter. Føremålet med å samle desse samiske institusjonane er ønsket om å få ein synergieffekt for samisk språk, kultur, forskning og utdanning. Styrings- og kostnadsramma for prosjektet per 01.07.2007 er 297,1 mill. kroner og 320,9 mill. kroner. Detaljprosjektfasen vil vere ferdig i løpet av 2006. Prosjektet er nærare omtalt i Kunnskapsdepartementet sin budsjettproposisjon.

Regjeringa sitt representasjonsanlegg

Våren 2006 vart det arbeidd med riving og ny fundamentering. I denne perioden er anbuds materialet for bygningsarbeida ferdigstilt og sendt ut. Planlagt byggjestart er september 2006, med planlagt ferdigstilling av bygget i august 2008. Styrings- og kostnadsramma for prosjektet per 01.07.2007 er 265,7 mill. kroner og 291,2 mill. kroner.

Post 34 Vidareføring av kurantprosjekt, kan overføres

Løyvinga vert nytta til vidareføring av kurantprosjekt som er sette i gong i tidlegare budsjetterminar. Løyvinga skal sikre optimal framdrift i pågåande prosjekt. Kurantprosjekta er kjenneteikna ved at brukaren eller det ansvarlege fagdepartementet dekkjer den tilhøyrande husleiga innanfor dei gjeldande økonomiske rammene. Prosjekta inkluderer så vel tilpassing/rehabilitering av eksisterande lokale som tilbygg og nybygg. Det er for tida om lag 40 slike prosjekt under ulike departement.

Post 45 Større utstysinnkjøp og vedlikehald, kan overføres

Løyvinga skal dekkje kostnader til mindre ombyggingar, utvidingar, brukartilpassingar og installering av tekniske anlegg av investeringsmessig karakter. Løyvinga omfattar tiltak på alle eigedommar som Statsbygg forvaltar innanlands og utanlands.

Bygdøy Kongsgard og Bygdøy Sjøbad

H.M. Kongen sa med verknad frå 2004 frå seg bruksretten til store delar av eigedomsmassen på

Bygdøy Kongsgard. Store delar av denne eigedomsmassen, som inngår i dei ikkje-inntektsgivande eigedommane, har Norsk Folkemuseum fått bruksretten til. Staten v/Statsbygg tek likevel ansvar for ytre vedlikehald på all bygningsmasse, og den som Norsk Folkemuseum er gitt bruksrett til. Statsbyggs kostnader til vedlikehald og mindre ombyggingar for denne eigedomsmassen vert dekte over denne posten.

I samband med Stortingets handsaming av St.prp. nr. 66 (2005–2006) fekk Regjeringa fullmakt til å selje huset på eigdommen Schiøtts vei 8 ved Huk på Bygdøy i Oslo kommune. Midlar frå salet skal mellom anna nyttast til opprusting av Bygdøy Sjøbad, slik at området igjen kan nyttast til bading og rekreasjon for ålmenta. Bygdøy Sjøbad er ein del av eigdommen Bygdøy Kongsgard, og er eigd av staten. Regjeringa legg til grunn at talet på båt-plassar på statens grunn vert vidareført i festeavtale med ein ny forvaltar. Føremålet er at Bygdøy Sjøbad skal framstå som eit attraktivt og ryddig område til glede for ålmenta, der både turgåarar, badegjester, jolleseglarar og dei som har båt-plass kan ha glede av området.

Post 49 Kjøp av eigedommar, kan overføres

Løyvinga vert nytta til kjøp av eigedommar og tomter i tilknytning til aktuelle byggjeprojekt.

Tabell 2.11 Statsbyggs balanse

	Rekneskap 2004	Rekneskap 2005	Overslag 2006	Overslag 2007
Eigedelar:				
Omløpsmidlar	300 116	469 093	384 605	426 849
Sum omløpsmidlar	300 116	469 093	384 605	426 849
<i>Inntektsgivande eigedommar:</i>				
Bygg under arbeid	1 854 907	3 067 800	3 562 765	4 219 804
Ferdigstilte bygg/eigedommar	15 536 352	15 785 254	16 454 944	17 131 504
Sum inntektsgivande eigedommar	17 391 259	18 853 054	20 017 709	21 351 308
<i>Ikkje-inntektsgivande eigedommar:</i>				
Bygg under arbeid	61 182	62 721	139 231	153 431
Ferdigstilte bygg/eigedommar	112 403	83 630	83 630	83 630
Obligasjonar/leigebuarinnskot	31 465	30 865	30 248	29 643
Sum ikkje-inntektsgivande eigedommar	205 050	177 216	253 109	266 704
Inventar og utstyr	10 022	14 977	16 449	17 421
Sum anleggsmidlar	17 606 331	19 045 247	20 287 267	21 635 433
Sum eigedelar	17 906 447	19 514 340	20 671 872	22 062 281
Gjeld og egenkapital:				
Kortsiktig gjeld	115 583	157 505	157 505	157 505
Renteberande gjeld – staten	448 523	1 126 254	1 387 649	1 750 311
Ikkje renteberande gjeld – staten	258 850	259 774	336 284	350 484
Sum langsiktig gjeld	707 373	1 386 028	1 881 438	2 258 300
Reguleringsfond	184 533	311 559	231 298	225 298
Eigenkapital elles	16 898 958	17 659 248	18 559 136	19 578 683
Sum egenkapital	17 083 491	17 970 807	18 790 434	19 803 981
Sum gjeld og egenkapital	17 906 447	19 514 340	20 671 872	22 062 281

Kap. 5445 Statsbygg

		(i 1 000 kr)		
Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
30	Sal av eigedom			455 555
39	Avsetning til investeringsformål	765 285	720 000	880 000
	Sum kap. 5445	765 285	720 000	1 335 555

Post 30 Sal av eigedom (ny)

Det har i fleire år vore arbeid med sikte på å få godkjend reguleringsplan for Vestbanetomta før sal av desse areala. Oslo kommune godkjende reguleringsplanen for Vestbanen i juni 2006. Kul-

turdelen av tomta vil verte seld til Oslo kommune i 2007 på grunnlag av tidlegare inngått avtale, som vart endeleg godkjend av bystyret i samband med planvedtaket i juni. Det blir vidare teke sikte på at hovuddelen av resten av Vestbanetomta vert seld i

2007. Staten vil inntil vidare behalde felt B for å vurdere statleg bruk av denne delen. Salsinntektene er i 2007 budsjetterte til 493,5 mill. kroner. Av dette beløpet vert 37,945 mill. kroner, som tilsvarar den balanseførte verdien, budsjettert på kap. 2445 underpostane 24.1 Driftsinntekter og 24.3 Avskrivningar, medan restbeløpet på 455,555 mill. kroner vert inntektsført på post 30.

Post 39 Avsetning til investeringsformål

Under denne posten er det ført avsetningar til investeringsformål til inntekt i statsrekneskapen, jf. omtale under kap. 2445 post 24, underpost 24.5.

Kap. 5446 Sal av eigedom, Fornebu

		(i 1 000 kr)		
Post	Nemning	Rekneskap 2005	Saldert budsjett 2006	Forslag 2007
01	Leigeinntekter, Fornebu	1 087		
02	Refusjonar og innbetalingar – Fornebu	10 560		
40	Salsinntekter, Fornebu	338 633	42 350	7 400
	Sum kap. 5446	350 280	42 350	7 400

Post 40 Salsinntekter, Fornebu

Dei siste eigedommane er selde i løpet av 2006. Inntekter under denne posten vil i 2007 berre

omfatte innbetalingar i samband med infrastrukturbidrag og eventuelt etteroppgjer frå tidlegare sal.

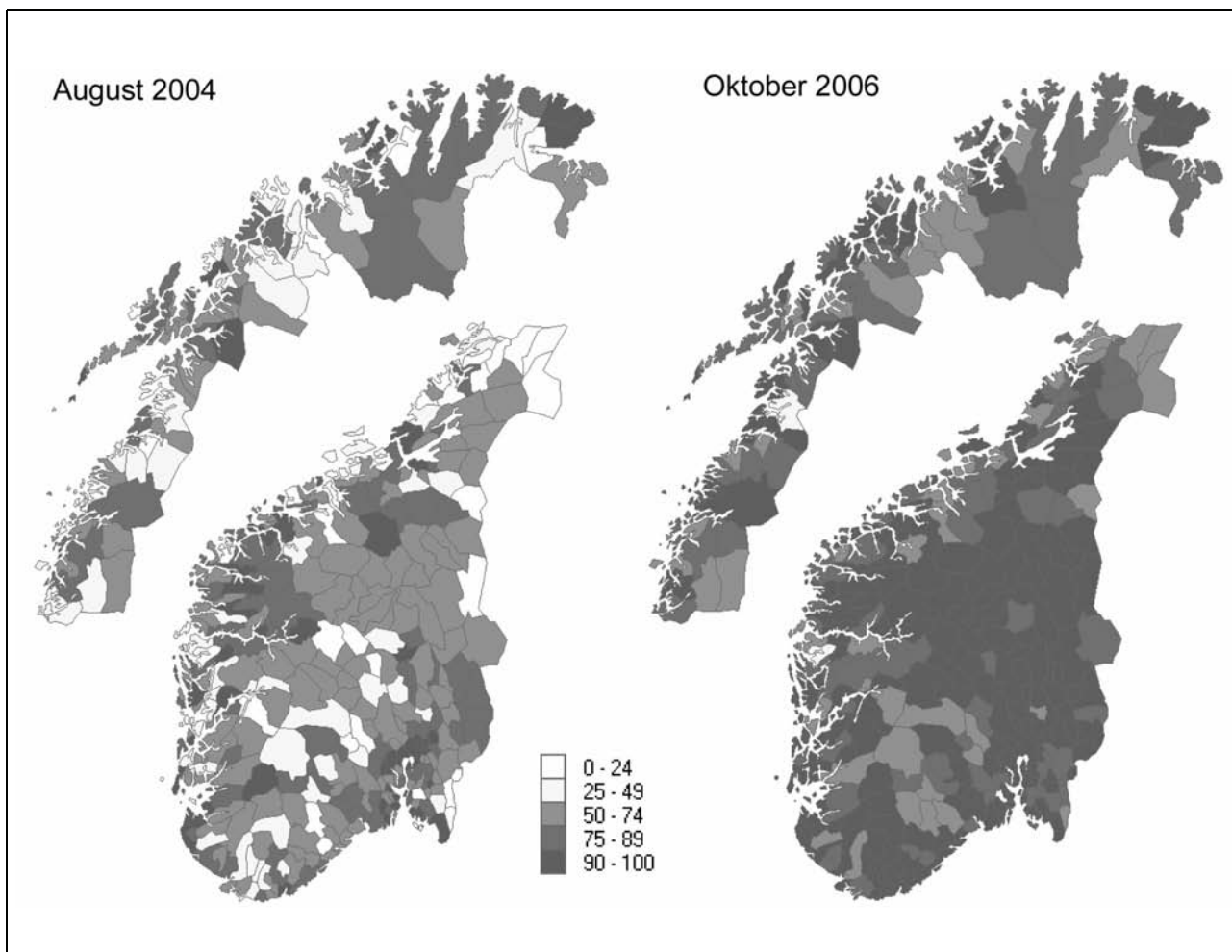
Del III
Orienteringar

3 Oppmodingsvedtak nr. 247

«Stortinget ber Regjeringen legge til rette for å øke takten i bredbåndsutbyggingen slik at målet om bredbånd til alle husstander, bedrifter og offentlige institusjoner kan nås i løpet av 2007. Regjeringen bes kommentere status for framdrift i budsjettene.»

Konsulentselskapet Nexia har på oppdrag frå Fornyings- og administrasjonsdepartementet oppdatert status og prognosar for breibandsutviklinga i Noreg per oktober 2006. Desse tala byggjer på tal frå konsulentselskapet Teleplan per juni 2006.

I perioden frå august 2004 til august 2006 har estimert breibandsdekning i privatmarknaden auka frå om lag 81 pst. til om lag 95 pst. Det er framleis høg aktivitet i norsk breibandsutbygging. Utbygginga er no konsentrert om mindre telesentralar i meir grisgrendte stromk med høgare utbyggingstkostnader. Låg folketettleik i desse områda fører til at auken i dekning på nasjonalt nivå er relativt beskjeden. Det vert også bygd ut nett med høg kapasitet slik som fiber i område der det allereie er tilbod frå andre leverandørar av breiband.



Figur 3.1 Estimert dekning blant hushalda fordelt på kommune per august 2004 og oktober 2006.

Kjelde: Teleplan/Nexia, oktober 2006

Utbygginga er relativt jamn over heile landet. 15 av 19 fylke har ei estimert breibandsdekning på over 90 pst. og 10 av desse har ei estimert dekning på 95 pst. eller meir. Dei resterande fire fylka har dekning på mellom 89 pst. og 90 pst.

Til no har DSL-basert breiband hatt klart høgst dekningsgrad blant aksessmetodar for breiband i Noreg. I juni 2006 dekte DSL åleine over 90 pst. av norske husstandar, medan andre aksessmetodar til saman dekte under halvparten av husstandane. Men i juni 2006 lanserte selskapet Nordisk Mobiltelefon (NMT) breibandstenester under merke- namnet ICE. Nettet er bygd med såkalla CDMA-teknologi i frekvensbandet rundt 450 Mhz som er kjenneteikna av lang rekkjevidd frå basestasjon. Overføringskapasiteten i dette nettet vil i praksis liggje på 300–600 kbit/s, men vil truleg auke noko i løpet av hausten 2006. Vanlege breibandstenester som epost og web-surfing vil kunne nyttast med akseptable resultat, men ein vil ikkje kunne rekne med same kvalitet på overføring av levande lyd og bilete som for andre aksessmetodar for breiband (gjennomsnittleg fart for norske breibandsabonnement er rundt 1500 kbit/s).

Som følge av NMTs lansering har det blitt mogleg for fleire å knyte seg til breibandsnett, og per oktober 2006 er det estimert at noko under 96 pst. av norske husstandar kan kjøpe breiband dersom dei ønskjer det. Om ein ikkje tek med tilbodet frå NMT er talet noko lågare, rundt rekna 95 pst. per oktober 2006.

Sektorovergripande miljøvernpolitikk

Servicesenteret for departementa

Systemet for miljøstyring som verksemda innførte i 2005, vert kontinuerleg utvikla vidare. Føremålet er mellom anna å identifisere nye miljøtenester og moglege betringar. Ein ynskjer spesielt å ta initiativ overfor departementa for tiltak som gjeld straum og avfall, to av satsingane frå Grøn Stat-prosjektet. I tillegg vert det òg arbeidd med ulike alternativ i forhold til dei andre elementa frå dette prosjektet. Frå 01.01.2006 vart det sett i gang ei ny ordning for all renovasjon i regjeringskvartalet i tett samarbeid med Statsbygg. Avtalen reduserer utgiftene og gjer det enklare for tilsette å sortere avfall.

Statsbygg

I arbeidet med det ytre miljøet vil Statsbygg satse på å redusere energibruken i bygga, velje byggemateriale med liten miljøpåverknad, og syte for at byggeprosjekta handterer avfall på ein miljøvennleg måte. Statsbygg har i 2005 sluttført arbeidet med eit miljøstyringssystem for organisasjonen.

2005 har også vore det første teståret når det gjeld miljømåla Statsbygg har sett for perioden 2005–2009.

Material- og produktval

For å avgrense miljøbelastning ved val av produkt og material har Statsbygg utforma standard kontraktar som krev at det ikkje skal nyttast farlege stoff som er oppført på styresmaktene si OBS-liste. Det skal rapporterast til Statsbygg dersom det er ønske om å nytte slike stoff. Statsbygg har innført forbod mot bruk av tropisk trevirke i bygg og på byggeplass for å redusere faren for bruk av trevirke frå regnskog.

Avfallshandtering

Det er utvikla eigne prosjekteringsreglar for handtering av riveoppdrag. Det er innført krav til kjeldesortering, avfallsmengder og kvartalsvise avfallsrekneskap i alle byggeprosjekta. Resultata for 2005 ligg godt an i høve til måla.

Energibehov og energibruk

Det er innført krav om energimål i alle nye byggeprosjekt. Gjennom halvårlege vurderingar i toppleiinga skal ein måle status for gjennomsnittlege energimål i alle prosjekta. Resultata for 2005 viser at Statsbygg ligg noko høgare enn målsettinga. Det er sett i verk korrigerande tiltak for å rette på dette. For eksisterande eigedomsmasse kan det søkast om midlar til enøk-tiltak. Resultata vert målt i eit eige energirekneskap. Energiforbruket var i 2004 ca. 210 kWh/m². Energistatistikken for 2005 er ikkje ferdig enno, men resultata indikerer førebels ein liten auke i energiforbruket. Ei viktig årsak er auka driftstid på høgskulane, som er den største bygningskategorien til Statsbygg. Målet er framleis 7 pst. reduksjon i energiforbruket innan utgangen av 2009, og det vert sett i verk tiltak for å redusere forbruket.

I tillegg er det sett et mål om å miljøsertifisere organisasjonen etter krava i ISO 14001 i løpet av 2006. Styringssystemet for miljø er utforma med sikte på dette. ISO 14001 er den internasjonale standarden for miljøstyring i verksemdar, og inneber godkjenning (sertifisering) utført av ein uavhengig tredjepart. Krava i standarden er særleg retta mot etablering av miljømålsettingar og eit leiingssystem for å nå desse måla.

I 2005 er det òg gjennomført omfattande kompetanseheving i organisasjonen rundt tema som inngår i miljømåla. FoU-innsatsen i 2005 er på omlag 12 mill. kroner, og halvparten av mid-

lane er øyremerka prosjekt som kan føre til ei bærekraftig utvikling innan bygg-, anleggs- og eigedomsnæringa. Mellom anna har arbeidet med utvikling av web-basert verkty for miljøprogrammering i byar og tettstader, "Miljøprogram.no", stått sentralt. Verktøyet gir grunnlag for å fastsetje miljømål og utforme miljøprogram, og gjer det lettare å arbeide med oppfølging av miljømål og dokumentasjon av måloppnåing.

Fornyng, organisasjons- og strukturendring i statsforvaltninga

Statens forvaltningsteneste vart frå 1.1.2006 omdanna til Servicesenteret for departementa (DSS), og fekk eit utvida ansvar for fellestenester i departementsfelleskapet. Dei nye ansvarsområda gjeld tenester innan løn og rekneskap og IKT. Samling av desse tenestene, som vert gjennomført over ein treårsperiode, skal gi ein jamnare kvalitet og ei meir effektiv løysing av oppgåvene

Stortingets vedtak av 6. juni 2003 om flytting av statlege tilsyn inneber at Konkurransetilsynet skal vere på plass i Bergen med heile si verksemd til 1. januar 2007. Konkurransetilsynet slutfører no flyttinga til Bergen. Alle organisasjonseiningar er flytta til Bergen per 1. september 2006. Flyttinga har vore vellykka og er gjennomført innanfor den fristen Stortinget vedtok.

Oppfølging av § 1a i likestillingslova

Nedanfor vert arbeidet med likestilling internt i departementet, likestilling i staten og likestilling under Fornyings- og administrasjonsdepartementets einsskilde politikkområde omtalt.

Likestilling i Fornyings- og administrasjonsdepartementet

Rekruttering

Departementet oppretta i 2005 ei ny ekspedisjonssjefstilling. Stillinga gjekk til ein mann. Departementet hadde i tillegg 16 faste tilsetjingar. Av desse var 5 kvinner og 11 menn. 29,4 pst. av alle nytilsette i 2005 var kvinner.

Kjønn fordelt på ulike stillingskategoriar

Det er ei jamn fordeling mellom kjønn i departementet sett under eitt. Av 226 tilsette er 109 kvinner. Dette utgjer 48,2 pst.

Leiing

Den øvste administrative leiaren i departementet, departementsråden, er ei kvinne. Alle ekspedisjonssjefane er menn. Blant mellomleiarar med personalansvar er det 4 kvinner i avdelingsdirektørstillingar. Dette utgjer 23,5 pst. av denne stillingskategorien. Når ein reknar med underdirektørstillingar med personalansvar og arkivleiar, utgjer kvinnedelen på mellomleiarernivå 39,1 pst. Av alle leiarane i departementet er 31,3 pst. kvinner.

Saksbehandlarar

I saksbehandlargruppa er kjønnsfordelinga relativt jamn, men menn er overrepresenterte blant seniorrådgivarane med 59,6 pst. og noko underrepresenterte blant rådgivarane med 47,8 pst. og fyrstekonsulentane med 38,1 pst.

Sekretærar

Departementet har berre kvinner i sekretærstillingar.

Løn

Innanfor dei ulike stillingskategoriane er det ingen vesentlege lønsskilnader mellom kvinner og menn. I dei fleste stillingskategoriane utgjer lønsskilnaden mellom kvinner og menn i underkant av eitt lønnssteg. Unnataket er seniorrådgivarstillingane der differansen er 1,6 lønnssteg til beste for menn. Samla ligg gjennomsnittsløna for kvinner på lønnssteg 52,1 og på lønnssteg 60,1 for menn per desember 2005. Hovudforklaringa på ulikskapen er ei sterk overvekt av kvinner i dei lågare stillingskategoriane (sekretærar, fyrstesekretærar, seniorsekretærar og konsulentar) og ei overvekt av menn i avdelingsdirektør- og seniorrådgivarstillingar.

Forhandlingar etter Hovudtariffavtalen pkt. 2.3.4 i 2005

Departementet gjennomførte ikkje lokale lønsforhandlingar etter HTA pkt. 2.3.3 i 2005. Ved gjennomføring av 2.3.4 forhandlingar var det i 2005 ei jamn kjønnsfordeling ved at like mange kvinner og menn vart forhandla fram. Fordelinga av dei lønstege som vart gitte i 2.3.4-forhandlingane er ikkje like jamn. Kvinner fekk 38,9 pst av lønstege, og gjekk i snitt opp 3,4 lønnssteg, mens menn i snitt fekk ein auke på 5,3 lønnssteg. Omrekna i kroner gjekk 35,1 pst. av den totale summen for 2.3.4-forhandlingane til kvinner.

Overtid

Menn nytta overtid i større grad enn kvinner, både i høve til tal på timar overtid og tal på medarbeidarar som jobba overtid. 40,6 pst. av overtida er registrert på kvinner. 46,9 pst. av dei som jobba overtid i 2005 var kvinner.

Deltid

Per desember 2005 er 10 menn og 30 kvinner i deltidstilling. Kvinnedelen blant deltidstilsette er 75 pst.

Bruk av kompetansehevande tiltak

Sentrale stipendmidlar for 2005 er fordelte på 8 kvinner og 1 mann.

Det er òg fleire kvinner enn menn som i 2005 har delteke på lengre kurs, hospitering og andre kompetansehevande tiltak.

Likestillingstiltak

Departementet søker å stimulere likestillingsarbeidet på viktige personalpolitiske område. I kunningjingar av ledige leiarstillingar vert kvinner oppmoda til å søkje. Kvinnelege avdelingsdirektørar deltek i sjefsmøta i verksemda. Det vert lagt vekt på at kvinner får utviklingsoppgåver på lik linje med menn. Departementet tilbyr individuell coaching til kvinnelege avdelingsdirektørar. Ved samansetjing av interne grupper og prosjekt legg ein vekt på å få ei lik kjønnsfordeling. Departementet har lagt til rette for heimekontor/fjernaksess som gjer det mogleg å arbeide heimanfrå. Dette vert mellom anna gjort for å leggje til rette for og

støtte arbeidssituasjonen for tilsette i spesielle livsfasar, t.d. i samanheng med omsorg for små barn. Likestillingstal for departementet vert kunngjorde på intranettet med jamne mellomrom.

*Likestilling i staten**Likestilling mellom kvinner og menn i det statlege tariffområdet*

Fornyings- og administrasjonsdepartementet er overordna arbeidsgivar og tariffpart i det statlege tariffområdet. Departementet har som overordna statleg arbeidsgivar eit særleg ansvar for å leggje til rette for at den statlege personalpolitikken fører til likestilling mellom kjønna. At arbeidslivet legg til rette for at alle får høve til å utfalde seg, er ein viktig føresetnad for likestilling mellom kvinner og menn.

Likestillingstiltaka innan det statlege området har dei siste åra særleg vore retta mot å fremje likeløn mellom kvinner og menn, og mot målet om 40 pst. representasjon av begge kjønn i leiande stillingar i staten.

Likeløn i staten

Når det gjeld løn og kjønn, syner tal frå Statens Sentrale Tenestemannsregister (SST) for perioden 01.10.2001 til 01.10.2005 at kvinner har hatt ein noko høgare vekst enn menn i gjennomsnittleg inntening i månaden. I same periode har kvinnene auka sin del av utførte årsverk frå 41,8 pst. til 44,7 pst. Årsaka til dette er for ein del å finne i strukturelle endringar i det statlege tariffområdet, og til dels i at prosentdelen av deltidsarbeidande kvinner i staten er redusert i same periode.

Tabell 3.1 Tal årsverk og gjennomsnittleg månadsforteneste pr årsverk 1.10.2001–1.10.2004

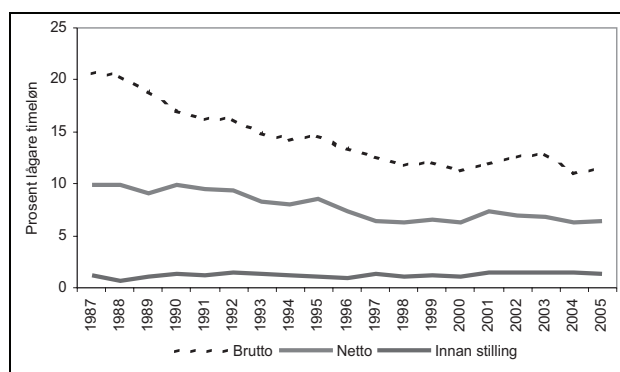
	Tal årsverk		Gjennomsnittleg månadsforteneste per årsverk		Endring 2001–2005
	01.10.2001	01.10.2005	01.10.2001	01.10.2005	
Alle	123 891	117 446	24 983	29 431	17,8 %
Kvinner	51 818	52 491	23 209	27 771	19,4 %
Menn	72 073	64 955	26 259	30 821	17,4 %

Staten er den sektoren i norsk økonomi som har lågast forskjell i løn mellom kvinner og menn. Institutt for samfunnsforskning (ISF) har følgd lønsutviklinga i staten gjennom fleire år, og mellom

anna særleg sett på lønsforskjellane mellom menn og kvinner. I den siste rapporten (januar 2006) vert det peika på følgjande funn:

I 2003 og 2004 hadde gjennomsnittskvinna 86,9 og 87,9 pst. av gjennomsnittsmannens timeløn. I 2002 var den relative timeløna 86,5 prosent. Brutto lønsgap mellom kvinner og menn er altså redusert noko i løpet av dei siste åra. Dette skyldast i hovudsak ein auke i det gjennomsnittlege talet på år med utdanning etter ungdomsskulen for statstilsette kvinner, og meir enn tilsvarende auke blant statstilsette menn. Statstilsette menn har enno noko lengre gjennomsnittleg utdanning enn statstilsette kvinner, men kvinnene tek innpå. Dette fører til eit redusert lønsgap mellom kvinner og menn.

I figur 3.2 er det illustrert mål på lønsforskjellane mellom kvinner og menn:



Figur 3.2 Tre mål på lønsforskjellar mellom kvinner og menn i staten, 1987–2004. Prosent lågare time-løn for kvinner.

Brutto lønsforskjell viser statistisk forskjell mellom utbetalt løn for kvinner og menn utan kontroll for alder, utdanning, yrkeserfaring, ansiennitet og arbeidstid.

Netto lønsforskjell viser ulik løn mellom kvinner og menn når det er kontrollert for alder, utdanning, yrkeserfaring, ansiennitet og arbeidstid.

Innan stilling – viser netto lønsforskjell innan same type stillingar.

Kjelde: Institutt for samfunnsforskning/SST

Figur 3.2. presenterer tre ulike mål på lønsforskjellen mellom kvinner og menn i staten for perioden 1987–2005. *Den øvste kurva* viser bruttolønsgapet. Denne måler forskjellen i gjennomsnittsløn mellom kvinner og menn. I 1987 var gjennomsnittleg timeløn for kvinner 20,6 pst. lågare enn for menn. Denne lønsforskjellen er redusert til omtrent 11 pst. i 2005. *Den neste kurva* måler lønsforskjellane mellom menn og kvinner når vi òg kontrollerer for alder, utdanning, yrkeserfaring, ansiennitet, og arbeidstid. Denne kurva viser difor utvikling i ulik løn mellom kvinner og menn med elles lik utdanning, yrkeserfaring, ansiennitet og arbeidstid. Netto lønsforskjell mellom menn og kvinner er redusert frå 9,8 pst. i 1991 til 6,4 pst. i 2005. *Den nedste kurva* viser til slutt ulik løn mel-

lom menn og kvinner i staten når vi også kontrollerer for stilling. Vi ser at det er mindre forskjellar i løn mellom kvinner og menn som har same stilling, og utviklinga har vore stabil i heile perioden 1987–2005.

I hovudtariffoppgjeret i staten for 2006 vart det inngått avtale mellom staten og hovudsamanslutningane om at i dei sentrale justeringsforhandlingane skulle kvinner ha ein større del av potten enn ei pro rata fordeling tilsa. Det vart òg når det gjeld dei lokale forhandlingane, lagt inn ei føring om at kvinner bør få ein større del av avsetninga til lokale forhandlingar enn pro rata fordeling taler for. Det bør i dei lokale forhandlingane leggjast særleg vekt på å vurdere forholdet mellom kvinners og menns innplassering i/og mellom stillingskodar ut i frå tilsvarende kvalifikasjonar, oppgåver og ansvar, for å sikre at lønsopprykk til fordel for kvinner ikkje kjem i strid med likestillingslova.

Fornyings- og administrasjonsdepartementet har også gjennom Hovudavtalen i staten, som er inngått med hovudsamanslutningane i staten, lagt stor vekt på at alle dei statlege verksemdene, gjennom sine tilpassingsavtalar, skal sjå til at det vert gitt reglar om likestilling mellom kjønna. Dette er særleg viktig når det gjeld kompetanseutviklings tiltak slik at kvinner vert tildelte kvalifiserande arbeidsoppgåver på linje med menn, og at arbeidsgrupper og prosjekt vert sette saman av begge kjønn. Vidare skal det i kvar verksemd finnast kjønnsnøytrale kriterium for lønsfastsetting. Det skal og på den einskilde arbeidsplass leggjast til rette for at kvinner og menn kan kombinere yrkesaktivitet med ulønt omsorgsarbeid. Vidare har dei statlege verksemdene eit særleg ansvar for å sjå til at det ikkje skjer diskriminering av gravide, eller kvinner og menn som har omsorgsoppgåver.

Kvinner til leiarstillingar

I det statlege tariffområdet har kvinne delen samla sett vore nokså stabil frå 2001 til 2005, med ein auke frå 42 pst. i 2000 til 46 pst. i 2005, sjå tabell 1. Det totale talet kvinner har hatt ein svak auke, mens talet på menn er redusert. Kjønnfordelinga i statleg sektor sett under eitt er tilfredsstillande og utviklinga er positiv frå eit likestillingsperspektiv. Det har difor ikkje vore naudsynt å gjere noko for å auke delen av kvinner i statleg forvaltning generelt. Einskilde statlege etatar kan likevel ha utfordringar i forhold til ei god fordeling mellom kjønna, og tiltak vil difor måtte skje på kvar einskild arbeidsplass eller etat.

Tabell 3.2 Prosentdelen kvinner og menn i alle leiarstillingar og toppleiarstillingar i statleg sektor 2000–2005

Leiargrupper	Kjønn	1.1.00	1.1.01	1.1.02	1.1.04	1.1.05
Alle leiarar i staten	Kvinner	26	29	28	34	35
	Menn	74	71	72	66	65
Toppleiarar	Kvinner	16	20	21	23	23
	Menn	84	80	79	77	77

Ulike regjeringar har sett det som lite tilfredsstillande at kvinne delen i leiande stillingar i statleg sektor har vore for låg. Det er sett eit måltal om at det skal vere 40 pst. representasjon av begge kjønn til leiarstillingar i statleg sektor innan 1. juli 2006. Sidan 2000 har prosentdelen kvinner i leiande stillingar i staten auka jamt. Ved utgangen av 2004 er 35 pst. av dei ca. 9 000 leiarane i staten kvinner. I toppleiarstillingane er kjønnsfordelinga dårlegare. Ved utgangen av 2004 er det berre 23 pst. kvinner av dei ca. 300 toppleiarane i staten som har leiarlønskontrakt, medan det er 77 pst. menn som har leiarlønskontrakt. Innsatsen dei siste åra har difor særleg vore retta mot å auke kvinne delen i desse viktige stillingane.

Fornyings- og administrasjonsdepartementet har nytta ulike tiltak for å auke delen av kvinner i leiarstillingar. Mellom anna vart det i 1999 oppretta ein eigen database der kvinner som var interesserte i nye og større utfordringar kunne leggje inn CV-en sin. Basen har i dag 2 700 registrerte kvinner. Kvinne databasen er ei synleggjering av kvinners kompetanse; 63 pst. av dei kvinner som har registrert seg har styreerfaring og 80 pst. har leiarerfaring. Fornyings- og administrasjonsdepartementet har òg gjennom Statskonsult sidan 1999 nytta eit mentorprogram for kvinnelege leiarar i staten. Til saman har no ca 130 kvinner gjennomført programmet. Undersøkingar av dei to første kulla syner at mentoring aukar deltakarane sin motivasjon for å søkje vidare leiarkarriere. Det er vidare etablert eit nettverk og møteplass for dei kvinnelege mellomleiarane i departementa.

Fornyings- og administrasjonsdepartementet har òg sett i gang eit coachingprosjekt for kvinnelege avdelingsdirektørar som tenkjer å søkje ein toppleiarjobb i staten innan eitt år. Tiltaket med coaching vart etablert etter at det i ei spørjeundersøking gjennomført av departementet, kom fram at om lag 40 pst. av kvinner i mellomleiarstillingar i staten ynskjer vidare leiarkarriere.

Likestilling i politikkområda under Fornyings- og administrasjonsdepartementet

Datatilsynet / personvernområdet

Fagområdet til Datatilsynet har innverknad på heile befolkninga, og det kan ikkje seiast å vere forskjell på kvinner og menn i høve til verdiar, normer, rettar, medverknad og representasjon o.a. Likevel vil nokre av områda som Datatilsynet arbeider med vere meir retta mot eitt av kjønna. Til dømes vil bruk av personopplysningar ved krisesentra og diskusjonen rundt etablering av eit abortregister i hovudsak gjelde kvinner, og eit DNA-register i hovudsak gjelde menn.

Fylkesmannsembeta

Fylkesmannen arbeider innanfor ei rekkje fagområde som har stor relevans for kommunane sitt arbeid og i høve til tenesteyting til borgarane, t.d. innanfor jordbruk, miljø, utdanning, helse og barne- og familieområdet. Fylkesmannen skal arbeide aktivt og målretta for å fremje likestilling og påverke kommunane til det same på alle politikkområde. Det vil òg i 2007 verte arbeidd med informasjonstiltak, i form av mellom anna kurs, for å betre innsatsen til Fylkesmannen etter kravet i likestillingslova om aktivitetsplikt.

Fylkesmannen skal stimulere til lokalt omstillings- og fornyingsarbeid og medverke til å skape ein kultur for omstilling i kommunane. Fylkesmennene sitt arbeid med omstilling og fornying må òg sjåast i samband med arbeidet knytt til rettleiing, samordning, skjønnsdeling og likestilling.

Det må gjerast ei særskild vurdering innanfor dei spesifikke fagområda for å sjå om det er trong for kjønns spesifikke tiltak. Dette er delegert til Fylkesmennene.

Servicesenteret for departementa

Innanfor fagområdet til Servicesenteret for departementa (DSS) vil omtale av kjønnspektivet ikkje ha særleg relevans. Grunngevinga er at DSS

tek hand om tenesteytande oppgåver innanfor den interne departementsforvaltninga. Ingen av desse oppgåvene har, slik departementet ser det no, formål eller innhald som gir grunnlag for særskilde likestillingspolitiske mål eller tiltak.

Statens pensjonskasse (SPK)

Det er fleire aspekt knytte til kjønnsnøytralitet innanfor pensjon og forsikring. I hovudtrekk går det på to element; kostnader for arbeidsgivar og storleiken på ytinga for mottakar. For at ei ordning skal kunne kallast kjønnsnøytral må:

- dei løpande ytingane vere like for begge kjønn
- arbeidsgivar betale lik premie uavhengig av kjønn.

Utfordringa ligg på risikoelementa. Kvinner lever lenger og har høgare risiko for å verte uføre. Dette fører til at krava til forsikringsmessig avsetning til alders- og uførepensjon er høgare for kvinner enn for menn. Når det gjeld etterlatnedekning er situasjonen motsett. Fordi kvinner lever lenger enn menn er kostnaden for etterlatnedekning for ein kvinneleg tilsett lågare enn for ein mannleg tilsett. Desse forholda blir fanga opp forsikringsmessig gjennom bransjetariffen. Ut frå reelle erfaringsbaserte forskjellar i risikoelementa mellom kvinner og menn er det ei motsetning mellom det å ha like

løpande ytingar for begge kjønn og at arbeidsgivar skal betale lik premie uavhengig av kjønn. Skal premien vere lik må krava til dei forsikringsmessige avsetningar vere like. Kvinner vil i så fall få ei lågare løpande yting, men over fleire år enn menn. Skal den løpande ytinga vere lik blir premien forskjellig.

Bruttoordninga i SPK er kjønnsnøytral for medlemmene fordi den løpande pensjonen er lik for kvinner og menn. Det same gjeld for netto ytingsbaserte pensjonar i marknaden elles. Når det gjeld kostnaden for arbeidsgivar er den ikkje kjønnsnøytral. For dei av SPK sine kundar som har fiktive fond vil den einskilde kunden kunne påverke premien gjennom å endre kjønnsfordelinga blant dei tilsette. Tilsvarende vil det vere for netto ytingsordningar i marknaden elles. For dei av SPK sine kundar som er ein del av eit premiefellesskap vil ikkje kvar einskild kunde sjølv kunne påverke kostnaden for si verksemd direkte, men for fellesskapet. Kjønnsnøytraliteten ligg i synleggjeringa av tala og den einskilde kunden sitt høve til å påverke / diskriminere på grunnlag av kjønn. Dei reelle underliggjande forskjellar i levealder og uføreuttak er gjeldande og vert tekne omsyn til, men på eit aggregert nivå.

Nedanfor blir storleikar viste frå SPK sin statistikk for 2005 fordelte på kjønn.

Pensjonsart	Brutto utbetalt %	Mengda pensjonar	Mengda pensjonar %
Uførepensjon			
Menn	8,9%	17 433	8,1%
Kvinner	13,1%	35 744	16,6%
Enkje/enkjemannspensjon			
Menn	0,7%	5 373	2,5%
Kvinner	14,5%	40 091	18,6%
Annan pensjon			
Menn	41,9%	64 613	30,0%
Kvinner	20,9%	52 112	24,2%
Sum			
Menn	51,5%	87 419	40,6%
Kvinner	48,5%	127 947	59,4%
Totalt	100,0%	215 366	100,0%

* Annan pensjon består av alderspensjon, avtalefesta pensjon, spesiell førtidspensjon og barnepensjon.

Statsbygg

Statsbygg er ein viktig bidragsytar innan statleg tenesteproduksjon og forvaltning. Mellom anna gjennom rådgiving, byggherrearbeid, forvaltning av statleg eigedom, utviklingsprosjekt og arealplanlegging. I høve til desse oppgåvene er det ei sentral utfordring å jamleg tilpasse eigedomsmassen til behova til brukarane inkludert tilkomst for rørslehemma.

Ei særskild vurdering av kjønn vil ikkje vere naudsynt då særskilde omsyn vert tekne opp i vurderinga av trongen til brukarane.

Konkurransetilsynet

Konkurranselova gjeld næringslivet, og forvaltninga av lova skil ikkje mellom kjønna. Ein har ikkje vurdert nærare om Konkurransetilsynet, med eller utan medvit, legg vekt på saker frå marknader som har ulik deltaking frå dei ulike kjønna.

Omtale om tilsetjingsvilkåra til leiarar i heileigde statlege verksemder

Statskonsult as

Administrerende direktør mottok i 2005 løn på 1 085 000 kroner. Pensjonsutgiftene til Statens pensjonskasse utgjorde 138 000 kroner. Administrerende direktør har avtale om etterløn for ein priode på inntil 12 månader.

Fornyings- og administrasjonsdepartementet

tilrår:

1. I St.prp. nr. 1 om statsbudsjettet for år 2007 vert dei summene førde opp som er nemnde i eit framlagt forslag:

a. Sum utgifter under kap. 1–2, 1500–1583, 2445 og 2470	kr	16 083 819 000
b. Sum inntekter under kap. 4500–4581, 5445–5446, 5470 og 5607	kr	2 200 909 000

**Forslag
til vedtak om løyving for budsjettåret 2007,
kapitla 1–2, 1500–1583, 2445 og 2470, 4500–4581,
5445–5446, 5470 og 5607**

I

Utgifter:

Kap.	Post	kr	kr	kr
Det kongelege hus				
1	H.M. Kongen og H.M. Dronninga			
	01 Apanasje	7 900 000		
	50 Det Kongelege Hoff	112 068 000		
	51 Særskilde prosjekt ved Det Kongelege Hoff	24 000 000	143 968 000	
2	H.H.K. Kronprinsen og H.H.K. Kronprinsessa			
	01 Apanasje	5 900 000		
	50 H.H.K. Kronprinsen og H.H.K. Kronprinsessa sin stab mv.	12 629 000	18 529 000	
	Sum Det kongelege hus		162 497 000	
Administrasjon mv.				
1500	Fornyings- og administrasjonsdepartementet			
	01 Driftsutgifter	154 114 000		
	21 Spesielle driftsutgifter, <i>kan overførast</i>	109 840 000	263 954 000	
1502	Tilskot til kompetanseutvikling			
	70 Tilskot, <i>kan overførast</i>	20 000 000	20 000 000	
1503	Midlar til opplæring og utvikling av tillitsvalde			
	70 Tilskot	86 127 000		
	71 Bidrag frå arbeidstakarane	24 129 000	110 256 000	
1506	Noreg.no			
	01 Driftsutgifter	22 344 000		
	21 MiSide, <i>kan overførast</i>	13 000 000	35 344 000	
1507	Datatilsynet			
	01 Driftsutgifter	25 059 000	25 059 000	
1508	Spesielle IT-tiltak			
	22 Samordning av IT-politikken, <i>kan overførast</i>	30 899 000		
	50 Tilskot til høghastigheitskommunikasjon, <i>kan overførast</i>	121 647 000		

Kap.	Post	kr	kr	kr
	70	Tilskot til elektronisk samhandling og forenkling av forretningsprosessar	1 400 000	
	71	Tilskot til Senter for informasjonssikring	4 000 000	157 946 000
1509		Internasjonalt samarbeid og utviklingsprogram		
	70	Tilskot, <i>kan overførast</i>	10 500 000	10 500 000
		Sum Administrasjon mv.		623 059 000
Fylkesmannsembeta				
1510		Fylkesmannsembeta		
	01	Driftsutgifter	1 074 721 000	
	21	Spesielle driftsutgifter	14 763 000	1 089 484 000
		Sum Fylkesmannsembeta		1 089 484 000
Fellestenester				
1522		Servicesenteret for departementa		
	01	Driftsutgifter	312 538 000	
	21	Spesielle driftsutgifter	8 900 000	
	22	Fellesutgifter for R-kvartalet	74 839 000	
	45	Større utstyrsinnkjøp og vedlikehald, <i>kan overførast</i>	16 574 000	412 851 000
		Sum Fellestenester		412 851 000
Partistøtte				
1530		Tilskot til dei politiske partia		
	01	Driftsutgifter	224 000	
	70	Tilskot til dei politiske partia sine sentrale organisasjonar	197 440 000	
	71	Tilskot til dei politiske partia sine kommunale organisasjonar	26 325 000	
	73	Tilskot til dei politiske partia sine fylkesorganisasjonar	57 498 000	
	75	Tilskot til partia sine fylkesungdomsorganisasjoner	16 344 000	
	76	Tilskot til dei politiske partia sine sentrale ungdomsorganisasjonar	6 106 000	303 937 000
		Sum Partistøtte		303 937 000
Pensjonar m.m.				
1541		Pensjonar av statskassa		
	01	Driftsutgifter, <i>overslagsløyving</i>	20 900 000	20 900 000
1542		Tilskot til Statens Pensjonskasse		
	01	Driftsutgifter, <i>overslagsløyving</i>	7 484 000 000	

Fornyings- og administrasjonsdepartementet

Kap.	Post		kr	kr	kr
	70	For andre medlemmer av Statens Pensjonskasse, <i>overslagsløyving</i>		83 000 000	7 567 000 000
1543		Arbeidsgivaravgift til folketrygda			
	01	Driftsutgifter, <i>overslagsløyving</i>		819 000 000	
	70	For andre medlemmer av Statens Pensjonskasse, <i>overslagsløyving</i>		10 000 000	829 000 000
1544		Bustadlån for statstilsette			
	90	Lån, <i>overslagsløyving</i>		1 900 000 000	1 900 000 000
1546		Yrkesskedeforsikring			
	01	Driftsutgifter, <i>overslagsløyving</i>		96 800 000	96 800 000
1547		Gruppelivsforsikring			
	01	Driftsutgifter, <i>overslagsløyving</i>		78 700 000	78 700 000
2470		Statens Pensjonskasse			
	24	Driftsresultat			
	1	Driftsinntekter, <i>overslagsløyving</i>	-369 558 000		
	2	Driftsutgifter, <i>overslagsløyving</i>	278 101 000		
	3	Avskrivningar	30 614 000		
	4	Renter av staten sin kapital	55 000		
	5	Til investeringsformål	40 898 000		
	6	Til reguleringsfond	-5 136 000	-25 026 000	
45		Større utstyrsinnkjøp og vedlikehold, <i>kan overførast</i>		50 200 000	25 174 000
		Sum Pensjonar m.m.			10 517 574 000
Konkurranspolitikk					
1550		Konkurransetilsynet			
	01	Driftsutgifter		78 112 000	
	23	Klagenemnda for offentlege innkjøp		5 000 000	83 112 000
		Sum Konkurranspolitikk			83 112 000
Statsbygg					
1580		Byggjeprojekt utanfor husleigeordninga			
	30	Prosjektering av bygg, <i>kan overførast</i>		15 316 000	
	33	Vidareføring av byggjeprojekt, <i>kan overførast</i>		1 407 400 000	
	36	Kunstnarisk utsmykking, <i>kan overførast</i>		12 520 000	
	45	Større utstyrsinnkjøp og vedlikehold, <i>kan overførast</i>		65 000 000	1 500 236 000
1581		Eigedommar til kongelege føremål			
	01	Driftsutgifter		20 685 000	
	30	Ekstraordinært vedlikehold, Bygdøy Kongsgard, <i>kan overførast</i>		49 500 000	

Kap.	Post		kr	kr	kr
	45	Større utstyrsinnkjøp og vedlikehold, <i>kan overføres</i>		14 580 000	84 765 000
1582		Utvikling av Fornebuområdet			
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>		1 500 000	
	30	Investeringar, Fornebu, <i>kan overføres</i>		56 000 000	57 500 000
2445		Statsbygg			
	24	Driftsresultat			
		1 Driftsinntekter, <i>overslagsløyving</i>	-2 650 929 000		
		2 Driftsutgifter, <i>overslagsløyving</i>	961 116 000		
		3 Avskrivningar	398 445 000		
		4 Renter av staten sin kapital	61 800 000		
		5 Til investeringsformål	880 000 000		
		6 Til reguleringsfondet	3 146 000	-346 422 000	
	30	Prosjektering av bygg, <i>kan overføres</i>		72 971 000	
	32	Igangsetjing av kurantprosjekt, <i>kan overføres</i>		130 500 000	
	33	Vidareføring av ordinære byggjepro- sjekt, <i>kan overføres</i>		472 400 000	
	34	Vidareføring av kurantprosjekt, <i>kan overføres</i>		730 300 000	
	45	Større utstyrsinnkjøp og vedlikehold, <i>kan overføres</i>		89 068 000	
	49	Kjøp av eiendommer, <i>kan overføres</i>		99 987 000	1 248 804 000
		Sum Statsbygg			2 891 305 000
		Sum departementets utgifter			16 083 819 000

Inntekter:

Kap.	Post	Kroner	Kroner	Kroner
Samlede inntekter				
4506	Noreg.no			
	01	Sal av informasjonstenester	21 000	21 000
4510	Fylkesmannsembeta			
	01	Inntekter ved oppdrag	2 263 000	
	02	Ymse inntekter	12 465 000	14 728 000
4522	Servicesenteret for departementa			
	02	Diverse inntekter	2 367 000	
	06	Brukarfinansierte tenester	126 597 000	
	07	Parkeringsinntekter	1 030 000	129 994 000
4546	Yrkesskadeforsikring			
	01	Premieinntekter	165 000 000	165 000 000
4547	Gruppelivsforsikring			
	01	Premieinntekter	42 000 000	42 000 000
4550	Konkurransetilsynet			
	02	Ymse inntekter	193 000	193 000
4581	Eigedommar til kongelege føremål			
	01	Ymse inntekter	120 000	120 000
5445	Statsbygg			
	30	Sal av eigedom	455 555 000	
	39	Avsetning til investeringsformål	880 000 000	1 335 555 000
5446	Sal av eigedom, Fornebu			
	40	Salsinntekter, Fornebu	7 400 000	7 400 000
5470	Statens Pensjonskasse			
	30	Avsetning til investeringsformål	40 898 000	40 898 000
5607	Renter av bustadlånsordninga for statstilsette			
	80	Renter	465 000 000	465 000 000
		Sum Samla inntekter		2 200 909 000
		Sum departementets inntekter		2 200 909 000

Fornyings- og administrasjonsdepartementets alminnelige fullmakter

II

Meirinntektsfullmakter

Stortinget samtykkjer i at Fornyings- og administrasjonsdepartementet i 2007 kan:

overskride løyvinga under	mot tilsvarende meirinntekter under
kap. 1510 post 21	kap. 4510 postane 01 og 02
kap. 1522 post 01	kap. 4522 postane 02 og 06

III

Fullmakt til overskriding

Stortinget samtykkjer i at Fornyings- og administrasjonsdepartementet i 2007 kan overskride løyvinga under kap. 2470 Statens Pensjonskasse, post 45 Større utstyrsinnkjøp og vedlikehald, med inntil 10 mill. kroner mot dekning i reguleringsfondet.

Andre fullmakter

IV

Fullmakt til nettobudsjettering

Stortinget samtykkjer i at:

1. kvart einskilt departement som eit ledd i ordninga med bonus og rabattar, i 2007 kan nettopføre som utgiftsreduksjon på vedkommande utgiftspost tilbakebetalt bonus og rabatt, også om tilbakebetalinga refererer seg til kjøp i tidlegare år.
2. Fornyings- og administrasjonsdepartementet i 2007 kan nettopføre som utgiftsreduksjon under kap. 1510 Fylkesmannsembeta, post 21 Spesielle driftsutgifter, refusjonar av utgifter til fellestenester der fylkesmannen samordnar utgiftene.

Byggje- og eigedomsfullmakter

V

Fullmakter til å overskride gitte løyvingar

Stortinget samtykkjer i at Fornyings- og administrasjonsdepartementet i 2007 kan:

1. overskride kap. 2445 Statsbygg, postane 30–49, med inntil 175 mill. kroner, mot dekning i reguleringsfondet.
2. overskride kap. 2445 Statsbygg, postane 30–49, med beløp som tilsvarende inntekter frå sal av eigedommar, samt medrekne ubrukte inntekter frå sal av eigedom ved berekning av overført beløp.

VI

Omdisponeringsfullmakter

Stortinget samtykkjer i at Fornyings- og administrasjonsdepartementet i 2007 kan omdisponere:

1. under kap. 1580 Byggjeprojekt utanfor husleigeordninga, mellom postane 30 til 45.
2. under kap. 1581 Eigedommar til kongelege føremål, mellom postane 01, 30 og 45.
3. under kap. 1582 Utvikling av Fornebuområdet, frå post 21 til post 30.
4. under kap. 2445 Statsbygg, mellom postane 30–49.

Fullmakter til å setje i gang eller utvide byggjeprojekt

VII

Fullmakt til å gjennomføre investeringsprosjekt innanfor gitte kostnadsrammer

Stortinget samtykkjer i at Fornyings- og administrasjonsdepartementet i 2007 kan gjennomføre byggjeprojekt og andre investeringsprosjekt, mellom anna forplikte staten innanfor dei gitte kostnadsrammene, under følgjande kapittel og postar:

Kap.	Post	Nemning
1580		Byggjeprojekt utanfor husleigeordninga
	31	Igangsetjing av byggjeprojekt
	33	Vidareføring av byggjeprojekt
	45	Større utstyrsinnkjøp og vedlikehald
1581		Eigedommar til kongelege føremål
	30	Ekstraordinært vedlikehald, Bygdøy Kongsgard
1582		Utvikling av Fornebuområdet
	30	Investeringar, Fornebu
2445		Statsbygg
	31	Igangsetjing av ordinære byggjeprojekt
	32	Igangsetjing av kurantprosjekt
	33	Vidareføring av ordinære byggjeprojekt
	34	Vidareføring av kurantprosjekt

VIII

Fullmakt til å setje i gang byggjeprojekt utan å leggje fram eiga kostnadsramme – kurantordninga

Stortinget samtykkjer i at Fornyings- og administrasjonsdepartementet i 2007 kan setje i gang nye byggjeprojekt innafor husleigeordninga under kap. 2445, post 32, utan å leggje fram kostnadsramme for kvart einskilt prosjekt for Stortinget, på følgjande vilkår:

1. Brukardepartementet/leigetakar har naudsynte husleigemidlar innafor gjeldande budsjettammer.
2. Samla ramme for nye tilsegner og gammalt ansvar utover gitte løyvingar overstig ikkje 1 500 mill. kroner.

Andre fullmakter

IX

Diverse fullmakter

Stortinget samtykkjer i at:

1. Fornyings- og administrasjonsdepartementet i 2007 kan:
 - a) godskrive kvart einskilt byggje- og eigdomsprosjekt med innbetalt dagmulkt, konsjonalbrot og erstatning for misleghalden entreprise, ved at innbetalinga blir postert i statsrekneskapen på vedkommande investeringspost som ein utgiftsreduksjon.
 - b) godkjenne sal, makeskifte og bortfeste av statens eigedom på Vestbanetomta i Oslo.
 - c) godkjenne sal, makeskifte eller bortfeste av eigedom forvalta av Statsbygg eller av andre statlege verksemder som ikkje har eiga salsfullmakt, for inntil 500 mill. kroner totalt i budsjettåret.
 - d) godkjenne kjøp av eigedom finansiert ved salsinntekter, innspara midlar eller midlar

- frå reguleringsfondet for inntil 150 mill. kroner for kvart einstilte tilfelle, og for inntil 300 mill. kroner totalt, utover løyvinga på kap. 2445 Statsbygg, post 49 Kjøp av eigedom.
- e) overdra statlege spesialskoleeigedommar til underpris eller vederlagsfritt til kommunar og fylkeskommunar, dersom ansvaret for skoledrifta vert overteke av kommunen eller fylkeskommunen.
 - f) føreta bortfeste, sal og makeskifte av eigedommar så langt det er naudsynt ved disponering av statens eigedommar på Fornebu for inntil 500 mill. kroner.
 - g) korrigere Statsbyggs balanse i dei tilfella prosjekterings- og investeringsmidlar førte på kap. 2445 Statsbygg vert overførte til andre budsjettkapittel eller prosjekta ikkje vert realiserte.
2. Kongen i 2007 kan selje statleg eigedom til lågare pris enn marknadspris der særlege omsyn tilseier det.
-

Vedlegg 1**Tal på arbeidstakarar/årsverk i staten per 1. mars 2006****A. Generelt**

Stortinget vedtok 19. juni 1997 mellom anna å oppheve § 10 i løvingsreglementet som omhandlar stillingar som budsjettrettsleg omgrep. Vilåret i Innst.S. nr. 243 (1996–97) frå Stortingets presidentskap, er at det i tilknytning til det årlege budsjettforslaget blir gitt ei oversikt over talet på tilsette i statlege verksemder.

Fornyings- og administrasjonsdepartementet har utarbeidd ei oversikt på grunnlag av data pr 1. mars 2006 frå Statens Sentrale Tenestemannsregister (SST) og Sentralt Tenestemannsregister for Skoleverket (STS).

Endringane i departementsstrukturen pr. 1.1.2006 gjer det vanskeleg å samanlikne med tidlegare år. Følgjande endringar er gjorde i departementsstrukturen med verknad frå 1. januar 2006:

Arbeids- og sosialdepartementet, Barne- og familiedepartementet og Utdannings- og forskingsdepartementet er lagde ned. Det er oppretta eit arbeids- og inkluderingsdepartement, eit barne- og likestillingsdepartement og eit kunnskapsdepartement.

Kunnskapsdepartementet består av heile det tidlegare Utdannings- og forskingsdepartementet, i tillegg til delar av tidlegare Barne- og familiedepartementet (barnehagesaker). Barne- og likestillingsdepartementet består av det som er att av det tidlegare Barne- og familiedepartementet. Arbeids- og inkluderingsdepartementet består av det tidlegare Arbeids- og sosialdepartementet (med unntak av seksjon for alkohol- og narkotikasaker) og delar av Kommunal- og regionaldepartementet.

Helse- og omsorgsdepartementet fekk overført seksjon for alkohol- og narkotikasaker frå dåverande Arbeids- og sosialdepartementet.

Moderniseringsdepartementet har endra namn til Fornyings- og administrasjonsdepartementet.

B. Arbeidstakarar som blir lønte etter staten sitt lønsregulativ

Staten sitt sentrale tenestemannsregister (SST) omfattar alle arbeidstakarar som blir lønte etter

Lønsregulativ for staten (statleg tariffområde), dvs. både faste og kortvarige (engasjerte) heiltids- og deltidstilsette arbeidstakarar. Statsaksjeselskap, statsforetak og statlege verksemder som er omgjorde til stiftingar, er ikkje omfatta av dette registeret.

Tilsette i leiarstillingar og tilsette i dommarstillingar er innrapporterte til SST, men inngår ikkje i datagrunnlaget. Desse er likevel med under pkt. D.

Statistikken for statsforvaltninga omfattar i alt 127 631 regulativlonte arbeidstakarar per 1. mars 2006. Av desse er 104 620 (82%) heiltidstilsette og 23 011 (18%) deltidstilsette.

Av dei heiltidstilsette er 43 059 (41%) kvinner og 61 561 (59 %) menn. Av dei som er tilsette på deltid er 15 905 (69%) kvinner og 7 106 (31%) menn.

Ovannemnde grupper utførde 117 577 årsverk, fordelte på 52 997 (45 %) årsverk for kvinner og 64 579 (55%) årsverk for menn.

Per 1. mars 2006 var det ein auke på 131 årsverk i forhold til per 1. oktober 2005.

Samanlikningar kan vere vanskelege pga organisatoriske endringar.

C. Statlege tilsette registrerte i Sentralt Tenestemannsregister for Skoleverket (STS)

Tenestemenn tilsette ved statlege grunn- og vidaregåande skolar og spesialpedagogiske kompetansesenter blir rapporterte til dette registeret.

Per 1. mars 2006 omfatta desse 728 heiltidstilsette og 366 deltidstilsette, som til saman utførde 936 årsverk.

D. Samandrag – talet på tilsette i staten per 1. mars 2006 målt i talet på personar og årsverk

Alle som er haldne utanfor datagrunnlaget i tabellen 1.1 er med under pkt. D.

	Tal	Årsverk
Faste og kortvarig regulativlønte arbeidstakarar i SST	127 631	117 577
Statleg regulativlønte arbeidstakarar i STS	1 094	936
Tilsette lønte etter avtale: SST ¹	1 508	1 475
Dommarstillingar, leiarstillingar, tilsette som har permisjon med redusert løn og tilsette som staten har arbeidsgivaransvar for, men som ikkje blir lønte via statsbudsjettet	2 824	2 445
Statlege arbeidstakarar i alt	133 057	122 433

¹ Årsverktalet er eit overslag

E. Tabell 1.1 viser tilsette etter kjønn, tenesteforhold, årsverk og etat/institusjon i SST. Utførde årsverk er utrekna på grunnlag av innrapportert dellønnsprosent (stillingssdel) for kvar einiskild arbeidstakar.

Tabell 1.1 pr 1 mars 2006

Årsverktabell											
Tilsette etter kjønn, tenesteforhold og etat/verksemd											
Etat/verksemd	Tilsette	Årsverk pr. 1.3.	Menn			Årsverk pr. 1.3.	Kvinner			Årsverk pr. 1.3.	
			I alt	Av desse			I alt	Av desse			
			Heiltid	Deltid		Heiltid	Deltid				
<i>I alt</i>	127 631	117 577,35	68 667	61 561	7 106	64 579,49	58 964	43 059	15 905	52 997,86	
<i>Statsministerens kontor</i>	60	57,83	29	29	0	29,00	31	21	10	28,83	
<i>Arbeids- og inkluderingsdepartementet (AID)</i>	291	281,14	99	95	4	97,70	192	153	39	183,44	
Arbeidsmarknadsetaten	4 512	4 200,78	1 624	1 508	116	1 575,06	2 888	2 121	767	2 625,72	
Aetat arbeidsdirektoratet	308	299,75	154	148	6	152,30	154	128	26	147,45	
Aetat spesialeiningar	232	218,54	85	76	9	81,18	147	117	30	137,36	
Aetat i fylka	3 847	3 564,79	1 325	1 232	93	1 285,18	2 522	1 825	697	2 279,61	
Aetat arbeidsrådgiving	125	117,70	60	52	8	56,40	65	51	14	61,30	
Arbeidsretten	2	2,00	0	0	0	0,00	2	2	0	2,00	
Direktoratet for arbeidstilsynet	524	492,93	222	203	19	213,50	302	238	64	279,43	
Direktoratet for arbeidstilsynet	140	133,48	52	47	5	49,80	88	72	16	83,68	
Arbeidstilsynets regionale administrasjon	384	359,45	170	156	14	163,70	214	166	48	195,75	
Integrerings- og mangfaldsdirektoratet	112	107,65	39	39	0	39,00	73	61	12	68,65	
Integrerings- og mangfaldsdirektoratet	69	67,80	24	24	0	24,00	45	42	3	43,80	
Integrerings- og mangfaldsdirektoratet indre austland	9	8,50	3	3	0	3,00	6	5	1	5,50	
Integrerings- og mangfaldsdirektoratet sør	7	7,00	2	2	0	2,00	5	5	0	5,00	
Integrerings- og mangfaldsdirektoratet vest	10	9,20	7	7	0	7,00	3	0	3	2,20	

Tabell 1.1 pr 1 mars 2006

Årsverkstabell										
Tilsette etter kjønn, tenesteforhold og etat/verksemd										
Etat/verksemd	Tilsette	Årsverk pr. 1.3.	Menn			Årsverk pr. 1.3.	Kvinner			Årsverk pr. 1.3.
			I alt	Av disse			I alt	Av disse		
				Heiltid	Deltid			Heiltid	Deltid	
Integrerings- og mangfalds- direktoratet midt-noreg	9	7,15	0	0	0	0,00	9	4	5	7,15
Integrerings- og mangfalds- direktoratet nord	8	8,00	3	3	0	3,00	5	5	0	5,00
Internasjonalt fag- og for- midlings-senter for reindrift	3	2,10	2	1	1	1,10	1	1	0	1,00
Kompetansesenteret for urfolks rettar	4	3,00	2	2	0	2,00	2	0	2	1,00
Nasjonal oppgjjerseining	145	139,62	38	38	0	38,00	107	89	18	101,62
Nasjonal oppgjjerseining	10	10,00	6	6	0	6,00	4	4	0	4,00
Regionale einingar	135	129,62	32	32	0	32,00	103	85	18	97,62
Nasjonalt dokumentasjons- senter for personar med nedsett funksjonsevne	5	4,50	2	1	1	1,50	3	3	0	3,00
Pensjonstrygda for sjømenn	38	36,40	17	16	1	16,60	21	18	3	19,80
Petroleumstilsynet	161	150,44	87	81	6	84,00	74	53	21	66,44
Riksmeklingsmannen	2	2,00	0	0	0	0,00	2	2	0	2,00
Sametinget	122	117,20	42	40	2	40,73	80	70	10	76,47
Sametinget administrasjon	42	42,00	14	14	0	14,00	28	28	0	28,00
Sametinget kultur- og næringsavdeling	16	16,00	8	8	0	8,00	8	8	0	8,00
Sametinget opplæringsavde- ling	43	39,50	11	10	1	10,33	32	24	8	29,17
Sametinget miljø- og kultur- vernavdeling	21	19,70	9	8	1	8,40	12	10	2	11,30
Statens arbeidsmiljøinstitutt	112	103,05	56	48	8	53,30	56	35	21	49,75
Trygdeetaten	8 865	8 122,91	2 601	2 350	251	2 485,43	6 264	4 550	1 714	5 637,48
Rikstrygdeverket	648	626,61	308	295	13	303,84	340	279	61	322,77
Fylkestrygdekontora	972	852,70	396	289	107	337,54	576	412	164	515,16
Trygdeetatens arbeidslivs- senter	404	393,77	180	174	6	178,50	224	194	30	215,27
Hjelpemiddelsentralane	1 153	1 092,71	554	528	26	544,21	599	442	157	548,50
Trygdekontora	5 376	4 857,24	1 054	959	95	1 014,54	4 322	3 061	1 261	3 842,70
Folketrygdkontoret for utanlandssaker	170	161,39	49	47	2	47,80	121	91	30	113,59
Trygdeetatens innkrev- jingsentral	140	136,49	60	58	2	59,00	80	69	11	77,49
Trygderetten	77	73,00	30	27	3	29,20	47	36	11	43,80
Utlendingsdirektoratet	606	582,81	193	181	12	189,20	413	341	72	393,61
Utlendingsdirektoratet	549	527,81	177	167	10	173,50	372	304	68	354,31
Utlendingsdirektoratet region indre aust	7	7,00	2	2	0	2,00	5	5	0	5,00

Tabell 1.1 pr 1 mars 2006

Årsverktabell										
Tilsette etter kjønn, tenesteforhold og etat/verksemd										
Etat/verksemd	Tilsette	Årsverk pr. 1.3.	Menn			Årsverk pr. 1.3.	Kvinner			Årsverk pr. 1.3.
			I alt	Av disse			I alt	Av disse		
			Heiltid	Deltid		Heiltid	Deltid			
Utlendingsdirektoratet region sør	9	9,00	2	2	0	2,00	7	7	0	7,00
Utlendingsdirektoratet region vest	9	8,60	1	1	0	1,00	8	7	1	7,60
Utlendingsdirektoratet region midt-noreg	10	9,90	3	2	1	2,90	7	7	0	7,00
Utlendingsdirektoratet region nord	12	10,90	3	3	0	3,00	9	7	2	7,90
Utlendingsdirektoratet region aust	10	9,60	5	4	1	4,80	5	4	1	4,80
Utlendingsnemnda	168	164,62	49	49	0	49,00	119	100	19	115,62
<i>Barne- og likestillings- departementet (BLD)</i>	134	129,07	35	35	0	35,00	99	76	23	94,07
Barne-, ungdoms- og familie- direktoratet	119	113,88	46	45	1	45,50	73	58	15	68,38
Barne- ungdoms- og familie- etaten regionane	3 999	3 458,65	1 397	996	401	1 226,82	2 602	1 660	942	2 231,83
Barneombodet	12	11,50	5	5	0	5,00	7	6	1	6,50
Forbrukarombodet	28	27,50	15	14	1	14,50	13	13	0	13,00
Forbrukarrådet	142	126,90	59	53	6	56,55	83	50	33	70,35
Fylkesnemndene for sosiale saker	70	65,05	18	18	0	18,00	52	39	13	47,05
Likestillings- og diskrimine- ringsombodet	28	26,87	7	6	1	6,80	21	17	4	20,07
Likestillings- og diskrimine- ringsnemnda	2	2,00	1	1	0	1,00	1	1	0	1,00
Sekretariatet for marknads- rådet og forbrukartvistutva- let	6	6,00	3	3	0	3,00	3	3	0	3,00
Statens institutt for for- bruksforskning sifo	49	45,70	17	15	2	16,00	32	23	9	29,70
<i>Finansdepartementet (FIN)</i>	283	274,52	158	151	7	155,76	125	102	23	118,76
Folketrygdfondet	22	21,50	12	12	0	12,00	10	9	1	9,50
Kredittilsynet	203	197,60	104	100	4	103,10	99	78	21	94,50
Senter for statlig økonomi- styring	273	265,05	114	109	5	112,30	159	134	25	152,75
Senter for statlig økonomi- styring – fylkeseiningane	207	200,25	78	73	5	76,30	129	111	18	123,95
Skatteetaten	6 351	5 930,46	2 407	2 265	142	2 357,14	3 944	2 805	1 139	3 573,32
Skattedirektoratet	698	687,14	358	346	12	354,90	340	311	29	332,24
Sentralskattekontora	182	174,06	80	75	5	78,60	102	77	25	95,46

Tabell 1.1 pr 1 mars 2006

Årsverkstabell										
Tilsette etter kjønn, tenesteforhold og etat/verksemd										
Etat/verksemd	Tilsette	Årsverk pr. 1.3.	Menn			Årsverk pr. 1.3.	Kvinner			Årsverk pr. 1.3.
			I alt	Av disse			I alt	Av disse		
				Heiltid	Deltid			Heiltid	Deltid	
Fylkesskattekontora	1 240	1 175,12	520	497	23	512,80	720	515	205	662,32
Skattefogdkontora	490	463,62	159	152	7	155,80	331	257	74	307,82
Likningskontora	3 741	3 430,52	1 290	1 195	95	1 255,04	2 451	1 645	806	2 175,48
Statens innkrevjingssentral	313	300,47	85	82	3	84,10	228	183	45	216,37
Statistisk sentralbyrå	955	896,33	429	392	37	412,68	526	385	141	483,65
Toll- og avgiftsetaten	1 739	1 667,64	926	898	28	916,60	813	597	216	751,04
Toll- og avgiftsdirektoratet	250	242,20	124	119	5	122,15	126	105	21	120,05
Tollregionane	1 489	1 425,44	802	779	23	794,45	687	492	195	630,99
<i>Fiskeri- og kystdepartementet (FID)</i>										
Fiskeriadministrasjonen	456	414,23	245	227	18	237,85	211	128	83	176,38
Fiskeridirektoratet administrasjon	197	182,83	92	83	9	87,95	105	68	37	94,88
Regionale einingar	259	231,40	153	144	9	149,90	106	60	46	81,50
Havforskningsinstituttet	310	294,91	213	199	14	206,27	97	71	26	88,64
Kystverket	1 018	961,87	870	810	60	840,86	148	93	55	121,01
Kystdirektoratet	88	83,70	58	54	4	56,30	30	23	7	27,40
Kystverkets distriktsadministrasjon	784	736,17	670	622	48	645,96	114	67	47	90,21
NIFES, nasjonalt institutt for ernæring og sjømatforskning	110	104,76	38	34	4	36,00	72	54	18	68,76
<i>Fornyings- og administrasjonsdepartementet (FAD)</i>										
Datatilsynet	31	30,60	14	14	0	14,00	17	15	2	16,60
Servicesenteret for departementa (DSS)	480	461,32	254	245	9	251,07	226	178	48	210,25
Fylkesmannsembeta	2 269	2 107,16	996	871	125	946,36	1 273	928	345	1 160,80
Konkurransetilsynet	109	107,39	60	60	0	60,00	49	44	5	47,39
norge.no / noreg.no	25	24,50	12	12	0	12,00	13	10	3	12,50
Statens pensjonskasse (SPK)	282	274,00	108	104	4	106,30	174	155	19	167,70
Statsbygg	664	641,22	450	428	22	441,07	214	164	50	200,15
Statsbygg hovudkontor	295	285,39	151	146	5	149,30	144	117	27	136,09
Regionadministrasjonen	84	81,80	48	47	1	47,80	36	29	7	34,00
Drift av statseigedommar	285	274,03	251	235	16	243,97	34	18	16	30,06
<i>Forsvarsdepartementet (FD)</i>										
	332	327,90	235	234	1	234,50	97	80	17	93,40

Tabell 1.1 pr 1 mars 2006

Årsverktabell										
Tilsette etter kjønn, tenesteforhold og etat/verksemd										
Etat/verksemd	Tilsette	Årsverk pr. 1.3.	Menn			Årsverk pr. 1.3.	Kvinner			Årsverk pr. 1.3.
			I alt	Av disse			I alt	Av disse		
			Heiltid	Deltid		Heiltid	Deltid			
Forsvaret forsvarets militære organisasjon fmo	13 393	13 061,68	11 412	11 058	354	11 163,73	1 981	1 743	238	1 897,95
Forsvarets forskingsinsti- tutt (FFI)	561	541,60	418	396	22	408,29	143	106	37	133,31
Forsvarsbygg	1 334	1 265,02	772	750	22	762,75	562	408	154	502,27
Nasjonalt tryggingorgan (NSM)	119	118,07	84	83	1	83,80	35	31	4	34,27
<i>Helse- og omsorgsdeparte- mentet (HOD)</i>										
Bioteknologinemnda	8	6,60	4	3	1	3,10	4	2	2	3,50
Dispensasjons- og klage- nemnd for behandling i utlandet	1	1,00	0	0	0	0,00	1	1	0	1,00
Nasjonalt folkehelseinstitutt	608	554,63	199	158	41	177,71	409	300	109	376,92
Nasjonalt kunnskapssenter for helsetenesta	102	93,00	36	25	11	29,50	66	59	7	63,50
Norsk pasientskadeerstat- ning	88	81,80	27	23	4	24,10	61	50	11	57,70
Pasientskadenemnda	19	17,88	6	5	1	5,93	13	10	3	11,95
Sosial- og helsedirektoratet	473	440,38	152	128	24	140,80	321	260	61	299,58
Statens autorisasjonskontor for helsepersonell	28	27,67	7	7	0	7,00	21	19	2	20,67
Statens helsepersonell- nemnd	8	7,20	0	0	0	0,00	8	4	4	7,20
Statens helsetilsyn	93	89,30	33	31	2	31,40	60	53	7	57,90
Statens institutt for rusmiddelforskning (sirus)	39	36,20	12	10	2	10,40	27	20	7	25,80
Statens legemiddelverk	203	193,02	57	51	6	54,00	146	119	27	139,02
Statens strålevern	96	89,95	42	36	6	40,25	54	41	13	49,70
<i>Justis- og politideparte- mentet (JD)</i>										
Den militære påtale- og disiplinærmakta	7	7,00	7	7	0	7,00	0	0	0	0,00
Den sivile påtalemakta	147	140,25	66	65	1	65,50	81	59	22	74,75
Direktoratet for samfunns- tryggleik og beredskap	634	591,12	395	376	19	385,71	239	157	82	205,41
Dsbs skolar	83	75,89	53	51	2	51,71	30	15	15	24,18
Regionale einingar	39	37,05	28	28	0	28,00	11	6	5	9,05
Sivilforsvarets hovudmaga- sin og sivilforsvarsleirar	16	12,40	10	9	1	9,50	6	1	5	2,90
Sivilforsvarsdistrikta	276	252,03	176	166	10	171,30	100	58	42	80,73

Tabell 1.1 pr 1 mars 2006

Årsverkstabell										
Tilsette etter kjønn, tenesteforhold og etat/verksemd										
Etat/verksemd	Tilsette	Årsverk pr. 1.3.	Menn			Årsverk pr. 1.3.	Kvinner			Årsverk pr. 1.3.
			I alt	Av disse			I alt	Av disse		
				Heiltid	Deltid			Heiltid	Deltid	
Domstoladministrasjonen	89	87,10	43	41	2	42,60	46	41	5	44,50
Førsteinstansdomstolane	1 320	1 210,04	361	332	29	352,00	959	687	272	858,04
Justissekretariata	17	15,70	3	3	0	3,00	14	11	3	12,70
Kommisjonen for gjenopp- taking av straffesaker	9	9,00	2	2	0	2,00	7	7	0	7,00
Konfliktråda	60	54,00	15	14	1	14,40	45	32	13	39,60
Konfliktråda i fylka	55	49,00	13	12	1	12,40	42	29	13	36,60
Kontoret for voldsoffer- erstatning	16	14,90	8	7	1	7,40	8	7	1	7,50
Kriminalomsorga kia/kif	3 389	3 216,37	2 104	1 995	109	2 057,43	1 285	952	333	1 158,94
Kriminalomsorgasit-teneste (kitt)	22	20,90	11	11	0	11,00	11	6	5	9,90
Kriminalomsorgas utdanningscenter	303	302,60	154	153	1	153,80	149	148	1	148,80
Lagmannsrettane	120	110,70	13	10	3	11,70	107	83	24	99,00
Namsfogdkontor	155	148,60	49	48	1	48,80	106	86	20	99,80
Noregs grensekommisær	5	5,00	2	2	0	2,00	3	3	0	3,00
Nye kripes	373	361,70	189	181	8	186,12	184	151	33	175,58
Politi- og lensmannsetaten	11 714	11 197,27	7 295	7 157	138	7 237,17	4 419	3 186	1 233	3 960,10
Oslo politidistrikt	2 727	2 660,97	1 730	1 689	41	1 715,28	997	823	174	945,69
Østfold politidistrikt	504	480,01	319	310	9	314,58	185	130	55	165,43
Follo politidistrikt	312	295,88	168	167	1	167,40	144	97	47	128,48
Romerike politidistrikt	531	512,21	297	292	5	294,11	234	184	50	218,10
Hedmark politidistrikt	377	353,61	230	225	5	227,50	147	104	43	126,11
Gudbrandsdal politidistrikt	143	133,28	99	98	1	98,50	44	27	17	34,78
Vestoppland politidistrikt	210	196,26	127	123	4	125,00	83	56	27	71,26
Nordre Buskerud politi- distrikt	168	159,24	102	101	1	101,50	66	45	21	57,74
Søndre Buskerud politi- distrikt	380	363,91	215	213	2	214,00	165	117	48	149,91
Asker og Bærum politi- distrikt	358	344,75	194	190	4	192,33	164	120	44	152,42
Vestfold politidistrikt	485	456,48	291	289	2	289,66	194	123	71	166,82
Telemark politidistrikt	416	394,82	269	263	6	266,71	147	96	51	128,11
Agder politidistrikt	626	585,10	412	394	18	403,08	214	137	77	182,02
Rogaland politidistrikt	660	629,21	413	406	7	410,94	247	161	86	218,27
Haugaland og Sunnhord- land politidistrikt	249	234,19	152	150	2	151,30	97	59	38	82,89
Hordaland politidistrikt	892	852,42	588	578	10	584,18	304	211	93	268,24
Sogn og Fjordane politi- distrikt	189	173,55	113	113	0	113,00	76	45	31	60,55

Tabell 1.1 pr 1 mars 2006

Årsverktabell										
Tilsette etter kjønn, tenesteforhold og etat/verksemd										
Etat/verksemd	Tilsette	Årsverk pr. 1.3.	Menn			Årsverk pr. 1.3.	Kvinner			Årsverk pr. 1.3.
			I alt	Av disse			I alt	Av disse		
			Heiltid	Deltid		Heiltid	Deltid			
Sunnmøre politidistrikt	221	207,41	138	137	1	137,20	83	55	28	70,21
Nordmøre og Romsdal politidistrikt	241	226,96	148	147	1	147,36	93	64	29	79,60
Sør-Trøndelag politidistrikt	536	517,62	351	347	4	350,20	185	133	52	167,42
Nord-Trøndelag politi- distrikt	293	276,10	186	182	4	184,34	107	71	36	91,76
Helgeland politidistrikt	183	171,72	111	109	2	110,30	72	48	24	61,42
Salten politidistrikt	180	171,84	109	107	2	108,20	71	49	22	63,64
Midtre Hålogaland politidis- trikt	264	254,91	168	166	2	167,20	96	78	18	87,71
Troms politidistrikt	273	263,84	179	176	3	177,80	94	71	23	86,04
Vestfinnmark politidistrikt	126	119,40	76	75	1	75,50	50	39	11	43,90
Østfinnmark politidistrikt	170	161,58	110	110	0	110,00	60	43	17	51,58
Politidirektoratet	144	143,40	89	89	0	89,00	55	52	3	54,40
Politiets data- og materiell- teneste (pdmt)	167	162,60	109	106	3	107,60	58	46	12	55,00
Politiets utlendingseining	215	212,50	129	129	0	129,00	86	76	10	83,50
Politi hogskolen	188	177,26	95	90	5	92,30	93	69	24	84,96
Redningstenesta	39	39,00	31	31	0	31,00	8	8	0	8,00
Hovudredningssentralen i sør-noreg	20	20,00	17	17	0	17,00	3	3	0	3,00
Hovudredningssentralen Nord-Noreg	19	19,00	14	14	0	14,00	5	5	0	5,00
Siviltenesteadministra- sjonen og forskolen for sivile vernepliktige	27	26,10	9	8	1	8,50	18	16	2	17,60
Spesialeininga for politisaker	15	15,00	9	9	0	9,00	6	6	0	6,00
Sysselmannen på Svalbard	25	24,57	16	16	0	16,00	9	7	2	8,57
Utrykningspolitiet	46	43,10	28	27	1	27,20	18	12	6	15,90
Økokrim (sentr. eining for e.forsk. og påtale av øk.krim. og miljøkrim)	121	117,80	70	68	2	69,30	51	43	8	48,50
<i>Kommunal- og regional- departementet (KRD)</i>	164	155,69	66	64	2	65,20	98	72	26	90,49
Den norske stats husbank	354	341,20	133	127	6	129,90	221	187	34	211,30
Husleigetvistutvalet	3	3,00	0	0	0	0,00	3	3	0	3,00
Statens bygningstekniske etat	47	46,13	20	20	0	20,00	27	22	5	26,13
<i>Kultur- og kyrkjedeparte- mentet (KKD)</i>	147	141,41	56	53	3	55,63	91	68	23	85,78

Tabell 1.1 pr 1 mars 2006

Årsverktabell										
Tilsette etter kjønn, tenesteforhold og etat/verksemd										
Etat/verksemd	Tilsette	Årsverk pr. 1.3.	Menn			Årsverk pr. 1.3.	Kvinner			Årsverk pr. 1.3.
			I alt	Av disse			I alt	Av disse		
				Heiltid	Deltid			Heiltid	Deltid	
Abm-utvikling	66	64,75	24	24	0	24,00	42	37	5	40,75
Arkeologisk museum, stavanger	66	56,97	19	18	1	18,50	47	26	21	38,47
Arkivverket	243	224,51	114	104	10	110,20	129	95	34	114,31
Riksarkivet	109	104,10	62	59	3	60,90	47	37	10	43,20
Statsarkivet i Oslo	11	10,60	6	6	0	6,00	5	4	1	4,60
Statsarkivet i Hamar	14	12,50	5	4	1	4,80	9	6	3	7,70
Statsarkivet i Kongsberg	12	11,28	5	4	1	4,80	7	6	1	6,48
Statsarkivet i Kristiansand s	14	12,82	8	8	0	8,00	6	4	2	4,82
Statsarkivet i Stavanger	18	15,80	6	4	2	5,20	12	7	5	10,60
Statsarkivet i Bergen	27	23,53	6	5	1	5,50	21	14	7	18,03
Statsarkivet i Trondheim	24	21,10	9	7	2	8,00	15	12	3	13,10
Statsarkivet i Tromsø	12	11,70	6	6	0	6,00	6	5	1	5,70
Sami arkiva/samisk arkiv	2	1,08	1	1	0	1,00	1	0	1	0,08
Bispedømmeråda og kyrkje- rådet	262	232,74	127	114	13	121,25	135	83	52	111,49
Bunad- og folkedraktrådet	6	5,20	1	1	0	1,00	5	2	3	4,20
Det praktisk-teologiske seminar	16	13,98	9	8	1	8,18	7	5	2	5,80
Eigarskapstilsynet	5	5,00	4	4	0	4,00	1	1	0	1,00
Forvaltningsorganet for opplysningsvesenets fond	42	40,44	24	24	0	24,00	18	15	3	16,44
Lotteri- og stiftelsestilsynet	58	57,20	30	29	1	29,80	28	25	3	27,40
Nasjonalbiblioteket	327	304,47	138	124	14	131,76	189	139	50	172,71
Nasjonalbiblioteket avd Rana	179	169,26	92	86	6	89,88	87	62	25	79,38
Nasjonalbiblioteket avd Oslo	148	135,21	46	38	8	41,88	102	77	25	93,33
Nidaros domkyrkjes restaureringsarbeid	47	45,10	31	28	3	29,70	16	12	4	15,40
Norsk filmfond	21	20,70	10	10	0	10,00	11	10	1	10,70
Norsk filminstitutt	74	70,20	34	29	5	31,90	40	34	6	38,30
Norsk filmutvikling	9	6,60	3	1	2	2,00	6	3	3	4,60
Norsk kulturråd	86	83,70	44	42	2	43,30	42	37	5	40,40
Norsk lokalhistorisk institutt	7	6,80	3	3	0	3,00	4	3	1	3,80
Norsk lyd- og blindeskrift- bibliotek	46	42,10	19	19	0	19,00	27	14	13	23,10
Norsk språkråd	25	22,35	12	9	3	11,05	13	9	4	11,30
Presteskapet	1 360	1 312,28	1 057	1 004	53	1 033,18	303	245	58	279,10
Rikskonsertane	53	50,60	27	24	3	26,40	26	22	4	24,20

Tabell 1.1 pr 1 mars 2006

Årsverktabell										
Tilsette etter kjønn, tenesteforhold og etat/verksemd										
Etat/verksemd	Tilsette	Årsverk pr. 1.3.	Menn			Årsverk pr. 1.3.	Kvinner			Årsverk pr. 1.3.
			I alt	Av disse			I alt	Av disse		
				Heiltid	Deltid			Heiltid	Deltid	
Riksteatret	31	31,00	9	9	0	9,00	22	22	0	22,00
Statens filmtilsyn	16	15,13	7	6	1	6,33	9	8	1	8,80
Statens medieforvaltning	21	19,85	10	9	1	9,25	11	10	1	10,60
Utsmykkingsfondet for off. bygg	12	11,45	2	2	0	2,00	10	7	3	9,45
<i>Kunnskapsdepartementet (KD)</i>	292	275,18	101	92	9	98,40	191	144	47	176,78
Arkitektur- og designhøgskolen	98	82,40	61	39	22	49,80	37	27	10	32,60
Foreldreutvalet for grunnskolen fug	5	5,00	1	1	0	1,00	4	4	0	4,00
Kunsthøgskolen i Bergen	92	66,06	48	26	22	37,01	44	13	31	29,05
Kunsthøgskolen i Oslo	192	156,37	101	70	31	85,13	91	52	39	71,24
Meteorologisk institutt	284	265,83	184	168	16	178,53	100	66	34	87,30
Nasjonalt organ for kvalitet i utdanninga nokut	48	46,40	18	18	0	18,00	30	25	5	28,40
Noregs handelshøgskole	376	317,51	251	188	63	204,77	125	96	29	112,74
Noregs idrettshøgskole	214	188,35	134	106	28	116,90	80	59	21	71,45
Noregs musikkhøgskole	238	154,97	163	66	97	101,47	75	42	33	53,50
Noregs teknisk vitskaplege universitet	5 788	4 420,24	3 595	2 383	1 212	2 693,98	2 193	1 316	877	1 726,26
Noregs veterinærhøgskole	468	430,39	180	154	26	167,25	288	218	70	263,14
Norsk institutt for forskning om oppvekst, velferd og aldring nova	97	85,07	37	28	9	32,88	60	45	15	52,19
Norsk utanrikspolitisk institutt nupi	59	51,30	37	29	8	32,50	22	16	6	18,80
Senter for internasjonalisering av høgre utdanning	45	44,35	18	18	0	18,00	27	24	3	26,35
Statens lånekassee for utdanning	351	330,27	135	129	6	132,40	216	153	63	197,87
Statlege høgskolar	9 855	8 799,99	4 508	3 682	826	4 053,97	5 347	3 776	1 571	4 746,02
Universitetet for miljø- og biovitenskap	821	732,44	462	371	91	413,21	359	258	101	319,23
Universitetet i Bergen	3 358	2 877,64	1 769	1 353	416	1 489,51	1 589	1 130	459	1 388,13
Universitetet i Oslo	6 585	5 363,31	3 475	2 459	1 016	2 779,12	3 110	2 071	1 039	2 584,19
Universitetet i Stavanger	915	814,73	461	373	88	406,50	454	331	123	408,23
Universitetet i Tromsø	2 116	1 832,28	1 138	896	242	974,40	978	744	234	857,88
Utdanningsdirektoratet	241	232,40	87	87	0	87,00	154	132	22	145,40
Vox – nasjonalt senter for læring i arbeidslivet	97	88,74	32	29	3	30,35	65	47	18	58,39

Tabell 1.1 pr 1 mars 2006

Årsverktabell										
Tilsette etter kjønn, tenesteforhold og etat/verksemd										
Etat/verksemd	Tilsette	Årsverk pr. 1.3.	Menn			Årsverk pr. 1.3.	Kvinner			Årsverk pr. 1.3.
			I alt	Av disse			I alt	Av disse		
				Heiltid	Deltid		Heiltid	Deltid		
<i>Landbruks- og matdepar- tementet (LMD)</i>	163	155,18	68	66	2	67,70	95	67	28	87,48
Bioforsk	491	441,55	255	207	48	235,98	236	151	85	205,57
Mattilsynet	1 491	1 357,27	615	539	76	581,66	876	580	296	775,61
Mattilsynet hovedkontoret	156	149,20	58	56	2	57,00	98	79	19	92,20
Mattilsynet – regionane	1 335	1 208,07	557	483	74	524,66	778	501	277	683,41
Norsk institutt for jord- og skogkartlegging	123	116,77	74	62	12	71,58	49	35	14	45,19
Norsk institutt for land- bruksøkonomisk forskning	70	62,90	41	33	8	36,80	29	20	9	26,10
Reindriftsforvaltninga	55	51,84	33	27	6	30,80	22	19	3	21,04
Skogforsk – Norsk institutt for skogforskning	99	92,54	65	55	10	61,20	34	22	12	31,34
Statens landbruksforvalt- ning	188	185,60	81	79	2	80,60	107	98	9	105,00
Veterinærinstituttet	317	297,46	115	104	11	109,25	202	158	44	188,21
Veterinærinstituttets distriktsadm.	66	60,38	20	15	5	18,35	46	32	14	42,03
<i>Miljøverndepartementet (MD)</i>	229	219,26	93	85	8	90,80	136	104	32	128,46
Direktoratet for naturfor- valtning	194	189,02	113	109	4	112,50	81	60	21	76,52
Norsk kulturminnefond	2	2,00	1	1	0	1,00	1	1	0	1,00
Norsk polarinstitutt	116	109,40	75	67	8	70,00	41	35	6	39,40
Norsk polarinstitutt tromsø	103	96,40	66	58	8	61,00	37	31	6	35,40
Norsk polarinstitutt reg. einingar	13	13,00	9	9	0	9,00	4	4	0	4,00
Produktregisteret	21	20,00	10	9	1	9,90	11	7	4	10,10
Riksantikvaren	136	129,96	60	54	6	58,63	76	58	18	71,33
Statens forureiningstilsyn (SFT)	264	253,06	104	97	7	102,13	160	123	37	150,93
Statens kartverk	611	571,64	337	302	35	322,89	274	193	81	248,75
<i>Nærings- og handelsdepar- tementet (NHD)</i>	188	181,41	92	89	3	91,50	96	72	24	89,91
Bergvesenet med berg- mesteren for svalbard	17	17,00	11	11	0	11,00	6	6	0	6,00
Brønnøysundregistra	430	413,53	166	163	3	164,40	264	214	50	249,13
Garanti-instituttet for eksportkreditt (GIEK)	37	35,50	20	19	1	19,80	17	12	5	15,70
Justervesenet	85	82,65	60	59	1	59,50	25	18	7	23,15

Tabell 1.1 pr 1 mars 2006

Årsverktabell										
Tilsette etter kjønn, tenesteforhold og etat/verksemd										
Etat/verksemd	Tilsette	Årsverk pr. 1.3.	Menn			Årsverk pr. 1.3.	Kvinner			Årsverk pr. 1.3.
			I alt	Av disse			I alt	Av disse		
				Heiltid	Deltid			Heiltid	Deltid	
Justervesenet	43	42,60	25	25	0	25,00	18	16	2	17,60
Justerkamra	42	40,05	35	34	1	34,50	7	2	5	5,55
Noregs geologiske undersøking (NGU)	209	199,17	138	128	10	134,90	71	49	22	64,27
Norsk akkreditering	15	14,80	10	10	0	10,00	5	4	1	4,80
Norsk romsenter	22	21,50	15	14	1	14,50	7	7	0	7,00
Sjøfartsdirektoratet	352	339,88	230	220	10	225,90	122	98	24	113,98
Sjøfartsdirektoratet	231	224,93	139	133	6	136,80	92	80	12	88,13
Sjøfartsdirektoratet – distrikta	121	114,95	91	87	4	89,10	30	18	12	25,85
Skipsregistra	12	12,00	3	3	0	3,00	9	9	0	9,00
Styret for det industrielle rettsvern	269	258,77	98	96	2	97,74	171	122	49	161,03
<i>Olje- og energideparte- mentet (OED)</i>	125	122,80	65	64	1	64,80	60	52	8	58,00
Gassnova	6	6,00	4	4	0	4,00	2	2	0	2,00
Noregs vassdrags- og energidirektorat (nve)	462	433,38	295	264	31	282,30	167	115	52	151,08
Noregs vassdrags- og energidirektorat (nve)	338	317,73	201	179	22	192,20	137	97	40	125,53
Regionkontora	87	80,65	57	52	5	55,10	30	18	12	25,55
Anleggseiningar	37	35,00	37	33	4	35,00	0	0	0	0,00
Oljedirektoratet	210	200,93	115	110	5	113,40	95	65	30	87,53
<i>Samferdselsdeparte- mentet (SD)</i>	126	122,92	63	59	4	62,00	63	51	12	60,92
Havarikommisjonen for sivil luft fart og jernbane (hslb)	28	26,50	20	18	2	19,00	8	7	1	7,50
Jernbaneverket	3 000	2 937,14	2 521	2 441	80	2 487,85	479	389	90	449,29
Jernbaneverket	244	236,57	104	101	3	103,23	140	117	23	133,34
Jernbaneverket infra- struktur	1 729	1 691,10	1 614	1 553	61	1 586,52	115	96	19	104,58
Jernbaneverket trafikk	703	693,17	557	549	8	555,00	146	114	32	138,17
Bane energi	45	45,00	40	40	0	40,00	5	5	0	5,00
Jernbaneverket infrastru- ktur utbygging konsulent- tenester	261	255,20	195	190	5	193,10	66	52	14	62,10
Jernbaneverket norsk jernbanemuseum	18	16,10	11	8	3	10,00	7	5	2	6,10
Luftfartstilsynet	190	188,00	128	123	5	127,00	62	58	4	61,00
Post- og teletilsynet	167	162,76	112	111	1	111,50	55	43	12	51,26

Tabell 1.1 pr 1 mars 2006

Årsverkstabell										
Tilsette etter kjønn, tenesteforhold og etat/verksemd										
Etat/verksemd	Tilsette	Årsverk pr. 1.3.	Menn			Årsverk pr. 1.3.	Kvinner			Årsverk pr. 1.3.
			I alt	Av disse			I alt	Av disse		
				Heiltid	Deltid			Heiltid	Deltid	
Post- og teletilsynet avd Oslo	151	146,76	96	95	1	95,50	55	43	12	51,26
Post- og teletilsynet region- kontora	16	16,00	16	16	0	16,00	0	0	0	0,00
Statens jernbanetilsyn	29	28,50	13	13	0	13,00	16	14	2	15,50
Vegvesenet	4 628	4 425,11	2 908	2 746	162	2 848,88	1 720	1 266	454	1 576,23
Vegdirektoratet	478	458,98	281	257	24	272,66	197	155	42	186,32
Region 1 Aust	1 160	1 114,28	746	701	45	728,45	414	320	94	385,83
Region 2 Sør	867	823,78	538	515	23	529,70	329	215	114	294,08
Region 3 Vest	845	812,90	538	508	30	527,80	307	232	75	285,10
Region 4 Midt-Noreg	655	617,48	408	379	29	397,87	247	167	80	219,61
Region 5 Nord	623	597,69	397	386	11	392,40	226	177	49	205,29
<i>Utanriksdepartementet (UD)</i>	768	748,67	335	326	9	331,50	433	381	52	417,17
Det norske fredskorpset, sekretariatet	28	28,00	11	11	0	11,00	17	17	0	17,00
Direktoratet for utviklings- samarbeid – Norad	236	225,71	85	79	6	82,70	151	122	29	143,01
Utanrikstenesta	649	646,20	349	348	1	348,50	300	290	10	297,70
<i>Høgsteretts kontor</i>	38	37,03	11	11	0	11,00	27	21	6	26,03
<i>Regjeringsadvokatembetet</i>	47	44,85	20	18	2	19,65	27	17	10	25,20
<i>Riksrevisjonen</i>	473	458,53	222	211	11	217,90	251	216	35	240,63